



DIRECCIÓN REGIONAL DE TRABAJO
Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO
CAJAMARCA

Contenido

Editorial: Observador del
Mercado Laboral y Formativo
(Pág. 1)

Artículos: Juventud y Mercado
Laboral en la Región Cajamarca
(Pág. 2 y 3)

La Educación Juvenil en
Cajamarca (Pág. 4)

Gobierno Regional

Presidente Regional:

Eco. Jesús Coronel Salirrosas

Gerente General:

Dr. Germán Estela Castro

Dirección Regional

Director Regional - DRTPE:

Dr. Carlos J. Vergara Montero

Director de DPEFP y MYPE:

Lic. Ana Ericka Brophy Linares

Equipo OSEL

Coordinador Regional:

Eco. Wilson Roberto Herrera Chilón.

Analista Regional:

Eco. Katia Evelina Murrugarra Medina.

Contactémos:

Dirección:

Jr. Baños del Inca Nº 230 – 3º piso
Urb. Cajamarca – Cajamarca – Perú

Telefax: (076) 361645 / 362336

Email: cajamarca_osel@mintra.gob.pe

Web: www.regioncajamarca.gob.pe
www.mintra.gob.pe/peel/
proyectos/osel_cajamarca.htm

Observador del Mercado Laboral y Formativo

El OSEL Cajamarca es un instrumento de permanente medición, investigación y análisis de las situación socio económica laboral de ámbito regional. Brinda información a instituciones y empresas sobre el mercado laboral y formativo con el fin de sincerar la información para que los agentes económicos tomen decisiones óptimas y eficientes, de tal manera que se maximice su bienestar social.



En ese sentido, ha distribuido material informativo, entre boletines, trípticos y notas de prensa, a 2053 usuarios, tanto personales como institucionales. Además, con este mismo objetivo, el 21 de noviembre de 2007 el OSEL realizó el seminario-taller "Interpretación de los Indicadores Socio Económicos Laborales y Formativos" en coordinación con la DRTPE, dirigido al Comité Técnico Regional de Lineamientos de Políticas de Formación Profesional.

En esta edición, el OSEL Cajamarca presenta un análisis sobre *Juventud y Mercado Laboral en la región Cajamarca*. Este tema involucra a un grupo considerado como vulnerable en su posibilidad de poder acceder a puestos de trabajo mejor remunerados y a empleos de mayor calidad.

En un mundo económico cada día más globalizado observamos dos tendencias. Por una parte, debido a la utilización de tecnologías de punta, los procesos manufactureros se robotizan cada vez más, situación que no contribuye a la creación de nuevos puestos de trabajo, más bien los hacen obsoletos. Por otro lado, las tareas, donde el ser humano todavía es imprescindible, resultan ser más y más complejas por lo que requieren de un alto grado de educación y capacitación. A esto se suma el creciente número de jóvenes que ingresan al mercado laboral, lo cual genera presión a los gobiernos por crear más empleos.

El número de jóvenes entre 14 y 29 años que están desempleados en el mundo, aumentó durante la última década, mientras que otros cientos de millones tienen trabajo pero, aún así, viven en condiciones de pobreza. Entre los años 1995 y 2005 el número de jóvenes desempleados aumentó de 74 a 85 millones (14,8% más) asimismo, alrededor de 25,0% de la población juvenil, es decir unas 300 millones de personas, viven por debajo de la línea de pobreza de 2 dólares diarios¹.

Para la lectura del presente documento se debe tener en cuenta que, en el Perú, los jóvenes son aquellos que se encuentran entre los 15 y 29 años, según la Ley 27802 (Ley de Creación del Consejo Nacional de la Juventud – CONAJU). Además, incluiremos a aquellos jóvenes de 14 años porque el Convenio 138 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) establece ésta como la edad mínima para ser considerados dentro de la población en edad de trabajar, por tanto, es la población directamente relacionada con el mercado laboral juvenil. ■

OSEL CAJAMARCA

La oferta de mano de obra juvenil de la región Cajamarca está por encima de la oferta de mano de obra juvenil del Perú, situación que se torna preocupante porque la participación de los jóvenes en el mercado de trabajo es una característica que se explica principalmente por su corta permanencia en el sistema educativo asociada a la pobreza. En general, en los hogares más pobres los jóvenes se insertan en la actividad económica con la esperanza de completar los ingresos familiares muchas veces con el sacrificio de abandonar los estudios y en consecuencia enfrentar un porvenir más desfavorable. Se inicia así el círculo de la pobreza.

