

### UNA MIRADA EXTERNA AL PROCESO DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

José Carlos Machicao – Consultor PROPOLI

#### 1.- ¿En qué situación encontró a las Municipalidades de Lima Sur frente al Proceso de Presupuesto Participativo (PPP) 2008?

Con muchas innovaciones en su forma de encararlo, con más herramientas que el año pasado, más consultores apoyando. Hay mucha mayor conciencia de la utilidad del proceso pero, al mismo tiempo, hay mayores expectativas.

#### 2.- ¿Cuáles son las debilidades de las Municipalidades frente al PPP?

La municipalidad no ha tomado la iniciativa de iniciar el proceso, sigue las directivas de un organismo central que ha diseñado un proceso para hacerlo. Esto no es negativo en sí mismo. Es decir, es bueno que un organismo central, como el Ministerio de Economía y Finanzas diseñe procedimientos para mejorar la gestión en una municipalidad. Sin embargo, lo que debería hacer el MEF es centralizar las sugerencias que salgan del cómo las municipalidades van tomando iniciativa sobre su gestión.

#### 3.- ¿Cómo entiende la población organizada el PPP?

Siempre ha entendido la importancia de la reducción de la pobreza pero, en el pasado, no lo relacionaba con un rol del Gobierno Local. Digamos que recién se toma conciencia que es la "empleadora" del Gobierno Local y no al revés.

#### 4.- Para ello, ¿qué importancia tiene el diagnóstico real y actualizado?

Si un tomador de decisiones no sabe cuáles son las condiciones iniciales de un parámetro del desarrollo ¿cómo sabrá cuánto esfuerzo y qué acciones hacer para lograr una meta? La única manera de planificar bien es que se tenga datos previstos y datos de avance.

#### 5.- ¿Este es un ejercicio de ley o debería ser una acción permanente?

Hay que crear cultura. Cultura de medición, cultura de metodología para la toma de decisiones. Cultura de definición de acciones y logros coherentemente vinculados. Si logramos crear cultura,

influiremos en las personas que tomen decisiones sobre cómo rediseñar la normativa y los planes. Si empezamos a "educar" a la población y a los funcionarios sin un cultivo cultural de los tomadores de decisiones, generemos frustraciones de ciudadanos y funcionarios bien informados que se topen nuevamente ante normas rígidas bajo otra concepción de gestión.

#### 6.- ¿El Gobierno Central ha avanzado lo suficiente en este objetivo?

Sí, pero no completamente. Creo que ha habido una evolución desde la época en que el político tomaba decisiones sin ningún control, hasta hoy en que tenemos, por ejemplo, un Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), un Proceso de Presupuesto Participativo, entre otros, que, con ciertas imperfecciones, han logrado crear cultura de gestión. Sin embargo, son sistemas que necesitan maduración. Particularmente, el PPP necesita incorporar un sistema de mejoramiento continuo de los procesos, que permita una comunicación permanente de las municipalidades hacia los organismos normativos para que se adapte, cada vez mejor, a la realidad con el fin de incrementar la calidad de vida de la población.

#### 7.- ¿Qué hace falta aún trabajar?

Si uno de los resultados esperados del Estado es la reducción (y eventual erradicación) de la pobreza, el Estado debe diseñar acciones que le permitan llegar a ese resultado, actuando en todos sus niveles (nacional y subnacional). El Estado Local debe ser el que proponga las acciones necesarias para reducir la pobreza, de modo estratégico y operativo, abordando tanto políticas como procesos operativos, pero validando los resultados planteados con la población. Lo correcto es que, el Estado siga generando soluciones, tanto para sus políticas como para sus proyectos, diseñe impactos y alcances precisos y medibles. Así, el reconocimiento del éxito político cambiará de otorgar votos al que mejor habla y más gasta en publicidad a otorgar votos al que mejor gestiona el desarrollo local. Es cuestión de opción para los políticos.

### EXPERIENCIA MUNICIPAL CON APOYO DEL OSEL LIMA SUR



**ANTONIO PAREDES**  
Gerente de Planificación y Presupuesto  
Villa El Salvador

Contar con el OSEL ha sido una buena oportunidad para acceder a información útil para la formulación de propuestas y mejorar los diagnósticos de situación del distrito. Su información nos ha permitido un análisis más fino en algunos campos. Además, nos parece una prioridad poder establecer relación con entidades como el OSEL que generan y manejan información distrital actualizada permanentemente.



**JAVIER GARCIA**  
Gerente Municipal  
San Juan de Miraflores

Dentro de la expectativa en la nueva metodología para del Presupuesto Participativo con la determinación de resultados de gestión, ha sido una grata coincidencia contar con el OSEL para que, en nuestras proyecciones y criterios de formulación, asignemos la valorización a través de indicadores porque para resolver un problema, que es la esencia de un proyecto, se debe partir de una medición específica.



