



PERÚ

Ministerio  
de Trabajo  
y Promoción del EmpleoVice Ministerio  
de Promoción del Empleo  
y la Micro y Pequeña EmpresaObservatorio  
Socio Económico  
Laboral Lima Sur

# Boletín Socio Económico Laboral de Lima Sur

## LA DINÁMICA DE LA FUERZA LABORAL Y SU APOORTE AL FOMENTO DE POLÍTICAS DE EMPLEO CON CALIDAD

### Contenido

**Editorial** (Pág. 1)**Artículo:**

Los cambios en la condición de actividad de la fuerza laboral en Lima Sur  
(Pág. 2 y 3)

**Columna:**

La voz de la comunidad  
(Pág. 4)

### Equipo OSEL

**Coordinadora:**

Tatiana Velazco

**Especialistas:**

María Urraca

Janet Romero

Ruby Cubas

**Monitora:**

Meybol Gómez

**Contáctenos:**

## Dirección:

Centro de Desarrollo  
Empresarial del Parque  
Industrial Mz K Lote 1,  
Parcela 2.

Villa El Salvador

## Teléfonos:

427-1664

315-6000

**Correo electrónico:**[osel\\_limasur@mintra.gob.pe](mailto:osel_limasur@mintra.gob.pe)[osel.limasur@gmail.com](mailto:osel.limasur@gmail.com)**Página Web:**

<http://www.mintra.gob.pe/peel/osel/oselLimaSur.htm>

Hecho el Depósito Legal  
en la Biblioteca Nacional  
del Perú N° 2007 - 03175

En el periodo 2005-2007 la economía se caracterizó por un crecimiento sostenido, según el Marco Macroeconómico Multianual 2005 -2007. Este comportamiento, ha generado una mayor inversión y ejecución de proyectos contribuyendo a elevar la productividad de las empresas y del país. Sin embargo, este crecimiento no es percibida por la población, que quisiera la generación de mayor cantidad de puestos de trabajo de calidad que contribuyan a mejorar sus niveles de ingresos y reducir aún más los índices de pobreza existentes.

Frente a ello, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, viene impulsando la colocación del tema del empleo de calidad en el centro de las estrategias de desarrollo económico del país y la articulación de las políticas de Estado que tengan como objetivo prioritario fomentar la inversión privada en sectores dinámicos y competitivos que contribuyan al crecimiento económico con generación de empleo.

No obstante, y aunque el énfasis se centra en el aspecto económico, se está promoviendo el desarrollo de políticas de empleo integrales dado que el propósito es generar mayor bienestar para la población.

En este sentido, se viene trabajando para que este proceso involucre al gobierno central, regional y local; y que en estos tres niveles se implementen y/o fortalezcan políticas activas de empleo, así como en los planes integrados de desarrollo nacional, regional y local, los cuales incluyan programas y proyectos de promoción y generación de empleo formal que comprometan la participación del sector privado y la población en general.

Para ello, es importante tener información relevante de cómo esta operando el mercado de trabajo, que permitan generar indicadores de empleo para medir la evolución e impacto de dichas políticas en el desarrollo del país. Con esto se pretende fortalecer el sistema nacional de información del mercado de trabajo impulsando la implementación de los observatorios socio-económicos laborales regionales y locales, con el respaldo de los actores sociales y agentes socioeconómicos, a fin de contribuir a la

toma de decisiones en materia de empleo y formación profesional.

Por este motivo, un tema relevante para el desarrollo de políticas de empleo de calidad, es conocer la participación en el mercado de trabajo de la población de 14 años y más, que es considerada en el Perú la Población en Edad de Trabajar (PET). Es decir, cuántos se encuentran con empleo, desempleados (buscando activamente un empleo) o inactivos (quienes no trabajan pero tampoco desean hacerlo).