Mientras que en el Perú, 6 de cada 10 jóvenes en edad de trabajar (mano de obra de la población comprendida entre 14 y 29 años) ofertan su mano de obra al mercado de trabajo. En Cajamarca, la tasa de participación de los jóvenes (que mide la actividad de quienes están trabajando y los que están buscando empleo) se incrementó de 74,6% en el año 2005 a 78,7% en el 2006, es decir, 8 de cada 10 jóvenes en edad de trabajar ofertaron mano de obra al mercado de trabajo.

Además, la PET joven en Cajamarca se incrementó en 20 mil jóvenes entre el año 2005 y 2006. La oferta laboral juvenil representó el 41,9% del total de la población en edad de trabajar (PET: población de 14 años y más) en el año 2006.

Así vemos que, 98 de cada 100 jóvenes entre 14 y 29 años de la PEA estaban ocupados en el año 2006. Sin embargo, 6 de cada 10 jóvenes ocupados están en condición de subempleo. Significa que, las condiciones en las cuales fueron absorbidos por el mercado de trabajo no son adecuadas cuantitativa ni cualitativamente, respecto a las normas internacionales y del país. Dichas normas definen dos grupos de subempleados: por ingresos y por horas².

Esta situación nos muestra que, en el mundo del trabajo, la juventud enfrenta importantes retos. A temprana edad, la falta de trabajo en condiciones adecuadas puede comprometer en forma permanente las posibilidades de empleo futuras. A continuación veremos algunas de las condiciones en las cuales laboran los jóvenes.

GRÁFICO Nº 01
REGIÓN CAJAMARCA: DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR JOVEN SEGÚN CONDICIÓN DE ACTIVIDAD, 2006



Nota: Cifras preliminares
Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2006
Elaboración: DRTPE - OSEL Cajamarca

Características del Empleo Juvenil

En la Región Cajamarca, 7 de cada 10 jóvenes ocupados se desempeñan en el sector informal³. Laboran en empresas que producen bienes o servicios, o trabajan de manera independiente. Estas empresas se caracterizan por tener baja productividad, poca capitalización, relaciones de trabajo no contractuales y los activos de la empresa, en general, son de los propietarios no de la empresa.

Así, el 58,6% de los jóvenes trabaja en empresas familiares de carácter informal, eventual y no remunerado; y, 12,3% está en la microempresa. Estas dos categorías constituyen el grueso del empleo juvenil informal (70,9%).

Otras categorías menores son los jóvenes independientes (18,7%) y los jóvenes que trabajan en la mediana y gran empresa (1,5%).

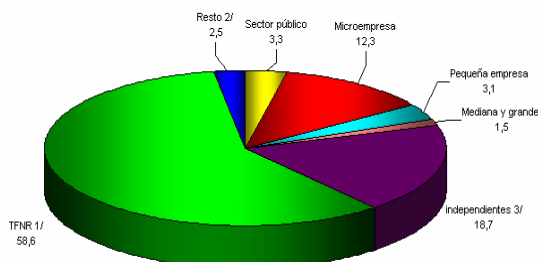
Muy pocos jóvenes laboran en el sector privado, específicamente en la mediana y gran empresa. Estas empresas, en general, ofertan mejores condiciones laborales que las microempresas informales cuyas actividades económicas operan a partir de los recursos de los hogares, pero sin formalizarse como empresa⁴.

Según grupos ocupacionales⁵, los jóvenes pertenecen principalmente a tres grupos ocupacionales que concentran al 85,6% de los jóvenes ocupados.

En el primero están los agricultores, ganaderos, mineros y canteros (66,3%), quienes en su gran mayoría (98,2%) trabajan en el ámbito rural. Así, en este ámbito, la gran mayoría de jóvenes (77,8%) trabaja en labores agropecuarias que se combinan con la minería dependiendo del ciclo agrícola.

En segundo lugar, están los artesanos y operarios que concentran el 10,1% de los jóvenes ocupados; de este grupo, el 78,2% trabaja en el ámbito rural. Por último, está el grupo de los vendedores (9,2%), que principalmente trabajan en el ámbito urbano (62,1%).

