



PERÚ

Ministerio  
de Trabajo  
y Promoción del Empleo

Vice Ministerio  
de Promoción del Empleo  
y la Micro y Pequeña Empresa

Observatorio  
Socio Económico  
Laboral Lima Sur

# Boletín Socio Económico Laboral de Lima Sur

Elaboración:  
Observatorio Socio  
Económico Laboral  
(OSEL) Lima Sur

## INFORMACIÓN RELEVANTE PARA EL DESARROLLO LOCAL DE LOS DISTRITOS DONDE INTERVIENEN LOS OBSERVATORIOS SOCIO ECONÓMICOS Y LABORALES DE LIMA SUR Y LIMA NORTE

### Contenido

**Editorial**  
(Pág. 1)

**Artículo:** (Pág. 2 y 3)  
Los OSELS locales y los niveles de pobreza:  
Dos casos: El distrito de Independencia y de San Juan de Miraflores

**Columna:** (Pág. 4)  
La voz de la comunidad

### Equipo OSEL

**Coordinadora PEEL:**

Tatiana Velazco

**Especialistas:**

María Urraca

Janet Romero

Ruby Cubas

Andrés Capelletti

**Monitora:**

Meybol Gómez

### Contáctenos

**Dirección:** Centro de  
Desarrollo Empresarial,  
Parque Industrial Mz K Lote  
1, Parcela 2. Villa El  
Salvador

**Teléfono:**  
769-3494 / 315-6000

**Correo electrónico:**  
[osel\\_limasur@mintra.gob.pe](mailto:osel_limasur@mintra.gob.pe)

**Página web:**  
<http://www.mintra.gob.pe/pee/losel/oselLimaSur.htm>

Hecho el Depósito Legal en  
la Biblioteca Nacional del  
Perú N° 2007 - 03175

El presente boletín, el primero del año 2009 que elabora el OSEL Lima Sur, tiene por objetivo seguir brindando información socioeconómica, laboral y formativa relevante para el desarrollo local de los distritos de Lurín, Pachacámac, San Juan de Miraflores, Villa El Salvador y Villa María del Triunfo.

En este sentido, durante el año 2008, el OSEL Lima Sur, ha contribuido a la mejora de las herramientas de gestión de la Municipalidad de Villa María del Triunfo, con la actualización del capítulo de diagnóstico del Plan de Desarrollo Concertado – PDC y el Plan de Desarrollo Económico, para una mejor toma de decisiones. Ha brindado también Información para la elaboración del diagnóstico que sustente la propuesta de nuevas profesiones técnicas del IST Municipal de Lurín en función a las potencialidades del distrito, así como en la elaboración de los diagnósticos que se presentaron en los talleres del proceso de presupuesto participativo de esta municipalidad.

El OSEL ha aportado además al fortalecimiento de capacidades de los funcionarios locales a través de la asistencia técnica, exposiciones, y módulos de capacitación en el uso e interpretación de indicadores. A la sociedad civil, la cual ha utilizado la información estadística que brinda el observatorio, como por ejemplo en el diagnóstico del proyecto de construcción del colegio “San Luis Gonzaga” de Pamplona Alta - Asociación de Padres de Familia de la IE N° 6151, el cual será financiado por una entidad privada.

En su afán por hacer pedagogía para el conocimiento de indicadores estadísticos y crear una cultura de uso de esta información, se han desarrollado nuevas metodologías de exposición, con un carácter más dinámico con fines prácticos, dándole a las estadísticas valor agregado para que los actores locales (jóvenes, entidades formativas, dirigentes sociales, áreas de atención social de las municipalidades) puedan conocer mejor su realidad y a partir de ahí proponer proyectos, planes y actividades más acordes a sus necesidades y a las potencialidades del distrito.

En el tema de difusión de la información estadística, se elaboran materiales informativos (boletines, trípticos, notas de prensa, publicaciones, entre otros) en un lenguaje didáctico y con un enfoque de desarrollo local, que se ofrecen de manera gratuita a todos los actores locales.

