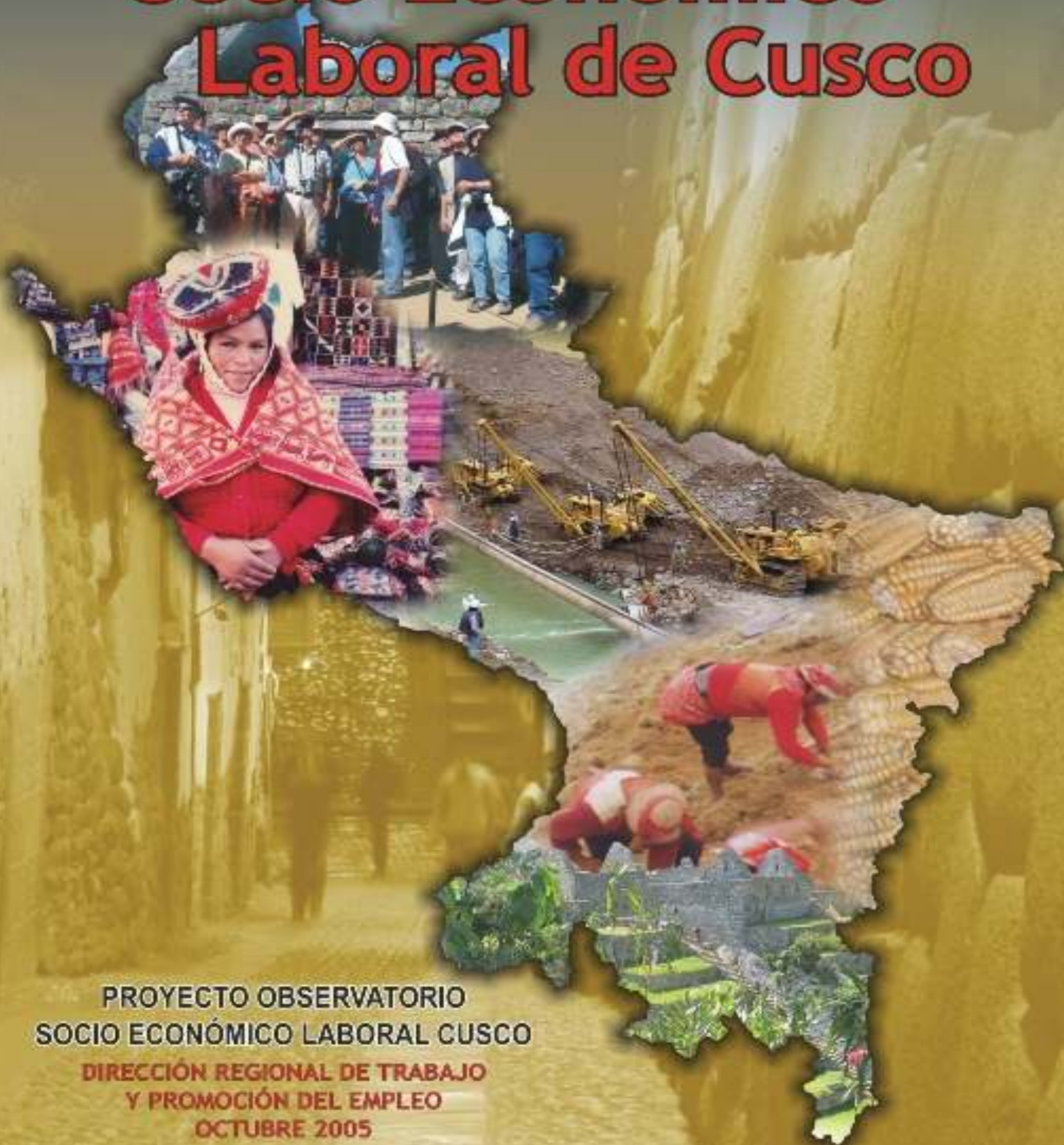




Diagnóstico Socio Económico Laboral de Cusco



PROYECTO OBSERVATORIO
SOCIO ECONÓMICO LABORAL CUSCO
DIRECCIÓN REGIONAL DE TRABAJO
Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO
OCTUBRE 2005

Diagnostico

Socio Económico

Laboral de Cusco

**DIRECCIÓN REGIONAL DE TRABAJO Y
PROMOCIÓN DEL EMPLEO CUSCO**

Dra. Clotilde Huaranca Alvarez
Directora Regional de Trabajo y
Promoción del Empleo.

Antrop. Gregorio Garcia Zegarra
Director de Promoción del Empleo,
Formación Profesional y MYPEs.

**PROYECTO OBSERVATORIO SOCIO
ECONÓMICO LABORAL CUSCO**

Econ. Arlet Arce Zavala
Coordinadora Regional

Br.Econ. G. Mairén Guillén Pantigozo
Analista Regional

**PROGRAMA DE ESTADÍSTICAS Y
ESTUDIOS LABORALES - PEEL
(ASISTENCIA TÉCNICA)**

Econ. Tatiana Velazco Portocarrero
Coordinadora PEEL

Econ. Mario Parra Montero
Coordinador Sede Central - OSEL Cusco

PRÓLOGO

Cusco al igual que el resto de las regiones del país, está inmerso en un proceso de descentralización, en el que en la actualidad existen precarias condiciones de empleo, desprotección social y el incremento de relaciones laborales atípicas; lo que hace que desde el sector trabajo (DRTPE), estemos en la obligación de difundir la normatividad laboral vigente, así como elaborar estudios sobre los determinantes del mercado laboral, con el objetivo de contribuir a mejorar las condiciones laborales de la región.

En este contexto el “Diagnóstico Socio Económico Laboral Cusco” elaborado por el Proyecto Observatorio Socio Económico Laboral Cusco, se constituye en un documento importante, donde se presenta las principales características socio económicas de la región, y en especial los temas laborales.

El análisis del mercado de trabajo ha permitido conocer la oferta laboral de la región, que se caracteriza por tener bajos niveles educativos, y por ende se manifiesta en una baja productividad e ingresos salariales marginales. Asimismo se observa condiciones de empleo con altas tasas de subempleo (por horas e ingresos), desempleo, pobreza, e inequidad en la distribución del ingreso, etc.

Se espera que el presente estudio sirva como un referente de información a las instituciones públicas y privadas de la región, al momento de tomar sus decisiones respecto al mercado laboral, y de esta manera contribuir a optimizar el desarrollo de políticas, programas y proyectos relacionadas principalmente al tema laboral y educativo. Para tal fin, el documento se ha elaborado con una redacción simple y ágil, que permite presentar la información no sólo de manera informativa y descriptiva, sino también analítica y de fácil comprensión

Finalmente, es necesario resaltar que la publicación de este diagnóstico es el producto más importante logrado por el Observatorio Socio Económico Laboral desde que inició sus actividades de asistencias de información y análisis del mercado laboral a fines del 2004, proyectándose en los siguientes meses a continuar con el desarrollo de estudios relacionados a la dinámica laboral, especialmente en aquellos sectores económicos donde existen grandes potencialidades de desarrollo del mercado de trabajo en la región, tales como la minería, energía y principalmente el turismo.

Dra. Clotilde Huaranca Alvarez.

ÍNDICE

	Pág.
PRÓLOGO	04
INTRODUCCIÓN	06
CAPÍTULO I: Aspectos históricos, geográficos y socioeconómicos de Cusco	07
1.1 Características históricas y geográficas	07
1.1.1 Breve reseña histórica	07
1.1.2 Ubicación	08
1.1.3 Clima	08
1.1.4 Superficie, división política y población	09
1.2 Indicadores económicos y estructura de la producción	09
1.2.1 Producto Bruto Interno	09
1.2.2 Estructura de la producción	10
1.3 Indicadores sociales	11
1.3.1 Pobreza	11
1.3.2 Distribución del ingreso	12
1.3.3 Índice de Desarrollo Humano	12
1.3.4 Educación	14
1.3.5 Indicadores de fecundidad, mortalidad y esperanza de vida al nacer	15
CAPÍTULO II: Oferta de mano de obra del Cusco	17
2.1 Oferta de mano de obra de la región Cusco	17
2.1.1 Composición de la Población en Edad de Trabajar	17
2.1.2 Características de la Población Económicamente Activa	18
2.2 Oferta de mano de obra en la ciudad de Cusco	20
2.2.1 Composición de la Población en Edad de Trabajar	20
2.2.2 Características de la Población Económicamente Activa	21
2.3 PEA ocupada según diversas variables	22
2.4 Grado de adecuación ocupacional	26
2.5 Calidad en el empleo	28
2.6 Población desocupada	29
CAPÍTULO III: Evolución de la demanda de trabajo en la ciudad de Cusco	31
3.1 El empleo en el Perú urbano	31
3.2 El empleo en la ciudad de Cusco	32
3.2.1 La demanda de trabajo por tamaño de empresa	33
3.2.2 La demanda de trabajo por actividad económica	35
3.3 Las Mypes en el Cusco	40
CONCLUSIONES	43
BIBLIOGRAFÍA	44
ANEXOS	45

INTRODUCCIÓN

El presente estudio se desarrolló como parte de las actividades del Proyecto Observatorio Socio Económico Laboral Cusco, el mismo que es ejecutado por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, a través de la Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo - Cusco, contando con el apoyo financiero de la Cooperación Suiza, en el marco del Programa de Capacitación Laboral (CAPLAB).

Este documento pretende analizar fundamentalmente, de forma organizada, la dinámica del mercado de trabajo en la Región Cusco, con la finalidad de ofrecer información que pueda servir de orientación para impulsar políticas públicas, planes y programas relacionados con la promoción del empleo de calidad en nuestra Región.

Para la elaboración del estudio se han utilizado como fuentes de información las Encuestas Nacionales de Hogares del Tercer Trimestre (ENAH0 2000 - 2001), Encuesta Nacional de Hogares del Cuarto Trimestre (ENAH0 2002, 2003 y 2004), las Encuestas Nacionales de Variación Mensual del Empleo (ENVME 2002 - 2004) y el Informe de Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD - 2005) y el estudio realizado por COPEME - Filial Cusco "Elementos para mejorar la competitividad de la MYPE". Una de las limitaciones que se presentó fue la no disponibilidad de información actualizada. Es importante tener en cuenta que, para efectos de análisis a largo plazo, esta se constituye en un factor muy importante a la hora de formular políticas, planes y/o proyectos.

El diagnóstico está organizado en tres capítulos. En el primer capítulo, se analizan los aspectos históricos, geográficos y socioeconómicos de la región. En el segundo capítulo, se hace un análisis de la oferta laboral, resaltando la importancia de los principales determinantes del comportamiento de la misma. En el tercer capítulo, para el caso específico de la ciudad de Cusco, se analiza la evolución del empleo y de la mano de obra por sectores de actividad y tamaños de empresa. Se finaliza el estudio presentando algunas conclusiones.