En este sentido, existe un creciente interés en complementar el análisis estático del mercado de trabajo con el estudio de las diversas formas de transición que experimenta la fuerza laboral. Así por ejemplo, conocer sobre las personas que permanecen en la misma condición de actividad durante doce meses, aquellos que siempre están empleados (no necesariamente con el mismo empleador), o los inactivos permanentes.

El análisis que se hace a partir de los datos obtenidos en la Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo para Lima Sur, muestra que las transiciones más importantes se dan entre el empleo-inactividad e inactividad – empleo. Esto significa que, un grupo entra y sale del mercado de trabajo sin pasar por la experiencia del desempleo. Cabe señalar, que el segmento de población entre 14 y 24 años, son los que se encuentran mayoritariamente en inactividad permanente, sobre todo los jóvenes que no estudian, ni trabajan y que no están insertados en el mercado de trabajo por no contar con los conocimientos básicos para desempeñar una ocupación.

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, viene impulsando políticas orientadas a facilitar el acceso de jóvenes de 16 a 24 años con escasos recursos económicos, al mercado de trabajo formal, a través de acciones específicas que articulan la formación con los requerimientos del sector empresarial, a través de su programa PROJoven, entre otros.

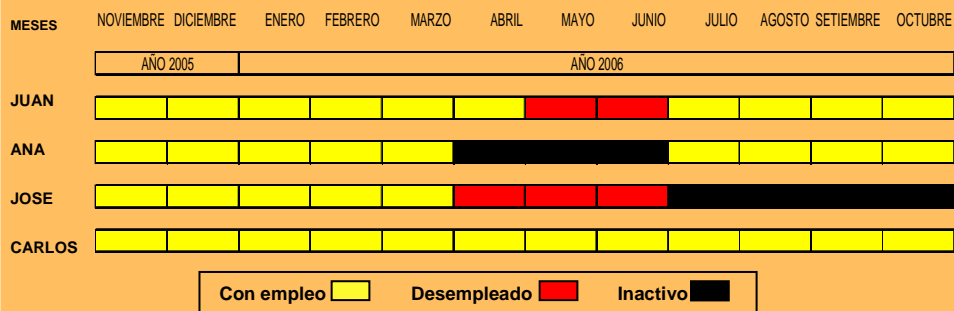
**Tatiana Velazco**  
**Coordinadora del Programa de Estadísticas**  
**y Estudios Laborales**

# LOS CAMBIOS EN LA CONDICIÓN DE

El estudio del mercado de trabajo se puede realizar tomando como referencia un período puntual, de manera usual una semana, o tomando un período largo, por lo general, de doce meses. El primer caso, equivale a tomar una foto que nos muestra la situación de las personas en un momento dado; es decir, permite definir su condición de actividad, si se encuentran ocupadas, desocupadas o inactivas. El segundo caso, permite observar los cambios en la condición de actividad que presentan los individuos en períodos largos. Esta medición puede hacerse a través de encuestas panel o con la medición retrospectiva<sup>1</sup> que se presenta en este Boletín.

El mercado de trabajo se encuentra en continuo movimiento, es decir, la Población en Edad de Trabajar<sup>2</sup> (PET), *transita* de una condición de actividad a otra describiendo diversas trayectorias a lo largo del año. A través de criterios técnicos se define, para cada persona, la condición de actividad habitual predominante en los últimos doce meses.

## Las transiciones en la condición de actividad - algunos ejemplos



Elaboración: MTPE – Observatorio Socio Económico Laboral Lima Sur.

La información que se reporta corresponde a los doce meses que cubren el período noviembre 2005-octubre 2006.

A manera de ejemplo, se muestran cuatro casos ilustrativos

En el caso de Carlos, este permaneció los doce meses empleado; José, transitó por el empleo, desempleo y la inactividad; Ana estuvo empleada, salió del mercado a la inactividad y luego retornó a la ocupación, este comportamiento es usual en las mujeres por razones de maternidad; y Juan pasó del empleo al desempleo y luego volvió a la ocupación.