A nivel interinstitucional, se ha reforzado la articulación entre los programas del MTPE y los gobiernos locales; por ejemplo, canalizando las solicitudes de implementación del programa MI EMPRESA en Villa María del Triunfo y Pachacámac; y la participación del programa PROJOVEN en actividades organizadas por las municipalidades de Lima Sur.

En el presente año, se tiene previsto realizar estudios en temas relevantes como el perfil de la demanda de las empresas, bolsas de trabajo, así como diagnósticos sobre el perfil de los jóvenes emprendedores, oferta formativa, entre otros.

En este sentido, el presente boletín, desarrolla en su artículo central el potencial de la información estadística para el desarrollo de una política pública, formulación de programas y proyectos, a partir de una intervención focalizada de los servicios públicos en una zona de intervención específica, de acuerdo a las necesidades de la población y potencialidades de la zona.

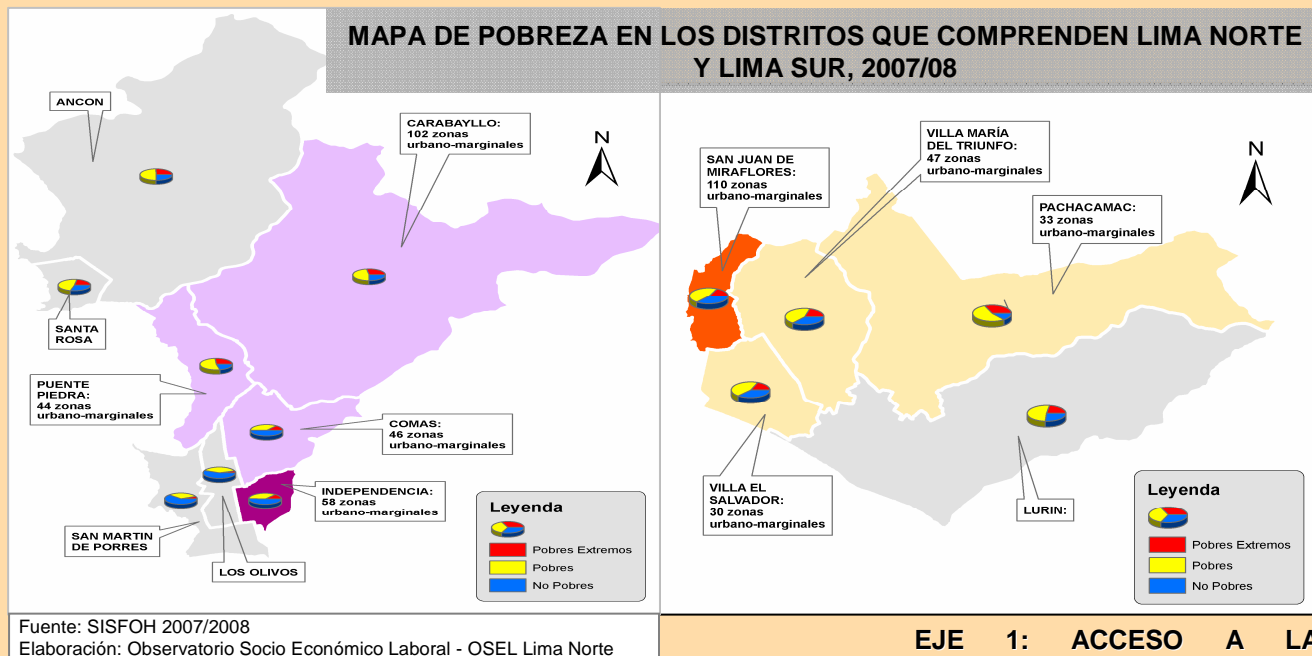
Para la elaboración de este artículo se contó con la colaboración y trabajo conjunto del equipo técnico del OSEL Lima Norte, a quienes el OSEL Lima Sur agradece a través su coordinador, Dr. Guido Maggi.