El presente documento ha sido preparado por el equipo del Observatorio Socio Económico Laboral Cusco. Mención especial merecen los analistas del Programa de Estadísticas y Estudios Laborales (PEEL) por su apoyo en la preparación del documento, así como también las siguientes instituciones: BHP Billiton Tintaya, COINCIDE, PERU RAIL y La Universidad Andina del Cusco. Finalmente, nuestro agradecimiento a todas las personas que, de una u otra manera, hicieron posible este trabajo. Sin su apoyo y esfuerzo, este estudio no habría sido posible.

Cusco, octubre de 2005.

CAPITULO I:

Aspectos históricos, geográficos y socioeconómicos de Cusco

1.1 Características históricas y geográficas

1.1.1 Breve reseña histórica¹

Es difícil saber exactamente quiénes fueron los primeros fundadores de la ciudad del Cusco. Pudieron haber sido los colonos de Marcavalle; otros relatos sugieren que fueron los Sawasiras, Antasayas y Wallas, tribus establecidas en el valle antes del desarrollo del Tawantinsuyo. Sin embargo, las leyendas más conocidas son la de Manco Qhapaq y Mama Ocllo, y la de los Hermanos Ayar, alrededor de 1200 d.c.

Sea cual fuera la verdadera historia de la fundación del Imperio Incaico, lo cierto es que los incas lograron consolidar una de las organizaciones políticas y sociales más admirables de la América precolombina, teniendo al Cusco como capital y extendiendo sus dominios en la totalidad de los actuales territorios de Perú, Ecuador, Bolivia y parte de Colombia, Chile y Argentina; con una población que variaba entre los 14 a 30 millones de habitantes.

Los españoles llegaron por primera vez a la ciudad del Cusco el 15 de noviembre de 1533, y el 23 de marzo de 1534 Francisco Pizarro la denominó como: La Muy Noble y Gran Ciudad del Cusco. En 1536 Manko Inka empezó una guerra muy larga y sangrienta contra los invasores. Finalmente, en 1572, después de una guerra que duró 36 años, Túpac Amaru, el último emperador de la dinastía Inca, fue derrotado, capturado y ejecutado, cortándosele la cabeza en la Plaza Mayor del Cusco.

En 1780 Túpac Amaru II (su nombre originalmente fue José Gabriel Túpac Amaru Inga) se reveló contra los españoles; pero después de varios meses de duras batallas, fue derrotado y ejecutado junto a su familia y sus seguidores en la Plaza Mayor de la misma ciudad.



Entre los años 1814 y 1815, Mateo Pumakawa, que en su juventud había luchado contra Túpac Amaru II, inició una rebelión para independizar al país del yugo español, junto con los hermanos Angulo y algunos otros ilustres peruanos. Finalmente, en 1821, el Perú consigue la independencia de España, después de un proceso sangriento, largo y cruel desarrollado en todos los países de América hispana.

En 1933 el 25avo. Congreso de Americanistas realizado en Argentina, ciudad de la Plata, declaró a la ciudad del Cusco como la "Capital Arqueológica de Sudamérica". En 1978 la 7ma. Convención de Alcaldes de las Grandes Ciudades Mundiales, realizado en Milán, Italia, confieren al Cusco el título de "Cusco Patrimonio Cultural del Mundo". El 9 de diciembre de 1983, en París, la UNESCO declaró al Cusco como "Cusco Patrimonio Cultural de la Humanidad".

El 22 de diciembre de 1983, por medio de la Ley N° 23765, el gobierno peruano declaró a la ciudad del Cusco como "Capital Turística del Perú", así como "Patrimonio Cultural de la Nación". La Constitución peruana de 1993 declara al Cusco como la "Capital Histórica del País".

¹ Almanaque de Cusco:2001 - 2002. INEI - Oficina Departamental de Estadística e Informática Cusco. Junio 2002.

Debido a los grandiosos monumentos con los que cuenta, es el principal centro turístico del Perú. La ciudad del Cusco ofrece a sus visitantes una variedad de atractivos, tanto naturales como culturales. Llegar a esta ciudad, caminar por sus calles y disfrutar de sus paisajes, es transportarse directamente al pasado glorioso de nuestro país.

1.1.2 Ubicación²

La ciudad del Cusco está ubicada en América del Sur, en los Andes sur orientales del Perú, a 13° 30 latitud Sur y a 72° 00 longitud Oeste a partir del meridiano de Greenwich.



Es la actual capital de la provincia y región del Cusco, y se encuentra a 3360 m.s.n.m. tomando como punto de referencia la Plaza de Armas.

La región Cusco se localiza en la parte sur-oriental del territorio nacional y limita con las regiones de Junín y Ucayali por el norte, Madre de Dios y Puno por el este, Arequipa por el sur-oeste y Apurímac y Ayacucho por el oeste. Cusco, la ciudad capital, se encuentra a 3399 m.s.n.m.; dentro de la región las altitudes más elevadas de localización corresponden a las provincias de Canas y Espinar

(3 913 y 3 915 m.s.n.m., respectivamente); por el contrario, las provincias de Urubamba, Paucartambo y Calca se encuentran a 2 871, 2 906 y 2 928 m.s.n.m., respectivamente.

1.1.3 Clima

Los territorios del Cusco se hallan bajo la influencia macro-climática de grandes masas de aire, provenientes de la selva sur oriental del Altiplano, e incluso de la lejana región de la Patagonia. Los vientos de la selva sur implican inmensas masas de aire cargadas de humedad, que son impulsadas por los vientos alisios del oriente. Los vientos que llegan del Altiplano peruano boliviano son más bien fríos y secos, al igual que los que provienen de la Patagonia y que, por lo general, suponen eventos de mayor escala. Estos ingresan por la zona sur oriental. Por otro lado, los vientos locales que se generan en los valles y en las llanuras del Cusco tienen la función de distribuir calor y humedad a lo largo del día.

Debido a la gran diversidad de pisos altitudinales, la región tiene una gran variedad de climas y paisajes fitogeográficos, lo que influye de manera importante en la agricultura y la distribución de población. En las partes más bajas (menos de 2 000 m.s.n.m.) se dan los más variados tipos de clima cálidos; en los pisos intermedios el clima es templado, y hacia las partes más altas (3 700 m.s.n.m. o más), reinan las temperaturas frías. La localidad de Yauri (3 915 m.s.n.m.) tiene apenas una temperatura media anual de 3,5°C; la ciudad de Cusco (3 399 m.s.n.m) se localiza en una zona de transición entre la zona templada "quechua" y la banda fría "puna", registrando una temperatura media anual de 10,9°C.

Urubamba (2 871 m.s.n.m.), situada en plena banda templada, tiene una temperatura media anual de 14,1°C y Quillabamba (1 047 m.s.n.m.), ubicada en el mismo límite de los Andes y la selva, presenta una temperatura media anual de 23,3°C.

En general, se distingue un período seco con ausencia casi total de lluvias entre mayo y septiembre, comenzando el período lluvioso en octubre, para acentuarse entre enero y marzo. La época más fría del año se da entre la segunda quincena de junio y la primera de julio, en tanto que, entre diciembre y febrero, el clima en general es

² Página Web BCRP - Sucursal Cusco - Caracterización Económica y Financiera de la Región Cusco

más cálido y lluvioso. La región de Cusco tiene una temperatura media anual que fluctúa entre los 11°C y los 13°C; en los días soleados la temperatura alcanza los 20°C.

1.1.4 Superficie, división política y población.

La región Cusco tiene una superficie total de 72 104,41 Kilómetros cuadrados (5,9 por ciento del territorio nacional), y se constituye en una de las más extensas del Perú, superada solo por las regiones de Loreto, Ucayali y Madre de Dios. Según los resultados del III Censo Nacional Agropecuario (CENAGRO)³ de 1994, la superficie agrícola de la región es de 364 601 ha. (53 797 ha. bajo riego y 310 804 ha. en seco).

La región políticamente está dividida en 13 provincias y 108 distritos; siendo las provincias de Quispicanchi y La Convención las que tienen el mayor número de distritos. Siete de las provincias fueron creadas el 21 de junio de 1825, entre ellas Cusco, Calca y Urubamba; dos fueron creadas el 14 de octubre de 1833 (Canas y Canchis). La Convención fue creada el 25 de julio de 1857 y Acomayo el 23 de febrero de 1861. Posteriormente, el 17 de noviembre de 1917, fue creada la provincia de Espinar y, finalmente, el 23 de agosto de 1938 la provincia de Anta (Ver cuadro N° 1).

Según proyecciones del INEI, la población para el año 2003 en la región Cusco ascendía a 1 millón 223 mil 284 personas, la cual representaba el 4.6% de la población total del país.

Cuadro N° 1

Región Cusco: División Política, Superficie y Población				
PROVINCIAS	Capital	N° Distritos	Población total al 30 Jun 2003	Superficie (km2)
CUSCO	Cusco	108	1 223 248	72104,41
CUSCO	Cusco	8	323 644	617,00
ACOMAYO	Acomayo	7	35 020	948,22
ANTA	Anta	9	65 408	1876,12
CALCA	Calca	8	65 899	4414,49
CANAS	Yanaoca	8	45 464	2103,76
CANCHIS	Sicuani	8	108 055	3999,27
CHUMBIVILCAS	Santo Tomás	8	78 664	5371,08
ESPINAR	Espinar	8	67 941	5311,09
LA CONVENCION	Quillabamba	10	197 332	30061,82
PARURO	Paruro	9	40 088	1984,42
PAUCARTAMBO	Paucartambo	6	48 290	6115,11
QUISPICANCHI	Urcos	12	90 393	7862,60
URUBAMBA	Urubamba	7	57 050	1439,43

Fuente: INEI - Proyecciones de Población por Años Calendario según Departamentos, Provincias y Distritos (período 1990-2005)

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

1.2 Indicadores económicos y estructura de la producción

1.2.1 Producto Bruto Interno (PBI)

En el período de 1994 al 2001, el Producto Bruto Interno (PBI) en la región de Cusco se incrementó en 19,5%, sustentado principalmente por el desenvolvimiento del sector servicios, y seguido por los sectores manufactura, agricultura y comercio (Ver cuadro N° 2).