## Lima Sur: Transición en la condición de actividad

En Lima Sur, la medición de la actividad habitual de la PET y las transiciones de la condición de actividad, presentó los siguientes resultados:

### Lima Sur: Población en edad de trabajar según condición de actividad habitual, noviembre 2005 – octubre 2006

Categoría de actividad habitual	Porcentaje
<b>Habitualmente activo</b>	<b>63,8</b>
Habitualmente activo con empleo	61,7
a. Siempre empleado	53,0
b. Empleo y desempleo	2,9
c. Empleo e inactividad	4,9
d. Empleo, desempleo e inactividad	1,0
Habitualmente activo con desempleo	2,1
a. Siempre desempleo	0,4
b. Desempleo y empleo	0,8
c. Desempleo e inactividad	0,3
d. Desempleo, empleo e inactividad	0,6
<b>Habitualmente inactivo</b>	<b>36,2</b>
a. Siempre inactivo	27,8
b. Inactividad y empleo	5,9
c. Inactividad y desempleo	0,9
d. Inactividad, empleo y desempleo	1,6
<b>Total relativo</b>	<b>100,0</b>
<b>PET</b>	<b>882 239</b>

Fuente: Convenio MTPE – PROPOLI – CS. OSEL Lima Sur. Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo de Lima Sur, 2006. Elaboración: MTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Lima Sur

- Más de la mitad de la PET (53,0%) se mantuvo ocupada los doce meses. Esto incluye tanto el trabajo dependiente como el independiente.

- Cerca de un tercio de la PET (27,8%) permaneció fuera del mercado de trabajo, es decir, se mantuvo en la inactividad. El grupo de los inactivos está conformado por los estudiantes, jubilados, amas de casa, personas que por razones de enfermedad no participan del mercado, entre otros.

- El 8,4% de la PET pasó por la experiencia del desempleo durante el año; el grupo que permaneció todo el año desempleado sólo alcanzó el 0,4%.

- Un grupo importante lo conforman aquellos que transitaron únicamente entre el empleo e inactividad. Los que transitaron de la inactividad al empleo componen el mayor grupo que cambió de una actividad a otra (5,9%), seguido de aquellos que pasaron del empleo a la inactividad (4,9%). Como se observa, este grupo entra y sale de los empleos sin pasar por el desempleo.

- Finalmente, aquellos que transitan por las tres condiciones de actividad (empleo, desempleo, inactividad) suman el 3,2% de la PET.

[1] En la Encuesta de Hogares Especializada en Empleo del MTPE, se pregunta a los individuos sobre su condición de actividad en cada uno de los 12 meses anteriores a la entrevista.

[2] En el Perú se considera a toda la población de 14 años a más en edad de trabajar.

# ACTIVIDAD DE LA FUERZA LABORAL EN LIMA SUR

## Los que permanecieron en la inactividad

En Lima Sur, 4 de cada 10 personas que pertenecen a la PET estuvieron habitualmente en la inactividad. Esto quiere decir que, durante la mayor parte de los doce meses se mantuvieron fuera del mercado de trabajo. Además, la mayoría de los habitualmente inactivos (76,8%) no participó del mercado en estos meses.

Este grupo se caracterizó por estar compuesto mayormente por mujeres, quienes representaron el 69,0% de las personas, y los jóvenes de 14 a 24 años también ocupan un lugar de importancia. Respecto a su nivel de calificación, debe señalarse que ésta es muy deficiente, el 94,0%<sup>1</sup> ha completado como máximo la educación básica.

### Lima Sur: Distribución de PET habitualmente inactiva según edad y sexo, noviembre 2005 a octubre 2006 En (%)

Grupo de edad	Hombres	Mujeres
De 14 a 24 años	65,5	38,0
De 25 a 44 años	7,7	32,9
De 45 a 54 años	2,9	10,1
De 55 a más años	23,9	19,0
<b>Total relativo</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Total absoluto</b>	<b>98 986</b>	<b>220 157</b>

Fuente: Convenio MTPE – PROPOLI – CS. OSEL Lima Sur. Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo de Lima Sur, 2006.