El tema se complementa con dos entrevistas realizadas al Sr. Edilberto Quispe Rodríguez, alcalde del distrito de San Juan de Miraflores; y Lovell Yomond Vargas, alcalde del distrito de Independencia, con la finalidad de conocer cuál es la situación de sus distritos en torno a los siguientes temas: educación, empleo y red de protección social, así como la identificación de los grupos vulnerables de sus distritos.

**Tatiana Velazco**  
Coordinadora del Programa de Estadísticas  
y Estudios Laborales del MTPE



# LOS OSELS LOCALES Y LOS NIVELES DE POBREZA: DOS CASOS



## EJE 1: ACCESO A LA

### EDUCACIÓN

Cuadro Nº 1

Variables	Independencia (%)	San Juan de Miraflores (%)
<b>Población por nivel educativo 1/</b>		
<b>Total absoluto</b>	<b>155 176</b>	<b>270 590</b>
Sin Nivel/ Inicial	3,7	3,6
Primaria	13,2	12,2
Secundaria	42,8	41,5
Superior no universitaria	22,5	24,6
Superior universitaria	17,8	18,2
<b>Número de centros educativos 2/</b>		
<b>Centros de Educación Básica Regular</b>	<b>272</b>	<b>622</b>
Inicial	50,7	50,0
Primaria	32,4	32,8
Secundaria	16,9	17,2
<b>Asistencia Escolar 3/</b>	<b>0,89</b>	<b>0,88</b>

Los Observatorios Socio Económicos Laborales (OSELS) del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo – MTPE, ubicados en la capital, como son: OSEL Lima Sur y OSEL Lima Norte son una herramienta básica para el proceso de planificación distrital y brindan información del mercado de trabajo con un enfoque hacia el desarrollo local, promoción y asesoría en el uso de la información estadística a los gobiernos locales.

Los OSELS locales trabajan desde el año 2005 proporcionando información a las autoridades y agentes del desarrollo local, para que puedan articular y conocer la realidad de los distritos donde intervienen. Estos distritos se ubican en los "conos" de la capital, los cuales representan los ejes de crecimiento urbano de Lima Metropolitana y donde se concentran las poblaciones pobres y de extrema pobreza de la capital. Así, el OSEL se constituye en un instrumento para el desarrollo local que, por ejemplo, sirve de apoyo en la orientación de las estrategias de lucha contra la pobreza y de la exclusión social.

Por ello, en el presente artículo, los OSELS de Lima Norte y de Lima Sur brindan información de indicadores socioeconómicos y laborales de dos distritos de su ámbito de intervención: Independencia y San Juan de Miraflores, respectivamente<sup>1</sup>, en relación a tres ejes temáticos, como son: **acceso a la educación, situación del empleo y acceso a la red de protección social.**

Un primer dato relevante de estos distritos lo proporciona el Sistema de Focalización de Hogares SISFOH<sup>2</sup> (2007/2008): Independencia cuenta con un 11,4% de pobres extremos, un 37,8% de pobres y un 50,7% de no pobres; mientras que en San Juan de Miraflores el 15,7% son pobres extremos, un 45,6% son pobres y el 38,7% de su población es no pobre. (Véase mapa)

Estas diferencias también se confirman según el Índice de Desarrollo Humano-IDH distrital del país<sup>3</sup>, donde el distrito de Independencia cuenta con un mayor índice (0,699) respecto a San Juan de Miraflores (0,693), es decir, en Independencia existen mejores condiciones de vida de sus ciudadanos, como es mayor esperanza de vida al nacer, mejores condiciones de educación y mayor Ingreso familiar per cápita.