³ Instituto Nacional de Estadística e Informática - III Censo Nacional Agropecuario. 1994

Cuadro N° 2

Región Cusco: Producto Bruto Interno, según Actividad Económica: 1994 - 2001										
Valores a precios constantes de 1994										
(Miles de Nuevos Soles)										
Año	PBI	Agric. Caza y Silvic	Pesca	Minería	Manufactura	Electricidad y Agua	Construcc.	Comercio	Transp. y Comunic.	Servicios
1994	2 458 489	281 627	443	188 703	535 165	75 637	138 672	324 755	184 788	728 699
1995	2 610 105	284 678	387	238 400	553 145	80 605	155 828	354 816	180 788	761 458
1996	2 640 385	279 082	87	219 384	557 521	96 785	172 852	351 705	190 991	771 978
1997	2 874 424	297 542	239	260 312	596 232	156 830	195 328	362 787	200 551	804 603
1998	2 915 254	332 981	79	248 745	614 617	164 894	193 099	360 624	197 870	802 345
1999 P/	2 894 809	345 847	67	282 617	621 163	154 365	161 020	347 305	201 042	781 383
2000 P/	2 970 863	368 260	48	337 436	624 871	150 802	152 699	366 452	206 475	763 820
2001 E/	2 939 099	396 956	52	335 297	603 165	151 135	126 193	367 490	201 143	757 668

P/ Proyectado

E/ Estimado

Fuente: INEI - Dirección Nacional de Cuentas Nacionales

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

1.2.2 Estructura de la producción

Servicios

El sector más importante por su aporte al PBI regional es el de servicios (25%), dentro del cual destacan las ramas de turismo, enseñanza, transporte y financieras. Por las riquezas culturales de la región, la rama de turismo es la que presenta un mayor desarrollo, lo que ha permitido en los últimos años tener un crecimiento en la demanda de puestos de trabajo, principalmente para las agencias de viaje, guías oficiales, restaurantes y hoteles, etc. Esta rama está constituida, en su mayor parte, por las microempresas y su actividad está influenciada por la estacionalidad del turismo.

Manufactura

El segundo en importancia es el sector manufactura, que contribuye con el 21% en la generación del PBI regional y se concentra principalmente en la ciudad del Cusco. El sector está conformado principalmente por molineras, pequeñas empresas agroindustriales, siendo los rubros más importantes: elaboración de bebidas (cerveza y gaseosas), elaboración de cueros y fertilizantes. Este sector, en general, muestra un insuficiente desarrollo tecnológico y, por lo tanto, sus niveles de productividad son bajos y poco competitivos en relación con otras regiones del país.

Agricultura

El sector agricultura, caza y silvicultura (14% del PBI regional), es otro de los sectores que mayor empleo genera en la región. La actividad agrícola se caracteriza por emplear principalmente a los miembros del hogar y utilizar una tecnología productiva tradicional, excepto en algunos cultivos (maíz y papa) en los que se han incorporado avances tecnológicos que han permitido incrementar la productividad, aunque sin superar los estándares de las zonas costeras del país. Una característica de la economía campesina es que parte importante de la producción la destina al consumo y trueque. Los principales mercados agropecuarios en la región están en las ciudades de Cusco, Sicuani y Quillabamba, las cuales concentran a más de un tercio de la población regional.

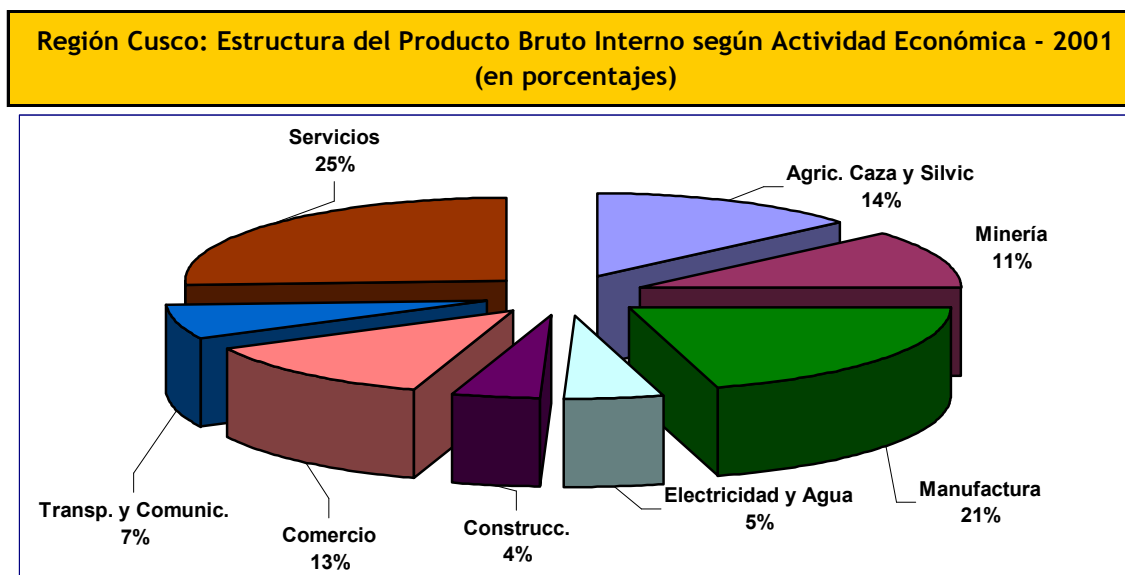
Comercio

El sector comercio, contribuye con el 13% en la generación del PBI regional; destacan dentro de este sector el comercio de productos de consumo masivo, bebidas gaseosas y alcohólicas, artesanías y medicinas; este sector está fuertemente influenciado por la estacionalidad del turismo y variaciones climatológicas.

Minería

El sector minero (11% del PBI) está orientado principalmente a la extracción de minerales (cobre) e hidrocarburos (gas de Camisea). Este último es uno de los recursos energéticos más importantes descubiertos en la región, ubicado en la zona de selva de la provincia de La Convención del departamento de Cusco. Los yacimientos de San Martín y Cashiriari, conjuntamente conocidos como el Bloque 88, tienen como reservas probadas 8,1 trillones de pies cúbicos (TCP) de gas natural y 567 millones de barriles (MMB) de líquidos de gas natural. (Ver gráfico N° 1).

Gráfico N° 1



Fuente: INEI - Dirección Nacional de Cuentas Nacionales

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

1.3 Indicadores sociales

1.3.1 Pobreza

Los resultados de la Encuesta Nacional de Hogares sobre Niveles de Vida y Pobreza del 2002 - IV trimestre revelan que el 61.7% de la población cusqueña es pobre⁴, y el 34.8% vive en pobreza extrema. Este porcentaje es alto, si se tiene en cuenta que en el Perú total, 54 de cada 100 personas se encuentran bajo la línea de pobreza y 24 de cada 100 están en situación de extrema pobreza⁵.

Cuadro N° 3

Perú: Tasa de Incidencia de la Pobreza por Regiones, 2002				
	Tasa de Pobreza %	Ranking	Tasa de Pobreza Extrema%	Ranking
Perú	54,3		23,9	
Cusco	61,7	14	34,8	10
Arequipa	39,3	20	11,3	19
Puno	79,7	4	49,8	6

Nota: El ranking es respecto a todos los departamentos del Perú

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares IV Trim. 2002

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

⁴ Es decir, más de la mitad de la población no alcanza a consumir una canasta básica, por lo menos.

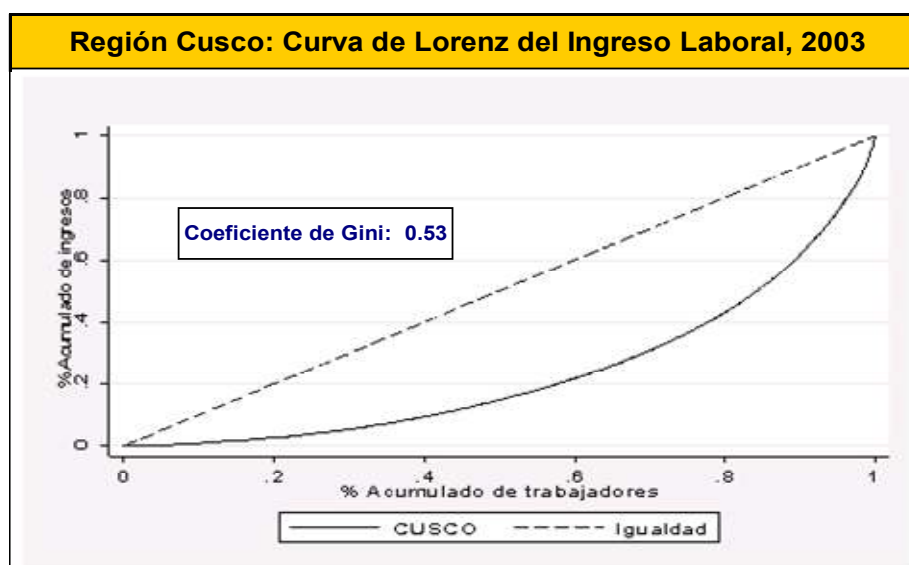
⁵ Población que no alcanza a cubrir ninguna de las dos canastas básicas de consumo: canasta básica de alimentos y canasta básica de consumo.

1.3.2 Distribución del ingreso

Una explicación importante para poder entender la situación de pobreza, se encuentra en los niveles de distribución del ingreso de la población. Una excesiva desigualdad y concentración de los ingresos, limita los efectos positivos que se podría esperar de un crecimiento sostenido de la economía sobre las condiciones de pobreza, aunque existen otros elementos, como el acceso a los servicios educativos y de salud, que explican también la pobreza y exclusión social de un país.

Al respecto, la región Cusco muestra un nivel considerable de inequidad en la distribución del ingreso. Según los resultados de la Encuesta INEI - ENAHO 2003 - 2004, se estima que aproximadamente el 60% de los ingresos de la población se concentraba en el 20% más rico de la población, mientras que el 40% más pobre poseía aproximadamente solo el 10% de los ingresos. En el Gráfico N° 2 se muestra la Curva de Lorenz⁶ donde se puede apreciar gráficamente los niveles de concentración de los ingresos de la región.

Gráfico N° 2



Fuente: INEI - ENAHO 2003 - 2004

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

Nota: En los cálculos se excluye a los Trabajadores Familiares No Remunerados

Una manera de medir el grado de concentración de los ingresos totales es a través del coeficiente de Gini⁷, que para el caso de la región Cusco es 0.53, indicador que muestra que los niveles de desigualdad en la distribución de los ingresos es bastante considerable y es una de las causas que explican la situación de pobreza de la región.

1.3.3 Índice de Desarrollo Humano⁸

El Índice de Desarrollo Humano (IDH), es el que nos señala si las personas tienen una vida larga y saludable, poseen educación y conocimientos y disfrutan de un nivel de vida decoroso.