GRÁFICO Nº 02
REGIÓN CAJAMARCA: PEA OCUPADA JUVENIL SEGÚN ESTRUCTURA DE MERCADO, 2006 (Porcentaje)



Nota: Cifras preliminares
1/ Trabajador familiar no remunerado
2/ Incluye trabajadores del hogar, practicantes y otros
3/ Incluye trabajadores independientes profesionales y técnicos profesionales y no profesionales
Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2006
Elaboración: DRTPE - OSEL Cajamarca

Laboral de la Región Cajamarca

Así, podemos decir que la gran mayoría de los jóvenes ocupados están laborando en el ámbito rural. Estos jóvenes trabajan, principalmente, como trabajadores familiares no remunerados (TFNR), en hogares considerados unidades de producción y consumo, que forman una microempresa, dedicadas a la producción agropecuaria y artesanías de poco valor agregado. Aquí, los jóvenes enfrentan deficientes condiciones laborales, sobretodo no cuentan con protección social.

En relación al género, las dos terceras partes de los hombres jóvenes realizan labores en el sector extractivo (agricultura, ganadería y minería), mientras que 6 de cada 10 mujeres laboran en la misma actividad que sus pares masculinos (ver cuadro N° 01).

El sector agrícola y las áreas rurales aún generan más del 40 % del empleo en el mundo y son la principal fuente de trabajo en diversas regiones. A pesar de la creciente migración hacia las ciudades, la generación de empleos en las áreas rurales continúa siendo relevante para las estrategias de empleo juvenil y para las de reducción de la pobreza. De hecho, la mejora de los salarios y la reducción de la pobreza en el ámbito rural contribuirá a contener la migración de jóvenes hacia las ciudades.

En Cajamarca, según ramas de actividad económica, los jóvenes ocupados se concentran, en mayor proporción, en actividades extractivas, 7 de cada 10 jóvenes ocupados trabajan en actividades agrícolas, mineras o agropecuarias que sobretodo se desarrollan en el ámbito rural, predominante en la Región. Luego, los jóvenes se dedican a las actividades económicas, como servicios (10,3%), industria (10,1%) y comercio (9,4%) principalmente, ubicadas en el ámbito urbano (Ver gráfico N° 03).

Por otro lado, la agricultura es una actividad intensiva en mano de obra, sobretodo rural, que se caracteriza porque adolece de formación y/o capacitación, y aporta tan sólo 19,2% del PBI regional⁶; mientras que la minería genera el 30,8% y es intensiva en capital físico.

Por esta razón, la distribución del ingreso, para los jóvenes es desigual, siendo el promedio S/. 329,1 Nuevos Soles.

Por grupos ocupacionales, los trabajadores jóvenes que poseen mayor nivel educativo y/o competencias para realizar labores como profesionales, técnicos, gerentes, funcionarios, empleados de oficina, representan tan sólo el 3,8% del total de los jóvenes ocupados y reciben ingresos mensuales aproximados de S/ 612,1 Nuevos Soles, el más alto ingreso promedio en la Región.

Sin embargo, la gran mayoría de los jóvenes ocupados (76,4%), como son los agricultores, ganaderos, mineros, canteros, así como artesanos y operarios, reciben ingresos mensuales por S/. 264 y S/. 143,4 Nuevos Soles, respectivamente.