Como se observa en el cuadro Nº 1, la situación del nivel educativo

1/ Se refiere al último nivel de estudios que aprobó, considera información de la población de 15 años y más (Censo INEI 2007)  
2/ Datos referidos a instituciones públicas de gestión directa y privada (MINEDU 2007)  
3/ Población de 5 a 18 años de edad (Censo INEI 2007)  
Fuentes: INEI. Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda Ministerio de Educación. Unidad de Estadística Educativa. ESCALE 2007.  
Elaboración: Observatorios Socio Económico Laboral de Lima Norte y Lima Sur.

en ambos distritos es similar; sin embargo, destaca la población con nivel secundaria (41,5%) de San Juan de Miraflores, debido a que, este distrito cuenta con una mayor población, evidenciando una importante proporción de esta población con bajo nivel de calificación.

[1] Dos de los distritos priorizados por el Módulo Perú Crecer. Estrategia de lucha contra la pobreza con la finalidad de ayudar a los más necesitados de las zonas urbanas, donde existen bolsones de pobreza, particularmente en el contexto de la crisis económica internacional.

[2] SISFHO, el Sistema de Focalización de Hogares del Ministerio de Economía, cuyo objetivo es proveer información a los programas sociales sobre las características socioeconómicas de los hogares, para identificar y seleccionar a sus beneficiarios, priorizando su atención en los más pobres. Más detalle en <http://ofi.mef.gob.pe/WebSisfohV3/>.

[3] PNUD Informe sobre Desarrollo Humano Perú 2006: Hacia una descentralización con ciudadanía.

# EL DISTRITO DE INDEPENDENCIA Y DE SAN JUAN DE MIRAFLORES

Por su parte, en el distrito de Independencia, la población de 15 años a más edad comprende 154 mil 176 personas, de los cuales el 42,8% cuenta con estudios hasta secundaria; un 22,5% ha alcanzado estudios superiores no universitarios y solo un 17,8% estudios universitarios.

En cuanto a los centros educativos de educación básica, se observa que en San Juan de Miraflores existen más escuelas respecto a Independencia, debido a que en dicho distrito se concentra mayor población de 15 a más años. Asimismo, 5 de cada 10 colegios están dirigidos a la enseñanza inicial, mientras que 2 de cada 10 brindan enseñanza de nivel secundaria. Para el caso de Independencia, el 50,7% de los centros pertenecen a la educación inicial, el 32,4% a la primaria y 16,9% a la enseñanza de nivel secundaria.

Por otro lado, el Censo 2007 del INEI permite conocer el porcentaje de asistencia escolar para la población de 5 a 18 años de edad. Según los datos un 89,0% asiste a algún centro educativo en el distrito de Independencia, mientras que para el distrito de San Juan de Miraflores es 88,0%.

## EJE 2: SITUACIÓN DEL EMPLEO

### Cuadro N° 2

#### Algunos indicadores de la PEA ocupada y unidades económicas en establecimiento de los distritos de Independencia y San Juan de Miraflores

Variables	Independencia	San Juan de Miraflores
Unidades económicas en establecimientos 1/	8 031	11 682
Ingreso promedio mensual de la PEA ocupada subempleada 2/ (En Nuevos Soles)	419	444
Asalariado privado (% de asalariado sobre el total de la PEA ocupada)	42,3	45,9

1/ Datos del Censo de Unidades Económicas en Establecimientos Lima Sur y Directorio de Unidades Económicas en Establecimientos de Lima Norte.

2/ Se refiere a quienes trabaja en una ocupación no adecuada cualitativa y cuantitativamente, respecto a determinadas normas, en el Perú se consideran por horas y por ingresos.

Fuentes: Convenio MTPE-CM-UCSS. OSEL Lima Norte. Directorio de Unidades Económicas en Establecimiento - DUEE, 2008

Convenio MTPE-CM-UCSS. OSEL Lima Norte. Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo, 2007

Convenio MTPE-PROPOLI-CS. Lima Sur. Censo de Unidades Económicas en Establecimiento, 2007

Convenio MTPE-PROPOLI-CS. Lima Sur.: Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo - ENAHO, 2006

Elaboración: Observatorios Socio Económico Laboral de Lima Norte y Lima Sur.