Según el ranking del IDH peruano elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el año 2003 la región Cusco ocupaba el puesto N° 19 en el índice de desarrollo humano a nivel nacional

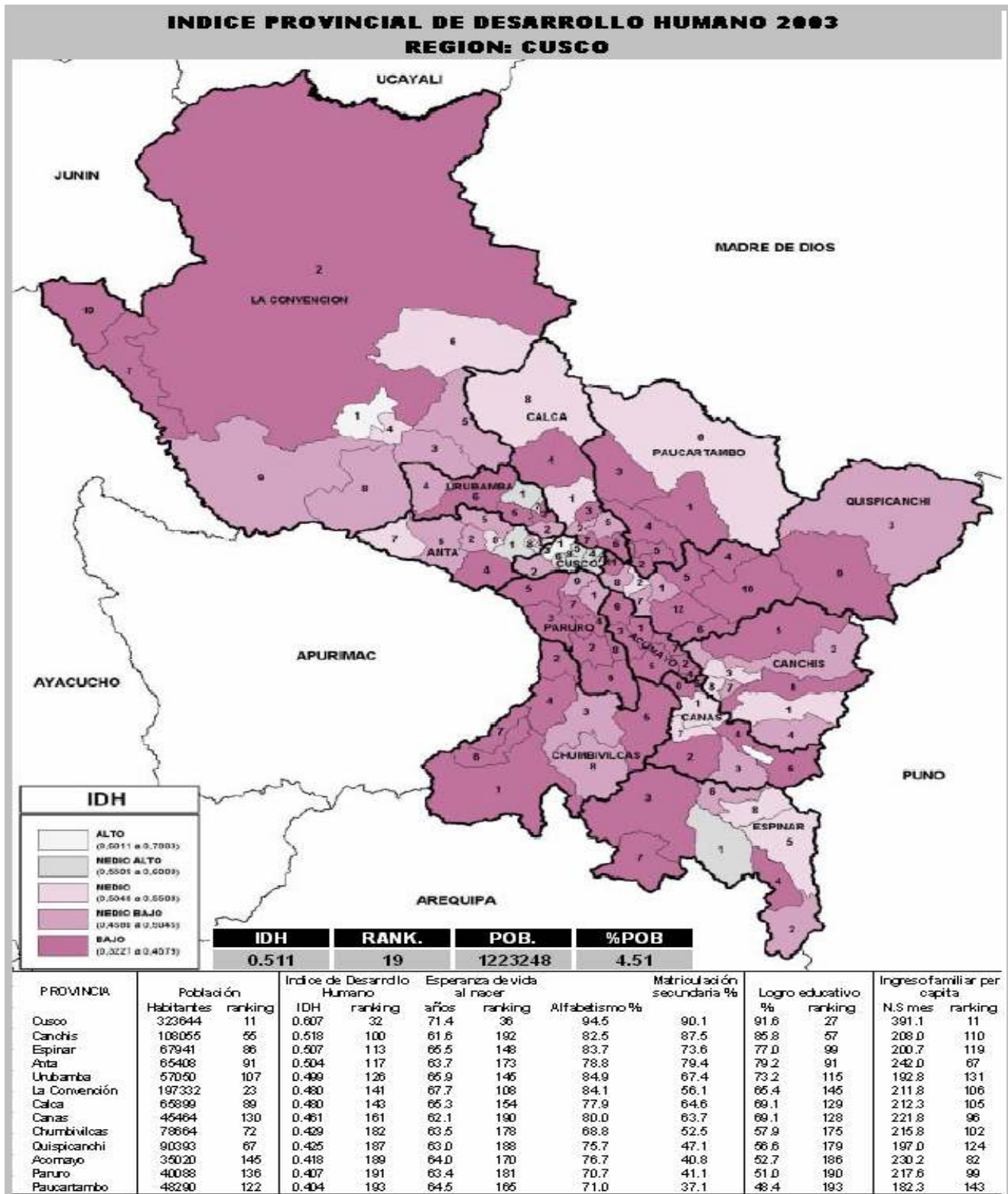
⁶ Curva de Lorenz: Instrumento gráfico que indica qué porcentaje del total de ingresos es percibido por un porcentaje específico de la población.

⁷ El coeficiente de Gini es un indicador de desigualdad que mide el grado de equidad en la distribución del ingreso, con un valor 0 para una equidad absoluta en la distribución del ingreso y 1 para una inequidad absoluta.

⁸ PNUD "Informe sobre Desarrollo Humano - Perú 2005".

(0.511), a pesar del gran potencial turístico y de los recursos mineros e hidrocarburos de la región. A su vez, la provincia del Cusco -la mejor ubicada- se encontraba en el puesto 32, y todas las demás provincias de la región superaban el puesto 100 del ranking. Las provincias más relegadas fueron Paruro y Paucartambo.

Gráfico N ° 3



Nota: El ranking es respecto a todas las ciudades del Perú
Fuente: PNUD "Informe sobre Desarrollo Humano - Perú 2005".

1.3.4 Educación

Para el año 2003, la región Cusco presenta una tasa de analfabetismo de 16.3%, siendo la provincia de Chumbivilcas la de mayor tasa de analfabetismo⁹ 31.2%, seguida por la de Paruro 29.3%. Estas cifras son bastante altas, si se tiene en cuenta que en Lima el promedio de la tasa de analfabetismo de los distritos es 2%.

Cuadro N° 4

Región Cusco: Tasa de Analfabetismo por Provincia	
Provincia	Analfabetismo %
Cusco	5.5
Canchis	17.5
Espinar	16.3
Anta	21.2
Urubamba	15.1
La Convención	15.9
Calca	22.1
Canas	20,0
Chumbivilcas	31.2
Quispicanchi	24.3
Acomayo	23.3
Paruro	29.3
Paucartambo	29.0

Fuente: PNUD - Informe sobre Desarrollo Humano - Perú 2005

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

En cuanto al número de matriculados en el nivel primario en la región Cusco, en el año 2003 se matricularon 219,314 alumnos, los cuales representaban el 5.24% del total del país. Sin embargo, la cantidad de alumnos matriculados en este nivel disminuyó en 2.4% en comparación al año 1998. (Ver cuadro N° 5).

Cuadro N° 5

Región Cusco: Alumnos Matriculados en el Nivel Primario por Provincias							
Provincias	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Variac. 2003/1998
Cusco	46 259	46 179	47 188	47 167	47 886	47 811	3,4
Acomayo	6 439	6 483	6 393	6 427	6 547	6 267	-2,7
Anta	13 635	13 359	13 144	12 969	12 669	12 187	-10,6
Calca	14 358	14 541	15 056	15 206	14 692	12 734	-11,3
Canas	9 424	9 297	9 125	9 082	8 835	8 388	-11,0
Canchis	21 218	21 203	20 959	20 802	20 599	20 036	-5,6
Chumbivilcas	19 377	19 712	19 537	19 746	18 724	18 330	-5,4
Espinar	13 993	14 156	13 890	13 499	13 370	13 035	-6,8
La Convención	33 290	34 075	34 663	33 708	33 281	33 426	0,4
Paruro	8 499	8 442	8 697	8 478	8 646	8 175	-3,8
Paucartambo	10 046	10 305	10 760	10 747	10 679	10 763	7,1
Quispicanchi	17 164	17 452	17 640	17 806	17 662	17 125	-0,2
Urubamba	11 118	11 234	11 260	11 104	11 261	11 037	-0,7
Total	224 820	226 438	228 312	226 741	224 851	219 314	-2,4

Fuente: Ministerio de Educación - ESCALE

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

⁹ La tasa de analfabetismo se define como el porcentaje de la población de 15 y más años de edad que no sabe leer ni escribir.

En el caso del nivel secundario, en el año 2003 en la región Cusco se matricularon 101, 834 alumnos. Este número se incrementó en 19.9% en comparación con el año 1998. Entre las provincias que presentaron un mayor crecimiento de alumnos matriculados destacan: Paucartambo (71%), Acomayo (64.6%), Canas (62.2%), Paruro (57.5%) y Chumbivilcas (41.6%). (Ver cuadro N° 6).

Cuadro N °6

Región Cusco: Alumnos Matriculados en el Nivel Secundario por Provincias							
Provincias	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Variac. 2003/1998
Cusco	31700	32164	31660	31940	33586	33321	5,1
Acomayo	1422	1522	1759	2000	2147	2341	64,6
Anta	4015	4424	4773	5199	5544	5636	40,4
Calca	4757	4796	5037	5190	5421	5101	7,2
Canas	2379	2599	2958	3489	3638	3858	62,2
Canchis	10613	10849	11306	11694	11979	12178	14,7
Chumbivilcas	4174	4608	4838	5205	5571	5911	41,6
Espinar	4650	5097	5398	5611	5826	5991	28,8
La Convención	11032	11537	12328	12480	12916	13072	18,5
Paruro	1187	1301	1419	1537	1817	1869	57,5
Paucartambo	1152	1285	1505	1685	1875	1970	71,0
Quispicanchi	3940	4139	4551	4833	5534	5515	40,0
Urubamba	3921	4050	4412	4687	4921	5071	29,3
Total	84942	88371	91944	95550	100775	101834	19,9

Fuente: Ministerio de Educación - ESCALE

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

1.3.5 Indicadores de fecundidad, mortalidad y esperanza de vida al nacer

La dinámica demográfica influye sobre la calidad de vida de la población. Una mayor población, a causa del incremento de la fecundidad, tiene efectos significativos sobre el mercado de trabajo a través del aumento de la oferta laboral, el cual tiende a deprimir los salarios reales y aumentar el desempleo abierto y el subempleo.

En este sentido, el análisis demográfico se realizará a través de la revisión de los indicadores de natalidad, fecundidad y mortalidad que son utilizados internacionalmente. La natalidad y fecundidad se miden por la Tasa Global de Fecundidad (TGF), que es el número de hijos que en promedio tiene cada mujer durante su vida fértil y por la Tasa Bruta de Natalidad (TBN), que mide el número de nacimientos que en promedio ocurren anualmente por cada mil habitantes.

Según las Proyecciones Regionales de Población realizadas por el INEI, en el Perú la TGF es de 2.6 hijos por mujer para el período de 2000-2005, mientras que la TGF en la región Cusco para el mismo período alcanza a 3.4 hijos por mujer. (Ver Cuadro N° 7).

Como es de esperar, el nivel de fecundidad no es uniforme en el país, pues presenta marcadas diferencias según el nivel educativo de la mujer, el nivel de urbanización, la región natural y la región de residencia. Por ejemplo, en la región Arequipa, la TGF para el período 2000-2005 es de 2.1, es decir, alcanza 2 hijos por mujer; mientras que en la región Puno la TGF alcanza 3.3 hijos por mujer, casi similar a la TGF de Cusco.

Cuadro N° 7

Perú: Indicadores demográficos por quinquenios, según Regiones					
	Tasa Global de Fecundidad 2000 - 2005 1/	Tasa Bruta de Natalidad 2000 - 2005 2/	Tasa de Mortalidad Infantil 2000 - 2005 3/	Tasa Bruta de Mortalidad 2000 - 2005 4/	Esperanza de vida al nacer 2000 - 2005 5/
Perú	2,6	22,6	37	6,2	69,8
Cusco	3,4	25,9	65	9,7	73,1
Arequipa	2,1	19,5	29	5,8	62,3
Puno	3,3	26,5	64	10,1	62,7

1/ Promedio de Hijos por Mujer.

2/ Número de Nacidos vivos por cada mil habitantes.

3/ Número de muertes de niños menores de 12 meses por cada mil nacidos vivos.

4/ Número de Muertos por cada mil habitantes.

5/ Numero promedio de años que se espera vivir

Fuente: INEI - Proyecciones Departamentales de la Población: 1995 - 2015

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

Existe, por otro lado, una reducción en la tasa de mortalidad que es hoy la causa esencial del crecimiento de la población, la cual se mide por la Tasa Bruta de Mortalidad (TBM), que expresa el número de muertos por mil habitantes; la Tasa de Mortalidad Infantil (TMI), que se refiere a la muerte de niños menores de un año de edad por cada mil nacidos, y la esperanza de vida al nacer, indicador demográfico que establece el número promedio de años que espera vivir un recién nacido, si las condiciones de mortalidad existentes a la fecha de su nacimiento persisten durante toda la vida.