**FITHGERALD GALLARDAY**  
Gerente de Planeamiento y Presupuesto  
Villa María del Triunfo

El aporte del OSEL ha sido importante porque, por primera vez, contamos con una línea de base para poder proyectarnos hacia el desarrollo. Esta información nos va a servir para poder, en unos años, medir si se ha avanzado o no, cosa que no ocurrió en años anteriores. Nosotros consideramos que los datos estadísticos son fundamentales, sin ellos se trabaja a ciegas, no se sabe a dónde vamos.



Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

# Boletín Socio Económico Laboral de Lima Sur



Lima Sur

Año I – N° 04

OCTUBRE 2007

## Contenido

Editorial (Pág. 1)

#### Artículo:

Aportes del OSEL Lima Sur al proceso de Presupuesto Participativo 2008 (Pág. 2 y 3)

#### Columna:

La voz de la comunidad (Pág. 4)

## Equipo OSEL

**Coordinadora:**  
Tatiana Velazco

**Especialistas:**  
María Urraca  
Ruby Cubas

**Monitora:**  
Meybol Gómez

#### Contáctenos:

**Dirección:**  
Centro de Desarrollo Empresarial del Parque Industrial Mz K Lote 1, Parcela 2.  
Villa El Salvador  
**Teléfono:**  
288-1097  
**Correo electrónico:**  
osel\_limasur@mintra.gob.pe  
osel.limasur@gmail.com  
**Página Web:**  
<http://www.mintra.gob.pe/peel/osel/oselLimaSur.htm>

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2007-03175

## El OSEL Lima Sur y su aporte al Presupuesto Participativo 2008

Proporcionar información estadística oficial sobre la realidad socio económica y laboral de los distritos de Lurín, Pachacámac, San Juan de Miraflores, Villa El Salvador y Villa María del Triunfo, es el aporte del OSEL Lima Sur al proceso de Presupuesto Participativo 2008.

El OSEL Lima Sur ha levantado, por primera vez, información estadística distrital que contribuye a potenciar el diagnóstico de la realidad local, también puede ser usada como instrumento importante en la planificación y seguimiento de los Planes de Desarrollo Concertado, en la ejecución de programas, proyectos y/o actividades acordes a las necesidades de la población y en la promoción de nuevas condiciones para el desarrollo local a partir de las potencialidades existentes en su territorio.

Este aporte del OSEL Lima Sur, va en concordancia con los nuevas mejoras incorporadas este año en el Instructivo del Proceso de Presupuesto Participativo para el año fiscal 2008 emitido por el Ministerio de Economía y Finanzas, donde se ha puesto mucho énfasis en la elaboración del diagnóstico de la realidad local, para sustentar sus propuestas de proyectos a presentar.

El objetivo de este boletín es visualizar la existencia de otros problemas socio económicos y laborales, no conocidos por la población, por no contar con información estadística más amplia de sus distritos.

Así en el artículo central, se desarrolla el tema "Aportes del OSEL Lima Sur al Proceso de Presupuesto Participativo 2008", donde explicamos cómo la información que hemos elaborado puede ser utilizada en las diversas etapas del proceso. Además, se menciona a las principales fuentes de información disponibles para realizar los diagnósticos y la priorización de las propuestas y/o proyectos.

Asimismo, se revisa la cartera de proyectos presentados en el marco de este proceso y su congruencia con la realidad local, mostrando cómo podemos visualizar un problema y sus posibles alternativas de solución que generen el mayor beneficio en la población.

En la sección "La voz de la comunidad" se ha contado con el aporte de un consultor que brinda asistencia técnica para mejorar la gestión del proceso de Presupuesto Participativo y con la opinión de tres funcionarios municipales que manifiestan su experiencia de trabajo con el apoyo del OSEL Lima Sur.

En el marco del proceso de Presupuesto Participativo se ha brindado información estadística de su distrito a las municipalidades de Pachacámac, San Juan de Miraflores y Villa El Salvador.

Asimismo, se ha contribuido en el fortalecimiento de las capacidades a los funcionarios municipales, miembros del Comité Técnico de Presupuesto Participativo de las Municipalidades de San Juan de Miraflores y Villa El Salvador, con talleres de capacitación en el uso e interpretación de indicadores socio económicos y laborales.

El OSEL Lima Sur pone a disposición de todos los agentes locales (gobiernos locales, organizaciones sociales, empresas, instituciones educativas, ONGs, etc.) la información estadística de sus distritos, así como la posibilidad de recibir capacitación a través de talleres, en el uso e interpretación de la información estadística.

El OSEL Lima Sur es un proyecto ejecutado por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo y financiado por el Programa de Lucha Contra la Pobreza en Zonas Urbanas Marginales de Lima Metropolitana - PROPOLI, en convenio con la Congregación Salesiana del Perú,

Sírvase visitar nuestra oficina ubicada en el Centro de Desarrollo Empresarial del Parque Industrial de Villa el Salvador o acceda a nuestro portal Web.

**Tatiana Velazco**  
Coordinadora del Programa de Estadísticas y Estudios Laborales del MTEPE

El presente documento se ha realizado con la ayuda financiera de la Comunidad Europea. El contenido de este documento es responsabilidad exclusiva del OSEL Lima Sur y en modo alguno debe considerarse que refleja la posición de la Unión Europea.