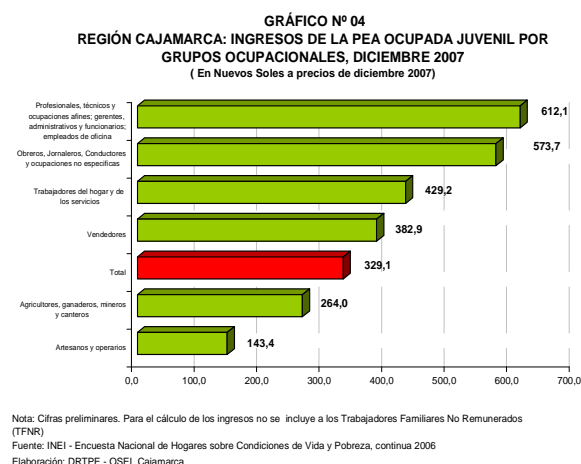
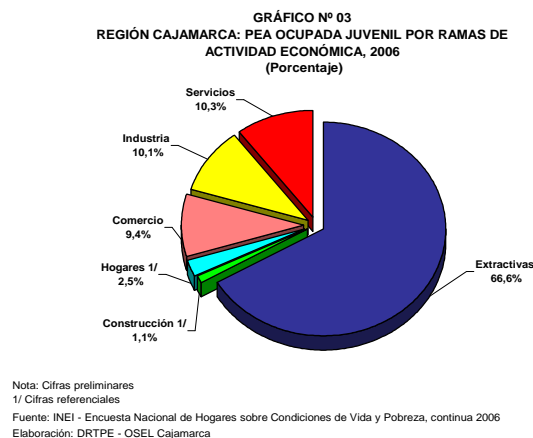
Las características de las ocupaciones a las que acceden los jóvenes evidencian una pauta de precariedad que se traduce en bajos ingresos debido a su bajo nivel formativo.

Frente a esta situación, en la región Cajamarca se necesitan diseñar políticas e implementar programas con estrategias eficaces que permitan mejorar el acceso al mercado de trabajo de los jóvenes en condiciones favorables pues ellos serán quienes impulsen el crecimiento económico. Los jóvenes que han recibido mayores niveles de educación y/o capacitación tienen mayores oportunidades para insertarse al mercado de trabajo logrando incrementar la productividad de las empresas y los ingresos familiares. Además, los jóvenes se caracterizan por ser creativos y emprendedores, pero requieren que se desarrollen las condiciones necesarias que les permitan apoyar y sostener toda iniciativa juvenil en el ámbito empresarial. ■

CUADRO N° 01
REGIÓN CAJAMARCA: PEA OCUPADA JUVENIL POR SEXO SEGÚN GRUPO OCUPACIONAL EN SU TRABAJO PRINCIPAL, 2006 (Porcentaje)

Grupo Ocupacional	Total	Sexo	
		Hombre	Mujer
Total absoluto	352 524	183 489	169 035
Total relativo	100,0	100,0	100,0
Profesionales, técnicos y ocupaciones afines; gerentes, administrativos y funcionarios; empleados de oficina	3,8	3,3 a/	4,3 a/
Vendedores	9,2	7,0	11,6
Agricultores, ganaderos, mineros y canteros	66,3	73,1	58,9
Artesano y operarios	10,1	5,7 a/	14,8
Obreros, jornaleros, conductores y ocupaciones no específicas	3,8	7,3	0,0
Trabajadores del hogar y de los servicios	6,8	3,6 a/	10,3

Nota: Cifras preliminares
a/ cifras referenciales
Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2006
Elaboración: DRTPE - OSEL Cajamarca



La Educación Juvenil en Cajamarca

La educación y la formación son factores claves en la preparación de los jóvenes para el mundo del trabajo. En América Latina y El Caribe, completar el ciclo de enseñanza secundaria formal se está transformando en un requisito mínimo para acceder a un trabajo decente. El desempleo y subempleo afectan en mayor medida a las personas con menor nivel de educación y menos calificaciones. Así, la baja escolaridad también es asociada con el trabajo infantil, baja remuneración y escasa calidad de empleo, la exclusión social, la segmentación del mercado de trabajo y el círculo vicioso de la pobreza transmitida de una generación a otra⁷.

En la región Cajamarca, la PEA ocupada juvenil según el nivel educativo se caracteriza de la siguiente manera: 2 de cada 10 jóvenes trabajadores no tienen ningún nivel educativo; 8 de cada 10 jóvenes ocupados poseen educación básica (primaria y secundaria); y, 1 de cada 10 jóvenes posee educación superior. Como consecuencia, la mano de obra juvenil ocupada posee baja capacitación, tiene baja productividad y, por tanto, recibe bajos ingresos en las diferentes ocupaciones en las que se desempeña. Además, por esta misma razón, se ven obligados a trabajar o autoemplearse en empleos de baja calidad y con alta desprotección social.