Según las Proyecciones Regionales de Población realizadas por el INEI, la TBM estimada para el país en el período 2000-2005 es de 6.2%, mientras que para Cusco este indicador llega a 9.7%, superior a la registrada en la región de Arequipa (5.8%), pero inferior a la de la región Puno (10.1%).

Con respecto a la TMI, en la última década se observa una tendencia nacional a disminuir, debido principalmente a las mejores condiciones sanitarias, desarrollo de la infraestructura de salud (postas médicas, hospitales), la introducción de programas sanitarios, campañas de vacunación masiva, etc. Según el INEI¹⁰, de mil niños que nacieron en el Perú, 37 de ellos murieron antes de alcanzar su primer año de vida. En relación a la región Cusco, el nivel de mortalidad es de 65 por mil, cifra muy superior al promedio nacional.

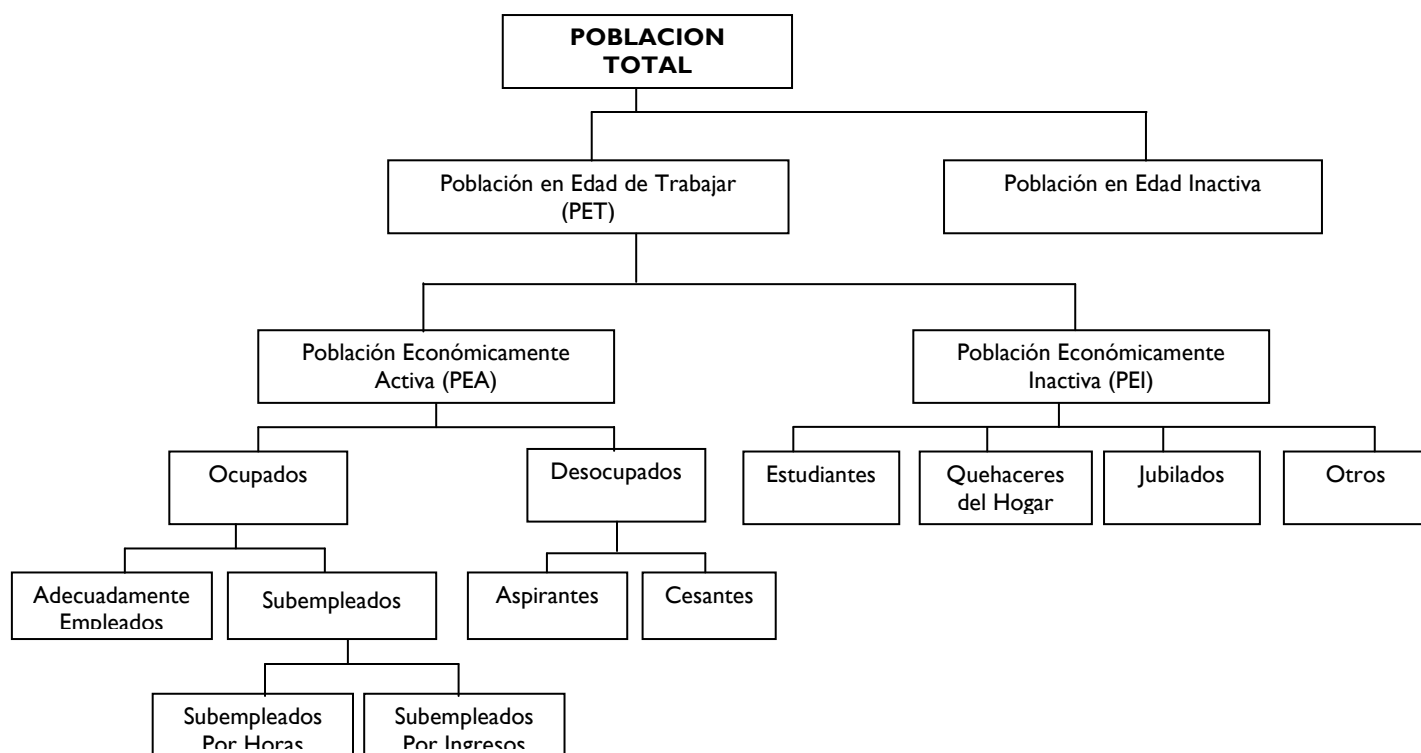
En cuanto a la esperanza de vida al nacer, en el ámbito nacional hubo avances importantes en años de vida, si consideramos que en 1970 fue de 53.6 años, en 1980 de 57.9 y en 1993 de 66.3 años.

Para el quinquenio 2000-2005, se estima que la población del país alcance los 69.8 años en promedio. Asimismo, se espera que para la región Cusco, en el mismo quinquenio, la esperanza de vida sea de 73.1 años, la cual será mayor a la estimada para el ámbito nacional y para las demás ciudades (Arequipa - 62.3 años y Puno - 62.7 años).

¹⁰ INEI - "Perú: Proyecciones Departamentales de la Población: 1995 - 2015". Lima 1996.

CAPÍTULO II

Oferta de mano de obra del Cusco



La decisión de ofertar la fuerza de trabajo implica una decisión racional del individuo, en la búsqueda de la maximización de su bienestar. En términos simples, los individuos deben decidir cuántas horas trabajar y cuántas disfrutar de su ocio, entendido éste como el tiempo dedicado a su hogar, a estudios, a consumo, etc.

El número de horas que el individuo ofertará en el mercado será aquel que le proporcione el máximo bienestar, en cuanto al disfrute de su trabajo (traducido en su consumo) y ocio, sujeto al número de horas disponibles (24 horas) y al ingreso esperado; teniendo en cuenta además que el tiempo dedicado al ocio y al trabajo consumen las 24 horas disponibles, por lo que un aumento de una de ellas implica la reducción de la otra.

A nivel agregado, la oferta laboral total de la economía no es otra cosa que el conteo o la suma de todas las personas que, en base a decisiones individuales, están participando en el mercado de trabajo, ya sea laborando o buscando activamente empleo.

2.1 Oferta de mano de obra de la región Cusco

Para el análisis de esta parte del documento, se utilizará la ENAHO del INEI “Condiciones de Vida y Pobreza”, correspondiente al cuarto trimestre del año 2002.

2.1.1 Composición de la Población en Edad de Trabajar

En la región Cusco en el año 2002 residían alrededor de 1,2 millones de habitantes, de los cuales el 51,5 % eran hombres y el 48,5% mujeres. La Población en Edad de Trabajar (PET) ascendía aproximadamente a 786 miles de habitantes, de los cuales el 50,7% eran mujeres y 49,3% hombres. (Ver Cuadro N° 8).

Es decir, en la región Cusco existía una cantidad casi similar de hombres y mujeres en edad de trabajar; sin embargo, la participación de las mujeres en el mercado laboral era menos significativa, situación que se aprecia claramente al comparar las tasas de actividad¹¹ tanto de hombres como de mujeres. Mientras que la tasa de actividad femenina era de 72.2%, la de los hombres era de 81.9%, es decir, había una diferencia porcentual de 10 puntos menos para las mujeres. Mientras 7 de cada 10 mujeres en edad de trabajar participaban en el mercado laboral, en el caso de los hombres, eran 8 de cada 10 los que participaban en este mercado.

Finalmente, la tasa de desempleo en la región Cusco era del orden del 2,2%. Este bajo porcentaje de desempleados registrados en la región se sustentaba por la reducida tasa de desempleo que se presenta en el área rural, la cual ascendía a 0,1%. Las bajas tasas de desempleo en el ámbito rural se explican en parte porque el mercado de trabajo en el ámbito rural es poco desarrollado, por lo que las personas no tienen la opción de búsqueda activa en la misma zona. Algunos optan por la migración temporal, mientras otros se incorporan a las actividades económicas de la familia (se convierten en independientes), dependiendo en gran medida de la estación agrícola y ganadera.

Cuadro N ° 8

Región Cusco: Población y Fuerza de Trabajo según sexo, 2002			
	Hombres	Mujeres	Total
Población y Fuerza de Trabajo:			
Población Total	638 938	601 430	1 240 368
Población en Edad de Trabajar	388 024	398 388	786 412
Población Económicamente Activa	317 701	287 689	605 390
Ocupados	310 606	281 603	592 209
Desocupados	7 095	6 086	13 181
Población Inactiva	70 323	110 700	181 022
Indicadores (en porcentajes)			
Tasa de actividad (PEA/PET)	81,9	72,2	77,0
Ratio empleo/población (PEA Ocupada/PET)	80,0	70,7	75,3
Tasa de desempleo	2,2	2,1	2,2

Fuente: INEI - ENAHO IV Trimestre-2002.

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

2.1.2 Características de la Población Económicamente Activa

PEA ocupada por actividad económica

La estructura de la Población Económicamente Activa ocupada, tanto a nivel regional como nacional, tiene características similares en cuanto a su composición; sin embargo, presenta aspectos diferentes al considerar el ámbito geográfico, pues la agricultura cobra mayor importancia en el ámbito rural. En la región Cusco en el año 2002, el sector agricultura absorbía el 57.6% de la PEA total regional, en tanto que en el ámbito rural el mismo sector absorbía el 82.5% de la mano de obra ocupada.

Los servicios es el segundo sector que absorbe en mayor cantidad a la población ocupada de la región, y a diferencia de lo que ocurre con la agricultura, el sector servicios tiene una mayor importancia en el ámbito urbano. En la región Cusco el 23.1 % de la PEA ocupada era absorbido por el sector servicios, mientras que a

¹¹ Tasa de Actividad: mide la participación de la Población en Edad de Trabajar en el mercado de trabajo, sea trabajando o buscando trabajo; es decir, nos indica qué porcentaje de la PET constituye la oferta laboral.

nivel urbano este mismo sector tenía un porcentaje de 54.8 %. Otro de los sectores que le sigue en importancia es el comercio, el cual absorbió el 10.9% de la PEA, siendo este porcentaje aún mayor a nivel urbano (21,9%). (Ver Cuadro N° 9).

Cuadro N° 9

Región Cusco vs. Perú Total: PEA Ocupada por Rama de Actividad Económica, según Ámbito Geográfico, 2002 (en porcentajes)						
Rama de Actividad	Región Cusco			Perú Total		
	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total
Agricultura	11,7	82,5	57,6	10,5	79,0	35,9
Minería	0,4	0,3	0,3	0,8	0,6	0,7
Industria	10,3	5,3	7,0	13,0	4,1	9,7
Construcción	5,3	1,6	2,9	4,8	1,5	3,6
Comercio	21,9	4,9	10,9	23,8	6,4	17,3
Servicios	54,8	5,9	23,1	52,1	9,2	36,2
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: INEI - ENAHO IV Trimestre-2002.