Elaboración: MTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Lima Sur

## Los que transitaron por el desempleo

En Lima Sur, los que transitaron por el desempleo representaron el 8,4% del total de la PET. Los desempleados se agrupan en partes, prácticamente iguales, entre hombres y mujeres. Por grupos de edad se observa que, el grueso de quienes pasaron por el desempleo son jóvenes de 14 a 29 años (61,1%); y según el nivel educativo, el 89,3% como máximo culminó la secundaria.

La participación prematura de los jóvenes en el mercado de trabajo, cuando no han concluido la etapa formativa, trae consecuencias negativas sobre sus trayectorias laborales. La búsqueda de empleo, sin la capacitación adecuada, conlleva a la inserción en ocupaciones de baja calificación y remuneración, con lo cual se establece un círculo pernicioso.

La importante presencia de jóvenes entre quienes transitan en el desempleo, es consistente con las altas tasas de desempleo que se registran; sin embargo, esta perspectiva dinámica permite estimar que los jóvenes tienen la menor permanencia en el desempleo, con lo cual se evidencia la alta movilidad que experimentan en el mercado de trabajo.

### Lima Sur: Características demográficas de la PET alguna vez desempleada, noviembre 2005 a octubre 2006

Variables	Alguna vez desempleados 1/	(%)
<b>Sexo</b>		
Hombre	38 227	51,4
Mujer	36 120	48,6
<b>Total</b>	<b>74 347</b>	<b>100,0</b>
<b>Rangos de edad</b>		
14 a 29	45 453	61,1
30 a 44	19 887	26,8
45 a 54	4 988	6,7
55 y más	4 019	5,4
<b>Total</b>	<b>74 347</b>	<b>100,0</b>
<b>Nivel educativo alcanzado</b>		
Hasta primaria completa	21 062	28,3
Secundaria completa	45 310	61,0
Superior Universitaria completa	1 656	2,2
Superior no Universitaria completa	6 319	8,5
<b>Total</b>	<b>74 347</b>	<b>100,0</b>

1/ Incluye: a) Empleo y desempleo, b) Empleo, desempleo e inactividad, c) Siempre desempleo, e) Desempleo y empleo, f) Desempleo e inactividad, g) Desempleo, empleo e inactividad, h) Inactividad y desempleo, i) Inactividad, empleo y desempleo.

Fuente: Convenio MTPE – PROPOLI – CS. OSEL Lima Sur. Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo, en Lima Sur, 2006.

Elaboración: MTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Lima Sur

## Conclusiones

- El estudio de la dinámica del mercado de trabajo permite ampliar y mejorar el conocimiento de la realidad laboral. De esta forma, es posible conocer el comportamiento de la fuerza laboral a lo largo de un año y los factores que lo explican.
- Los resultados de los estudios dinámicos, complementan a los ya existentes, y brindan información de gran utilidad para el mejor diseño y focalización de programas de empleo.
- Los jóvenes son un grupo con una inserción precaria en el mercado y con baja calificación. Por ello, se requieren programas que brinden capacitación y apoyen su inserción laboral.

[1] Incluye a los que culminaron la primaria y secundaria, según los resultados de la Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo, Lima Sur, 2006. (Ver Tríptico setiembre 2008, Año 2, N°3).



# LA VOZ DE LA COMUNIDAD



## OFERTA DE CAPACITACIÓN LABORAL JUVENIL DEL MINISTERIO DE TRABAJO

Jorge Luis Fernández Iraola – Responsable de la Unidad Técnico Operativa de ProJoven – MTPE

### ¿A través de ProJoven que busca el MTPE?

El objetivo general del Programa, de cuatro años de duración, es facilitar el acceso de jóvenes de 16 a 24 años con escasos recursos económicos, al mercado de trabajo formal, a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral, que respondan a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo.