Esta situación se hace más notoria cuando observamos a los jóvenes con mayor edad (de 25 a 29 años), ya que casi la mitad (49,8%) de estos, poseen tan sólo el nivel primario, lo cual hace más evidente las condiciones precarias de inserción al mercado laboral. Así, el acceso a la educación continúa siendo un problema para muchos jóvenes y el analfabetismo aún es un desafío importante en muchas regiones y países en desarrollo. Naturalmente, contar con una mayor educación por lo regular significa un aporte significativo al proceso productivo y, por tanto, a mayores ingresos. Pero, aquellos jóvenes que no logran conseguir un primer empleo formal, más o menos continuo, que es frecuente entre los más pobres, pueden quedar desempleados por muchos años, convirtiéndose en los candidatos naturales a la delincuencia, drogadicción y otros vicios. ■

CUADRO Nº 02 REGIÓN CAJAMARCA: PEA OCUPADA JUVENIL POR GRUPOS DE EDAD SEGÚN NIVEL EDUCATIVO, 2006 (Porcentaje)			
Nivel educativo	Total	Grupos de edad	
		De 14 a 24 años	De 25 a 29 años
Total absoluto	352 524	265 924	86 600
Total relativo	100,0	100,0	100,0
Sin nivel 1/	2,3	2,2	2,7
Primaria	41,7	39,1	49,8
Secundaria	46,0	51,8	28,2
Superior universitaria y no universitaria	10,0	7,0	19,3

Nota: Cifras preliminares

1/ Cifras referenciales

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2006

Elaboración: DRTPE - OSEL Cajamarca

Notas:

- OIT, Tendencias Mundiales del Empleo Juvenil. Ginebra, 2006
- El subempleo por horas es aquel en el que se labora menos de 35 horas a la semana, se desea trabajar más horas y se está en disposición de hacerlo. Subempleo por ingresos es aquel en el que se labora 35 o más horas semanales, pero su ingreso es menor al ingreso mínimo de referencia. El Ingreso Mínimo de Referencia (S/. 659,2) se obtiene de dividir la canasta mínima de consumo entre el número de perceptores del hogar, se consideró 1,72.
- En la 90ava Conferencia Internacional del Trabajo - 2002 se concluyó que el término "Economía Informal" es preferible al del "Sector Informal" ya que las actividades de los trabajadores y las empresas abarcan diversos sectores. OIT 2002.
- MTPE - PEEL, Boletín de Economía Laboral Nº 28-29 año 7, 2004.
- La clasificación de los grupos ocupacionales es la sugerida por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) "Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones-Revisada (CIIU-88)" y adaptada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) para reflejar la estructura del mercado de empleo en nuestro país.
- INEI - PBI por Departamentos, 2007.
- OIT, El empleo de los jóvenes: vías para acceder a un trabajo decente Promoción del empleo de los jóvenes: abordar el desafío. Informe Conferencia Internacional del Trabajo, Ginebra 2005.

Notas Institucionales

FORO DESCENTRALIZADO SOBRE FORMACIÓN PROFESIONAL TRABAJO DECENTE Y EMPLEO JUVENIL EN CAJAMARCA

El 11 de diciembre se desarrolló en la ciudad de Cajamarca el "Foro Descentralizado sobre Formación Profesional, Trabajo Decente y Empleo Juvenil", que contó con la participación de representantes de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Viceministro de Promoción del Empleo y MYPE, autoridades regionales y locales, así como representantes de las direcciones regionales, diversos empresarios, estudiantes y miembros de las organizaciones juveniles. El objetivo fue encontrar consenso para desarrollar políticas a favor de la creación de trabajo decente para los jóvenes.

En esta reunión se presentó la problemática de la juventud y su desempleo a nivel nacional y regional, así como las diversas acciones que viene realizando desde sus instancias, el Gobierno Regional a través de la Gerencia de Desarrollo Económico, el Gobierno Local desde los municipios, los centros de Capacitación Profesional (SENATI y CEFOP N°07), los retos en la educación y la promoción del empleo por parte de las Direcciones Regionales de Educación y Trabajo, además la empresa privada a través de la Cámara de Comercio de Cajamarca. Todos ellos plantearon los diferentes esfuerzos que vienen realizando para enfrentar los desafíos del empleo juvenil en la Región frente a un masivo y expectante público.

Las conclusiones de este Foro serán incluidas en el diseño de un Plan de Acción para el empleo juvenil que se encuentra elaborando el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) que permitirá a las autoridades regionales y nacionales plantear propuestas para enfrentar esta problemática.