Como se observa en el cuadro N° 2, el distrito de Independencia cuenta con 8 mil 31 establecimientos según el Directorio de Unidades Económicas en Establecimiento-DUEE 2008, los cuales en su mayoría son establecimientos únicos (empresa con un solo local). A nivel de rama de actividad los más frecuentes son las dedicadas al comercio (61,3%), como bodegas. En el distrito de San Juan de Miraflores existen 3 mil 651 unidades económicas en establecimiento más que en el distrito de Independencia donde el 62,3% se dedica al comercio. Sin embargo, en Independencia existen 4 empresas por cada 100 habitantes, mientras que en San Juan de Miraflores la relación es de 3 por cada 100.

Por otro lado, según la Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo en San Juan de Miraflores el 45,9% de la PEA ocupada es asalariada privada, que comprende obreros y empleados, siendo los independientes (30,0%) la segunda categoría más representativa. En tanto, en el distrito de Independencia, el 42,3% es asalariado privado seguido de los independientes que representan el 35,8% de los ocupados. En ambos distritos el ingreso promedio de la población subempleada es inferior al salario mínimo referencial (S/. 550,0), siendo ligeramente superior en el distrito de San Juan de Miraflores

## EJE 3: RED DE PROTECCIÓN SOCIAL

### Cuadro N° 3

#### Indicadores de servicio y seguridad social en los distritos de Independencia y San Juan de Miraflores

Variables	Independencia	San Juan de Miraflores
<b>Tipo de organizaciones distritales</b>		
C. Vaso de leche	672	247
Comedores populares	238	550
Club de madres	88	n.d
<b>Porcentaje de personas que cuentan con algún seguro de salud 1/</b>	37,8	37,4
<b>Porcentaje de personas que están afiliados al sistema de pensiones 2/</b>	21,2	19,6

n.d. Información no disponible.

1/ Considera a personas afiliadas al SIS, ESSALUD y Otros seguros. (INEI, 2007)

2/ Considera a personas afiliadas al sistema de pensiones (AFP).

Fuentes: Municipalidad de Independencia. Gerencia de la Mujer y Desarrollo Social, 2005.

Municipalidad de San Juan de Miraflores. Gerencia de Desarrollo Social, 2009

INEI. Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

Convenio MTPE-CM-UCSS. OSEL Lima Norte. Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo, 2007

Elaboración: Observatorios Socio Económico Laboral de Lima Norte y Lima Sur.

Las organizaciones distritales más solicitadas por familias pobres y en extrema pobreza son los comedores populares, vaso de leche y el club de madres. En el distrito de Independencia existe más del doble de organizaciones de vaso de leche que en San Juan de Miraflores (ver Cuadro N° 3). En este distrito se han encontrado diferentes programas sociales usados por las familias, destacando un gran número de centros de vaso de leche (672); Comedores Populares (238) y Club de Madres (88). No obstante, en el distrito de San Juan de Miraflores se encuentra casi el doble de centros poblados que en Lima Norte (ver mapa); es decir, concentra mayor proporción de población pobre y en extrema pobreza.

En relación a la protección de salud, aproximadamente un poco más del 37,0% de la población de 15 años a más, en ambos distritos, cuenta con algún seguro de salud, lo cual significa que el resto no está afiliado al Seguro Integral de Salud (SIS), ESSALUD u otros tipo de seguro.

En cuanto a los afiliados al sistema privado de pensiones, en ambos distritos sólo 2 de cada 10 personas se encuentran afiliadas.

### ALGUNAS PROPUESTAS

La información estadística que brindan los OSELS locales permite a los actores locales desarrollar algunas propuestas tales como:

- Que las municipalidades implementen cursos cortos de capacitación a los jóvenes que terminen la secundaria, para que puedan acceder en mejores condiciones al mercado de trabajo. Teniendo en cuenta el número de centros educativos.
- La implementación de programas orientados a fortalecimiento de las micro y pequeñas empresas (mypes) y su asociatividad, considerando el número de unidades económicas en establecimiento y el porcentaje de trabajadores independientes del distrito.
- En Independencia, sería importante fortalecer el programa de vaso de leche, debido al alto número de centros existentes; mientras en San Juan de Miraflores, es necesario analizar la cobertura de dichos centros y eventualmente proceder con la constitución de nuevos.