Elaboración: DRTPE, Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

PEA por niveles de educación

La oferta laboral de la región Cusco y en general en todo el Perú se caracteriza por su escaso nivel educativo. De acuerdo a los datos que se presentan en el cuadro N° 10, se aprecia que el nivel educativo de la región Cusco, en relación al Perú total, presenta marcadas diferencias en cuanto a los niveles de educación superior de los trabajadores. En el año 2002, el 14% de la PEA ocupada del Cusco tenía como nivel educativo el superior (técnico y/o universitario), mientras que para el caso del Perú total el 21% de la ocupada alcanzaban ese nivel.

Si analizamos el nivel educativo de la PEA en la región de Cusco por ámbito geográfico, encontraremos también algunas marcadas diferencias. La calificación de la mano de obra era mucho menor en el área rural, donde cerca del 22.3% de la PEA de Cusco no tenía instrucción educativa y el 47.8% de la PEA sólo había culminado la educación primaria. En el ámbito urbano la situación era menos crítica: el 41.9% de la PEA alcanzó un nivel de instrucción secundaria, menor al registrado a nivel nacional (46.8%); el 33.4% accedió a una educación superior y sólo el 5% de la PEA no tuvo acceso a ningún servicio educativo. (Ver Cuadro N° 10).

Cuadro N° 10

Región Cusco vs. Perú Total: PEA por Nivel Educativo, según Ámbito Geográfico, 2002						
Nivel Educativo	Región Cusco			Perú Total		
	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total
Sin nivel	5,1	22,3	16,1	2,9	15,7	7,5
Primaria	19,6	47,8	37,5	20,7	52,4	32,0
Secundaria	41,9	27,3	32,6	46,8	27,1	39,8
Superior no Universitaria	12,2	1,1	5,2	14,2	3,3	10,3
Superior Universitaria	21,2	1,4	8,6	15,3	1,5	10,4
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: INEI - ENAHO IV Trimestre-2002.

Elaboración: DRTPE, Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

De acuerdo a los resultados descritos sobre los niveles de educación de la PEA, se puede concluir que los menores años de estudio promedio de la mano de obra rural influyeron directamente en la baja productividad, por lo que la inversión en la educación, especialmente en el componente de capacitación laboral, permitirá elevar sustancialmente la productividad de la PEA y por ende los ingresos de las personas.

2.2 Oferta de mano de obra en la ciudad de Cusco

En esta segunda parte, el análisis se centra en la ciudad de Cusco. A diferencia del punto 2.1, aquí se usará la Encuesta Nacional de Hogares Especializada en Niveles de Empleo, correspondiente al III trimestre del año 2000, en donde se presentará las principales características del mercado laboral de la ciudad del Cusco.

2.2.1 Composición de la Población en Edad de Trabajar

En el año 2000 en la ciudad de Cusco residían alrededor de 306 mil habitantes, de los cuales el 50.2% eran hombres y 49.8% mujeres. Asimismo, la Población en Edad de Trabajar (PET) ascendía a 185 mil habitantes, de la cual el 53.8% eran mujeres.

Al igual que ocurría a nivel regional, en la ciudad de Cusco existía una cantidad similar de hombres y mujeres en edad de trabajar; sin embargo, la importancia relativa de la mujer era menor en el mercado laboral, ya que la tasa de actividad femenina era 9 puntos porcentuales menos que la de los hombres. Dicha diferencia, no obstante, es menor que la obtenida regionalmente, la cual fue de aproximadamente 10 puntos porcentuales. De esta manera, la tasa de actividad femenina era de 63.3%, mientras que la masculina fue de 72.6%. (Ver Cuadro N° 11).

Cuadro N° 11

Ciudad de Cusco: Población y Fuerza de Trabajo según Sexo, 2000			
	Hombres	Mujeres	Total
A. Población y Fuerza de Trabajo			
Población Total	153 877	152 846	306 723
Población en Edad de Trabajar	85 546	99 540	185 086
Población Económicamente Activa	62 077	62 961	125 038
Ocupados	57 857	56 456	114 313
- Subempleados	21 383	25 943	47 326
Por Ingresos	15 213	17 998	33 211
Por Horas	6 170	7 945	14 115
- Adecuadamente Empleados	36 474	30 513	66 987
Desocupados	4 220	6 505	10 725
Cesantes	3 720	5 158	8 878
Aspirantes	500	1 347	1 847
Población Inactiva	23 469	36 579	60 048
B. Indicadores (en Porcentajes)			
Tasa de Actividad (PEA / PET)	72,6	63,3	67,6
Ratio Empleo (PEA Ocupada / PET)	67,6	56,7	61,8
Tasa de Subempleo	34,4	41,2	37,8
Por Horas	9,9	12,6	11,3
Por Ingresos	24,5	28,6	26,6
Tasa de Desempleo	6,8	10,3	8,6

Fuente: Convenio MTPE - INEI, ENAHO 2000 - 3er Trim.

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

En lo que respecta a los niveles de empleo (desempleo¹² y subempleo¹³), en la ciudad del Cusco aproximadamente 9 de cada 100 personas que conformaban la PEA se encontraban desempleadas; mientras que el 37.8% se encontraban laborando en un empleo no adecuado (el nivel de subempleo por horas y por ingresos era de 26.6% y 11.3% respectivamente).

En la ciudad del Cusco, al igual que en otras ciudades principales, las mujeres constituyen un grupo sin interacción en el mercado laboral. Esta afirmación se deduce del mayor nivel de desempleo y subempleo que este grupo demográfico presentaba, llegando a una diferencia de casi 7 puntos porcentuales respecto a los hombres en el caso del subempleo.

Un punto que refleja la marginación de género y exclusión de las mujeres en el mercado laboral, es el referido a la inactividad por sexo, ya que el 37% de la PET femenina se encontraba en dicha situación (36,579 mujeres), mientras que sólo el 27% de hombres de la PET tenía esa condición (23,469 hombres). En este caso, la mayor inactividad femenina se puede entender porque las obligaciones domésticas (roles reproductivos) en la mayoría de casos recaen sobre la mujer.

Al respecto, vale la pena mencionar que los patrones culturales son marcadamente distintos, según el tipo de sociedad. En el caso peruano, existen más mujeres que hombres en edad de trabajar, y la participación de la mujer en el mercado de trabajo ha tenido un incremento notable en las últimas tres décadas, aunque es relativamente menor todavía su participación en el mercado laboral en relación a los hombres. Este incremento paulatino de la participación de la mujer confirma la tendencia mundial, en la cual se le asigna un rol más productivo que le ha permitido acceder a nuevas oportunidades laborales.

2.2.2 Características de la Población Económicamente Activa

La oferta laboral en la ciudad de Cusco en el año 2000 se caracterizaba por concentrar al 48.4% de la PEA, en edades que oscilaban entre los 25 y 44 años. En cuanto a la diferencia por sexo, la ciudad de Cusco se caracterizaba por poseer ligeramente una mayor oferta laboral femenina (50,4%) en comparación con la masculina (49,6%). (Ver Cuadro N° 12).

Cuadro N ° 12

Ciudad de Cusco: Población Económicamente Activa por Estructura Demográfica, según Sexo - 2000			
Rango de Edades	Sexo		Total
	Hombres	Mujeres	
De 14 a 24	11,4	13,3	24,7
De 25 a 44	22,3	26,1	48,4
De 45 a 54	8,7	6,9	15,6
De 55 a más	7,2	4,1	11,3
Total	49,6	50,4	100,0

Fuente: Convenio MTPE - INEI, ENAHO 2000 - 3er Trim.

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

En lo que se refiere al nivel educativo, la PEA masculina poseía un mayor porcentaje de personas con nivel secundario y universitario con respecto a las mujeres. Sin embargo, la PEA femenina tenía un mayor porcentaje de personas con nivel superior no universitario y primario. (Ver Cuadro N° 13).

¹² PEA desempleada: se considera en esta categoría a las personas de 14 años y más que, en el periodo de referencia, no tenían trabajo, buscaron activamente trabajo durante toda la semana de referencia y no lo encontraron.

¹³ Los ocupados que son considerados subempleados son los trabajadores cuya ocupación no es adecuada cuantitativa y cualitativamente, respecto a determinadas normas. El conjunto de personas subempleadas puede dividirse en: subempleados por horas y subempleados por ingresos.

Cuadro N° 13

Ciudad de Cusco: Población Económicamente Activa por Nivel Educativo, según Sexo - 2000			
Nivel Educativo	Sexo		Total
	Hombres	Mujeres	
Sin Nivel	0,5	2,8	3,3
Primaria	6,2	8,3	14,5
Secundaria	20,3	17,8	38,0
Superior no Universitaria	7,3	9,5	16,8
Superior Universitaria	15,4	12,0	27,4
Total	49,6	50,4	100,0

Fuente: Convenio MTPE - INEI, ENAHO 2000 - 3er Trim.

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

2.3 PEA ocupada según diversas variables

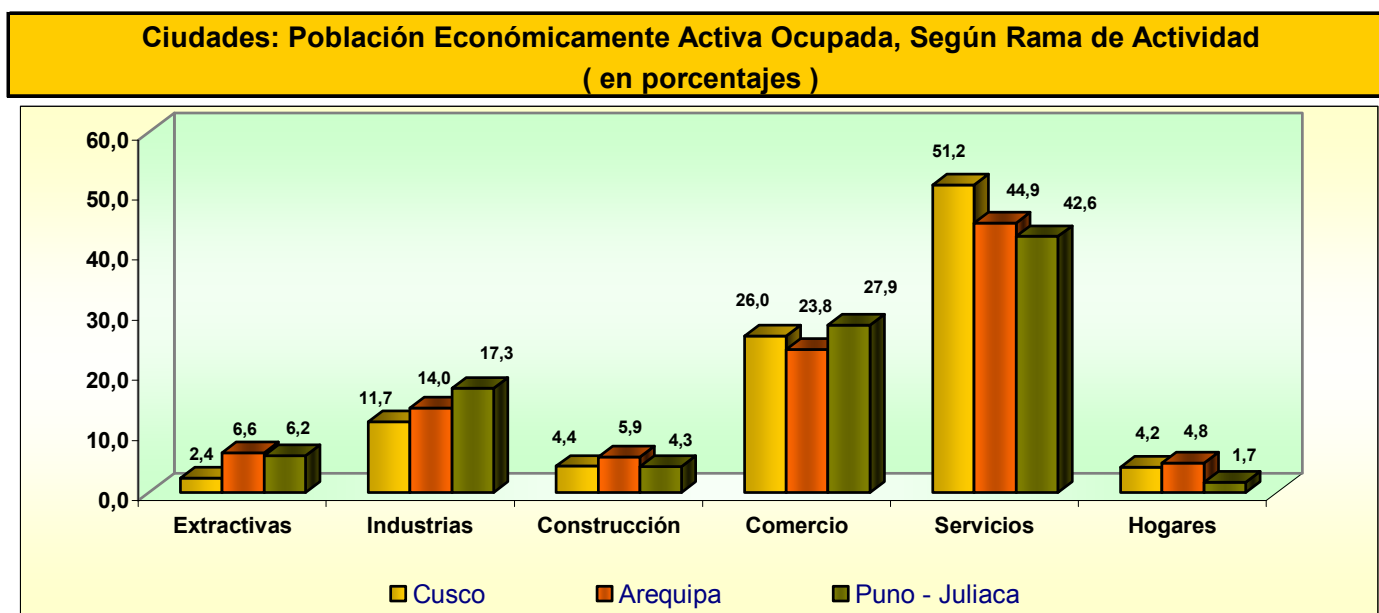
a. Ramas de actividad

Los servicios, al igual que en el Perú urbano, tienen el primer lugar en la generación de empleo en las ciudades. En esta actividad laboraban en el año 2000 el 51.2% de ocupados de la ciudad de Cusco.