Adicionalmente, se espera que el Programa impulse el nivel de competencia y eficiencia del mercado de las instituciones proveedoras de entrenamiento y capacitación, a través de una mayor interacción entre dichas instituciones y las empresas del sector productivo.

En Lima Sur, ProJoven cuenta con un Centro de Registro, ubicado en San Juan de Miraflores: Av. Billingham 1093 (a espaldas de la Municipalidad - Teléfono: 2766010)

### ¿Entonces, de manera práctica qué ganan los jóvenes que participan en ProJoven?

Mejoran sus capacidades de empleabilidad, porque cuando buscan trabajo, básicamente les piden dos condiciones: capacitación y experiencia de trabajo, que es lo que aquí consiguen.

### ¿Cuáles son las características de esta oferta?

1.- Curso gratuito  
2.- Curso diseñado a partir del perfil levantado desde la demanda laboral. Han sido construidos con los empresarios.

3.- Tienen 2 partes:

Primera: Etapa formativa en la entidad de capacitación (Entre mes y medio y 3 meses)

Segunda: Colocación formal en una empresa (3 meses), mediante una de las dos siguientes modalidades:

➤ Convenio de pasantía

➤ Contrato de trabajo

Al final de todo este proceso, los jóvenes son certificados por ProJoven en el oficio aprendido.

### ¿CÓMO REGISTRARSE?

1.- En el Centro de Registro:

✓ Recuerda llevar tu documento de identidad según tu edad:

\* 16 años: Partida de nacimiento

\* 17 años: Boleta militar

\* 18 ó más: DNI

✓ Recibo de agua, luz o teléfono reciente (no es necesario que esté cancelado) o una constancia simple de tu domicilio.

2.- En la web: [www.projoven.gob.pe](http://www.projoven.gob.pe)

### ALGUNOS RESULTADOS DE PROJOVEN

✓ En el último proceso (Convocatoria 14), ProJoven benefició a 6000 jóvenes a nivel nacional.

✓ A nivel nacional, el 58% de los beneficiarios son mujeres.

✓ 5 centros de los 22 que existen en Lima se encuentran en Lima Sur.

✓ Los cursos más demandados están relacionados con las siguientes actividades: textil, administración y comercio, hotelería y turismo.

✓ La oferta de ProJoven registra 5% de deserción. Algunas de las causas son: Necesidad urgente de trabajar, salud, inicio de estudios en otro centro.

### ¿Quiénes pueden acceder a los cursos que ofrece ProJoven?

Los potenciales beneficiarios de ProJoven son los jóvenes con Necesidades Básicas Insatisfechas. Ellos pueden elegir el curso que deseen estudiar, entre los 223 que ofrece el programa, y además pueden elegir el centro de capacitación donde quieren estudiar.

### ¿Qué incentivos tienen los jóvenes?

Durante el proceso, los jóvenes cuentan con:

✓ Seguro Integral de Salud

✓ Se incentiva la participación de madres con hijos de cero a cinco años, quienes reciben un estipendio diario

✓ Estipendio por movilidad

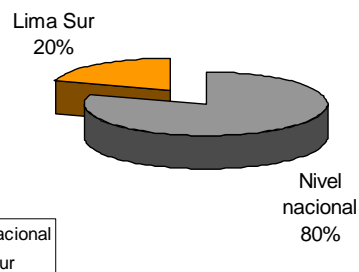
### ¿Qué requisitos deben tener los jóvenes para acceder a estos cursos?

Entre 16 y 24 años

No tener capacitación laboral previa

Haber terminado secundaria

Beneficiarios de la Convocatoria 14 de ProJoven, 2007



Fuente: ProJoven

Elaboración: PEEL – OSEL Lima Sur