# LA VOZ DE LA COMUNIDAD



**EDILBERTO QUISPE RODRIGUEZ**  
Alcalde distrito de San Juan de Miraflores  
Lima Sur

## 1.- ¿CUÁL ES LA SITUACIÓN DE LA POBREZA EN EL DISTRITO EN TORNO A LOS SIGUIENTES TEMAS: EDUCACIÓN, EMPLEO Y RED DE PROTECCIÓN SOCIAL?

La pobreza en el distrito es del 57% y la extrema pobreza 18%.

**Educación:** 2,5% de los estudiantes abandonan el colegio y se dedican al comercio ambulante (básicamente venta de golosinas) para subsistir. 32% de los hogares de estos niños solo tiene un jefe de hogar, sobre todo madres (abandonadas o solteras).

**Empleo:** Aproximadamente el 40% del comercio ambulante lo realizan niños, niñas y adolescentes, lo cual representa un problema de empleo infantil. A ello se suma una proporción mínima de prostitución infantil.

### **Red de Protección Social:**

➤ **Comedores populares:** En el distrito existen 400 comedores del PRONAA y 150 autogestionarios.

En marzo del 2007 se implementó el Comité de gestión de complementación alimentario, en el marco de la Ley de Descentralización, en el entendido de que el PRONAA debía hacer la transferencia a la municipalidad, situación que aún no es efectiva.

En un esfuerzo por apoyar a esta población, en el Plan de Operaciones se ha incluido actividades con las madres de estos comedores para capacitarlas en talleres productivos.

➤ **Centros de salud:** El distrito cuenta con un policlínico municipal autogestionario que ofrece atención en todas las especialidades siguiendo el modelo de los hospitales de la Solidaridad, por tanto no supone gasto alguno a la municipalidad.

## 2.- ¿CUÁLES SON LOS GRUPOS VULNERABLES O DE MAYOR RIESGO SOCIAL PRIORIZADOS POR LA GESTIÓN MUNICIPAL?

- Niños, niñas y adolescentes
- Personas con discapacidad
- Adulto mayor

## 3.- ¿CUÁL ES LA ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN Y ATENCIÓN PARA ESTOS GRUPOS VULNERABLES?

### **Niños, niñas y adolescentes: Defensoría Municipal (DEMUNA)**

En agosto del 2008 con el apoyo de la ONG Crecer y fondos españoles se implementó la sede central de la DEMUNA.

Para la tercera semana de febrero 2009 se tiene previsto la implementación de 03 sedes descentralizadas: Pamplona Alta, Pampas de San Juan y margen derecha de la Panamericana Sur.

### **Personas con discapacidad: Oficina Municipal de Atención a la Persona con Discapacidad (OMAPED)**

Este año se trabaja en un proyecto productivo para el desarrollo de capacidades en panificación que les permitan poner su negocio propio y acceso al mercado laboral.

### **Adulto Mayor: Centro Integral de Atención**

Del total de la población de este distrito, el 40% son adultos mayores, aproximadamente 40 mil personas. Para atender a esta población mediante ordenanza municipal, este año la Municipalidad está creando el Centro Integral de Atención al Adulto Mayor.

## 4.- ¿CÓMO SE HA INSERTADO EL DISTRITO EN LA ESTRATEGIA DEL MÓDULO PERU CRECER PUESTA EN MARCHA POR EL GOBIERNO PARA LA LUCHA CONTRA LA POBREZA?

Rinconada es un sector emergente donde se encuentra focalizada la extrema pobreza. Se concentran allí 111 asentamientos humanos posesionados en propiedad privada que suponen 20 mil habitantes.