La segunda rama en importancia era el comercio, con el 26% del total de empleos en la ciudad de Cusco, mientras que la rama industria demandaba el 11.7% del empleo.

La brecha más importante entre la ciudad del Cusco y las ciudades de Arequipa y Puno - Juliaca, se dio en la rama de servicios donde la participación del empleo en Cusco superaba en 6.3 y 8.6 puntos porcentuales a las ciudades de Arequipa y Puno - Juliaca respectivamente (Ver Gráfico N° 4).

Gráfico N° 4



Fuente: Convenio MTPE - INEI; ENAHO - 2000 - 3er Trim. para Cusco; ENAHO - 2001 - 3er Trim. para Arequipa y Puno (Juliaca)

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

b. Grupos ocupacionales

En la ciudad de Cusco el grupo ocupacional predominante en el año 2000 era el de los “vendedores” (26.9%), seguido de los “profesionales, técnicos, gerentes, administradores y funciones afines” (24.8%). Aunque su estructura porcentual era similar a las ciudades de Arequipa y Puno - Juliaca, la ciudad de Cusco tenía una mayor proporción de vendedores y profesionales respecto a la ciudad de Arequipa. Sin embargo, Cusco absorbía una menor proporción de vendedores en relación a la ciudad de Puno - Juliaca (Ver Cuadro N° 14).

Cuadro N° 14

Ciudades: Población Económicamente Activa Ocupada según Grupo Ocupacional - 2000 (en porcentajes)			
Grupo Ocupacional	Cusco	Arequipa	Puno - Juliaca
Profesionales, Técnicos, Gerentes, Administradores y funciones afines	24,8	18,8	18,9
Empleados de Oficina	7,9	6,9	5,1
Vendedores	26,9	24,1	27,8
Trabajador de Actividad Extractiva	2,2	6,0	5,8
Artesanos y Operarios	14,6	17,6	20,3
Obrero, Jornalero y Ocupación no especificada	2,5	2,0	2,8
Conductores	4,5	7,7	7,0
Trabajador de los Servicios	12,2	12,1	10,6
Trabajador del Hogar	4,2	4,7	1,7
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: Convenio MTPE - INEI; ENAHO - 2000 - 3er Trim. para Cusco; ENAHO - 2001 - 3er Trim. para Arequipa y Puno (Juliaca)

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

c. Estructura de mercado

La actividad independiente, específicamente las ocupaciones que son consideradas como no profesionales o técnicas, era el segmento que absorbía el mayor empleo en la ciudad del Cusco (en esta ciudad el porcentaje alcanzaba el 33.5% de la PEA). Otras actividades importantes por su aporte al empleo eran las microempresas (16.3%) y el sector público (16.3%).

La diferencia más saltante en la ciudad de Cusco respecto a la ciudad de Arequipa, era en el sector privado. Mientras que este grupo representa el 32.4% del mercado en Cusco, en Arequipa representa el 43.8%. La explicación de esta situación se debería a que en Arequipa, por ser una ciudad más industrializada, los ocupados son en mayor porcentaje absorbidos por el sector privado. Entre las ciudades de Cusco y Puno - Juliaca las diferencias de la PEA ocupada, según sus estructuras de mercado, eran relativamente poco significativas. (Ver Cuadro N° 15)



Cuadro N° 15

Ciudades: Población Económicamente Activa Ocupada según Estructura de Mercado - 2000 (en porcentajes)			
Estructura de Mercado	Cusco	Arequipa	Puno - Juliaca
Sector Público	16,3	10,9	14,2
Sector Privado 1/	32,4	43,8	30,8
Microempresa	16,3	26,6	22,1
Pequeña Empresa	6,2	8,9	4,2
Mediana y Grande	9,8	8,3	4,5
Independiente	37,8	33,6	41,6
Profesional, técnico o afín	4,3	2,9	2,5
No profesional, no técnico	33,5	30,7	39,1
Trabajador Familiar No Remunerado	8,3	5,2	11,0
Resto 2/	5,3	6,5	2,4
Total	100,0	100,0	100,0

1/ Incluye a los empleadores, Microempresa comprende de 2 a 9 trabajadores, Pequeña de 10 a 49 trabajadores y Mediana - Grande de 50 a más trabajadores

2/ Incluye a trabajadores del hogar, practicantes y otros

Fuente: Convenio MTPE - INEI; ENAHO - 2000 - 3er Trim. para Cusco; ENAHO - 2001 - 3er Trim. para Arequipa y Puno (Juliaca)

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

d. Ingresos

El 23.2% de ocupados de la ciudad del Cusco recibían ingresos menores a los 400 nuevos soles, cifra relativamente baja si se tiene en cuenta que en las ciudades de Arequipa y Puno -Juliaca este mismo porcentaje llegaba a 29.7% y 47.5% respectivamente (Ver Cuadro N° 16).

Las diferencias de los ingresos se explican en parte a razones de productividad, la cual está relacionada directamente con el nivel educativo de la oferta laboral. Como se vio en el cuadro N° 10, la región de Cusco se caracteriza por poseer mayoritariamente un nivel educativo secundario en el ámbito urbano y primario en el



rural. Sin embargo, la productividad también está condicionada a la disponibilidad del capital, es decir, de la maquinaria, herramientas e infraestructura con que se cuente, ya que un menor capital físico disminuye la productividad laboral.

Adicionalmente se puede mencionar que los ingresos bajos están asociados, por lo general, a los trabajadores independientes que no cuentan con estudios superiores. De esta manera, la creación de puestos de trabajo más adecuados en la zona pasa por el incremento de la productividad, a través de la inversión en la formación profesional técnica y capital.

Cuadro N° 16

Ciudades: Población Económicamente Activa Ocupada según Rango de Ingresos Laborales Mensuales (en nuevos soles del 2005¹)			
Rango de Ingresos²	Cusco	Arequipa	Puno - Juliaca
Menos de 200	5,1	8,7	18,0
De 200 a 399.99	18,1	21,0	29,5
De 400 a 599.99	22,9	24,0	18,5
De 600 a 799.99	14,1	15,7	10,0
De 800 a 999.99	11,0	9,1	5,9
De 1000 a 1999.99	21,6	14,5	13,0
De 2000 a más	7,4	7,1	5,0
Total Relativo	100,0	100,0	100,0
Total Absoluto	58 277	182 874	65 641
Promedio de Ingresos			
Media	933	817	677
Mediana	647	534	422

1/. En Nuevos Soles de Marzo del 2005.

2/, Para el cálculo se excluye a los Trabajadores Familiares No Remunerados (TFNR), y a aquellos que trabajan menos de 48 horas.

Fuente: Convenio MTPE - INEI; ENAHO - 2000 - 3er Trim. para Cusco; ENAHO - 2001 - 3er Trim. para Arequipa y Puno (Juliaca).

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco.

Asimismo, en la ciudad del Cusco el ingreso promedio mensual varía de 351 nuevos soles en la rama otros (rama que agrupa a las actividades productivas extractivas y hogares) a 1177 nuevos soles en la rama servicios.

Al ser el promedio un indicador sensible a valores extremos y sabiendo que son pocos los que perciben remuneraciones elevadas, se optó por incluir la mediana del ingreso. Según este indicador, la mitad de los trabajadores remunerados en la ciudad del Cusco perciben una remuneración menor a 647 nuevos soles, y se observa que todos los sectores evidencian diferencias entre el promedio y las medianas, lo que nos indica de la existencia de asimetrías en los ingresos, es decir que pocas personas ganan elevados ingresos.

Cuadro N° 17

Sin embargo, es el sector servicios el que destaca por la retribución de los mayores ingresos. Esto se justifica por los relativamente altos ingresos percibidos por los servicios turísticos que en la ciudad del Cusco son bastante significativos para su economía (Ver Cuadro N° 17).

Ciudad de Cusco: Ingreso Laboral Mensual de la PEA Ocupada, por Ramas de Actividad (en nuevos soles del 2005¹)			
Ramas de Actividad²	Promedio (S/.)	Mediana (S/.)	Distribución de Trabajadores (%)
Industria	595	510	10,2
Construcción	596	456	6,3
Comercio	795	580	23,9
Servicios	1177	844	52,7
Otros ³	351	286	6,8
Total	933	647	100,0

1/, Los Ingresos están expresados en Nuevos Soles de Marzo 2005,

2/, Para el cálculo se excluye a los Trabajadores Familiares No Remunerados (TFNR), y a aquellos que trabajan menos de 48 horas.

3/, Agrupa a las actividades económicas Extractivas y Hogares, cuyos numeros de casos, tomados individualmente, no permiten una adecuada inferencia.

Fuente: Convenio MTPE - INEI, ENAHO 2000 - 3er Trim.