En el marco de la estrategia nacional Crecer, la municipalidad ha implementado en esta zona una "Casa Crecer", donde brindan servicio los programas municipales: DEMUNA, OMAPED, policlínico y el Wawawasi. Se espera que ahora el gobierno central articule con todos los sectores para la atención integral de esta población.



**LOVELL YOMOND VARGAS**  
Alcalde distrito de Independencia  
Lima Norte

## 1.- ¿CUÁL ES LA SITUACIÓN DE LA POBREZA EN EL DISTRITO EN TORNO A LOS SIGUIENTES TEMAS: EDUCACIÓN, EMPLEO Y RED DE PROTECCIÓN SOCIAL?

**Empleo:** Se tomó una muestra de 1 mil 027 casos, de este total el 7,3% están desempleados siendo la edad más vulnerable entre los 25 y 44 años, luego el 41,4% se encuentran subempleados y un 51,3% cuentan con un empleo adecuado, siendo la edad con mayor proporción entre los 45 a 54 años.

### **Red de Protección Social:**

➤ **Comedores populares:** La Gerencia de la Mujer los apoya en relación a la formación y liderazgo.

Existen 180 comedores autogestionarios (reciben alimentos) en su mayoría son de las zonas de Independencia y El Ermitaño.

Además hay 100 clubes de madres (reciben alimentos y cheques de ayuda), en su mayoría se ubican en la zona El Ermitaño.

➤ **Centros de salud:** Coordinación con la red y microrred en relación a los programas de salud, en su mayoría orientados a la atención y prevención de la tuberculosis, desnutrición, planificación familiar y campañas de salud laboral.

## 2.- ¿CUÁLES SON LOS GRUPOS VULNERABLES O DE MAYOR RIESGO SOCIAL PRIORIZADOS POR LA GESTIÓN MUNICIPAL?

- Personas con discapacidad (OMAPED)
- Adulto mayor ( Programa de Adulto Mayor. PAMI )
- Niños y adolescentes ( DEMUNA )
- Equidad de género( Centro de Atención a la Mujer. CAM)
- Empleos a jóvenes (Centro Municipal de Empleo. CME)

## 3.- ¿CUÁL ES LA ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN Y ATENCIÓN PARA ESTOS GRUPOS VULNERABLES?

### **Personas con Discapacidad (OMAPED):**

Servicios: Atención individualizada, apoyo biomecánico (campañas de donación de sillas de rueda, muletas, bastones, andadores y audífonos), campañas de registro y entrega de DNI, campañas de detección de discapacidad y atención oportuna, capacitación y generación de empleo.

### **Adulto Mayor:**

Atención personalizada y permanente a 1 mil 528 adultos mayores con beneficios en relación a donación de anteojos y exoneración de pago por sepelio. De ellos, la mayoría residen en El Ermitaño, son mujeres y no reciben pensión AFP.

### **DEMUNA: Niños y Adolescentes**

Atención especializada: Orientación, registro de audiencia de conciliación, actas de compromiso, derivaciones, visitas domiciliarias, denuncias, recepción y entrega de consignaciones alimentarias, coordinaciones internas y externas y atención psicológica.

### **Centro de Atención a la Mujer (CAM)**

Aquí se promueve la equidad de género, se capacita a mujeres trabajadoras y emprendedoras en gestión empresarial y conocimiento de sus derechos.

### **Centro Municipal de Empleo (CME)**

- Intermediación laboral y asesoramiento en la búsqueda de empleo.
- Programa de capacitación "A trabajar con independencia" en temas de: Marketing personal, marketing organizacional, atención al cliente, elaboración de currículo, campañas de sensibilización y articulación de empresas, programa de capacitación a mypes.

## 4.- ¿CÓMO SE HA INSERTADO EL DISTRITO EN LA ESTRATEGIA DEL MÓDULO PERU CRECER?

Se ha venido participando de acuerdo a la convocatoria realizada por la PCM hasta el mes de Diciembre del 2008 y estamos a la espera de que se nos convoque a una siguiente reunión para elaborar el Plan de Trabajo para el presente año.