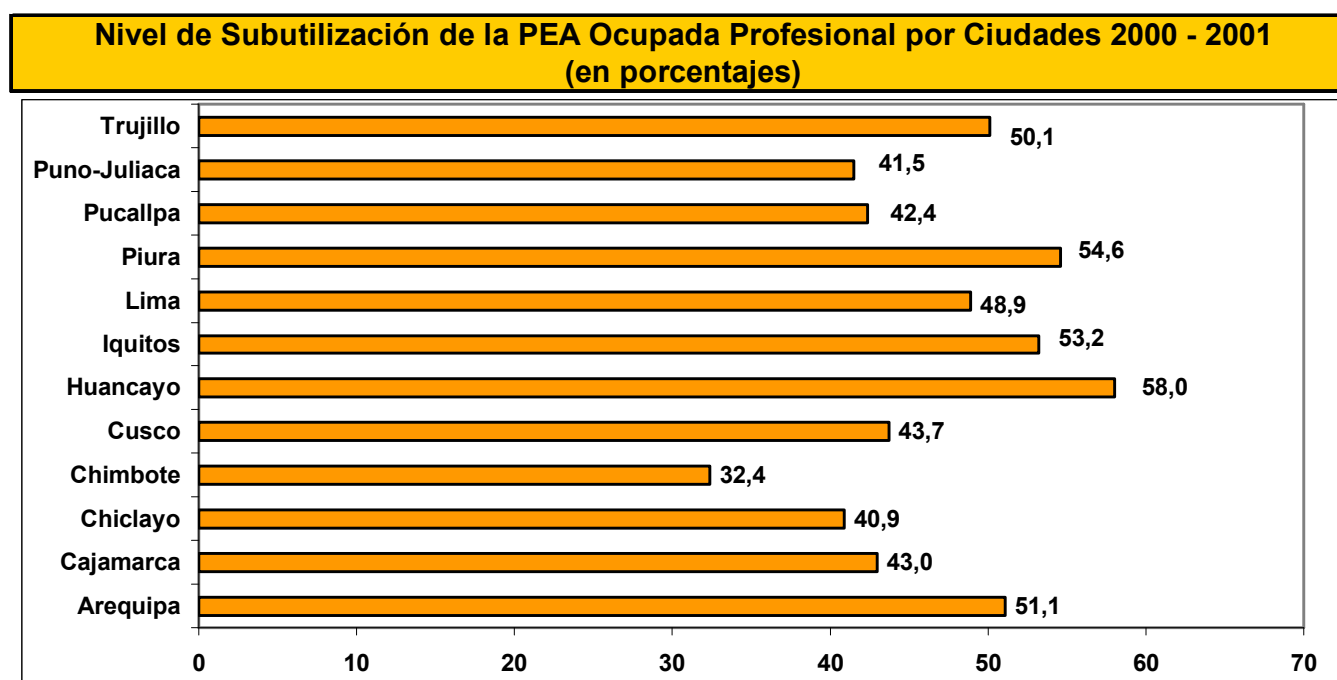
Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

2.4 Grado de adecuación ocupacional

La adecuación ocupacional es la correspondencia entre el nivel educativo y la ocupación desempeñada. En caso de que esto no ocurriese, estaríamos frente a un desajuste que puede tener dos manifestaciones: i) sobreutilización, cuando la ocupación ejercida requiere una calificación superior a la obtenida; y ii) subutilización, cuando la ocupación desempeñada requiere un nivel de calificación menor al adquirido. Esta última es más importante tanto por su magnitud cuanto por las ineficiencias que se generan en la economía¹⁴.

En la ciudad del Cusco el año 2000, el 43,7% de la PEA ocupada con educación superior se encontraba subutilizada laboralmente. Este porcentaje era menor comparado con la ciudad de Arequipa (51,1%) y mayor en comparación con la ciudad de Puno - Juliaca (41,5%). Es decir que en la ciudad del Cusco, por cada 10 profesionales, aproximadamente 4 desarrollaban ocupaciones menores a sus competencias adquiridas en su formación profesional. (Ver Gráfico N° 5).

Gráfico N° 5



Fuente: Convenio MTPE - INEI; ENAHO - 2000 - 3er Trim. para Cusco; ENAHO - 2001 - 3er Trim. para Arequipa y Puno (Juliaca)

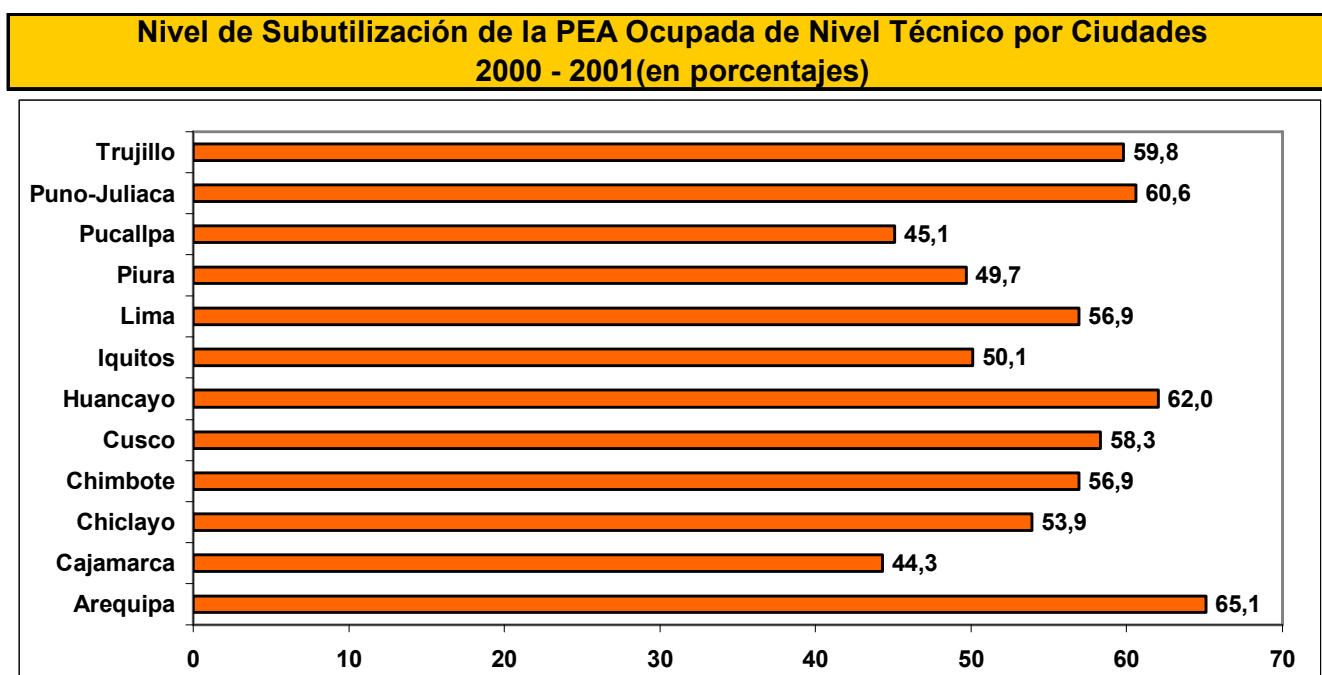
Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

El panorama se muestra un tanto más crítico para las personas que ejercían una ocupación técnica en la ciudad de Cusco, ya que el porcentaje de subutilizados era de 58,3%, cifra menor a la de las ciudades de Arequipa (51,1%) y Puno - Juliaca (41,5%). (Ver Gráfico N° 6).

Estas altas tasas de desajuste entre la educación adquirida y la ocupación que se ejerce, son un indicativo de la inadecuada comunicación que existe entre las instituciones que ofertan formación profesional, el sector privado que demanda mano de obra y el Estado como ente regulador de la educación y formación profesional a través de políticas públicas.

¹⁴ Boletín de Economía Laboral N° 17 "Estimación de la Compatibilidad entre educación adquirida y ocupación ejercida por los trabajadores". Pág. 7-43 Ministerio de Trabajo - PEEL. Lima. Julio 2000.

Gráfico N ° 6



Fuente: Convenio MTPE - INEI; ENAHO - 2000 - 3er Trim. para Cusco; ENAHO - 2001 - 3er Trim. para Arequipa y Puno (Juliaca)

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

A continuación se presentan las carreras de nivel universitario y técnico que enfrentan mayor grado de subutilización en el mercado de trabajo de la ciudad del Cusco. Con el fin de tener datos estadísticamente representativos, se optó por organizar los resultados por grupos profesionales. De esta manera, al interior de cada grupo se pueden identificar las carreras que lo integran. Adicionalmente sólo se incluyen los resultados de aquellos grupos profesionales que en cada ciudad superaron los 30 casos, por lo que el hecho de que no se incluyan determinados grupos profesionales no implica que éstos no padezcan de subutilización, sino que el número de casos no fue suficiente como para inferir algo al respecto.

Los resultados obtenidos identificaron a los grupos profesionales de derecho y ciencias económicas, profesores (maestros y/o pedagogos) y los arquitectos e ingenieros como las carreras de mayor nivel de subutilización, es decir que la calificación adquirida de los egresados era superior a la ocupación ejercida. A pesar de esta situación crítica, dichas carreras, coincidentemente, son las que cuentan en la actualidad con mayor número de matriculados y ofertadas por las dos universidades de la ciudad de Cusco.

El 56.6% de subutilización en el grupo profesional del derecho y de las ciencias económicas en la ciudad de Cusco, implicaba que 56 de cada 100 ocupados que habían estudiado alguna carrera contenida en el grupo tenía un trabajo que requería una calificación menor a la que poseía. Cabe destacar que este porcentaje de subutilización en este grupo era menor que el obtenido para las ciudades de Arequipa y Puno - Juliaca (Ver Cuadro N° 18).

Cuadro N° 18

Ciudades: Porcentaje de Subutilizados en Grupos Profesionales			
Grupos Profesionales 1/	Porcentaje de Subutilización		
	Cusco	Puno - Juliaca	Arequipa
Profesionales del derecho y de las ciencias económicas	56,6	60,1	63,4
Profesores: maestros y/o pedagogos	31,3	34,1	26,8
Arquitectos, ingenieros y afines	50,4	77,7	62,5

Notas:

1/. El grupo de profesionales en derecho y ciencias económicas: agrupa a los contadores, administradores, abogados y economistas. El grupo de los profesores (maestros y/o pedagogos) está conformado por los profesores de universidades, de educación secundaria y básica, de primaria, educación inicial, educación especial, profesores de academias y CENECAPES y otros profesionales de la enseñanza; el grupo de los profesionales en arquitectura e ingenieros abarca a los ingenieros electrónicos, civiles, químicos, minas e industriales.

Fuente: Convenio MTPE - INEI, ENAHO 2000 - III para Cusco; ENAHO 2001 para las ciudades de Arequipa y Puno - Juliaca.

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

2.5 Calidad en el empleo

En los últimos años el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo ha venido publicando una serie de indicadores que permiten caracterizar al empleo en cuanto a calidad se refiere. Estos indicadores describen características relacionadas a la modalidad contractual, a la intensidad del trabajo y a la cobertura social, y aunque se abordan aspectos variados de las condiciones de trabajo estos no son los únicos indicadores que describen la situación del mismo.

En la ciudad del Cusco en el año 2000, los trabajadores independientes representaban el 37.8% de la PEA ocupada, mientras que los asalariados privados sin contrato eran el 33.1%. Esto último se relaciona con el reducido porcentaje de ocupados que tienen cobertura social, ya que sólo el 40.6% y 30% respectivamente estaban afiliados a un seguro social o a un sistema de pensiones. En lo que se refiere a la jornada de trabajo, en la ciudad del Cusco el 55.3% trabajaba como máximo 48 horas semanales.

En términos relativos, las mayores diferencias presentadas entre Cusco y las ciudades de Arequipa y Puno - Juliaca se daban en el porcentaje de asalariados privados sin contrato, independientes y en los referidos a los ocupados afiliados a un seguro de salud. (Ver Cuadro N° 19).

Cuadro N° 19

Ciudades: Calidad en el Empleo (en porcentajes)			
	Cusco	Arequipa	Puno (Juliaca)
Independientes en la PEA ocupada	37,8	33,6	41,6
Asalariados privados sin contrato - sin beneficios	33,1	44,1	56,9
Ocupados que laboran hasta 48 horas	55,3	52,4	55,4
Asalariados privados con segunda ocupación	12,1	10,1	13,0
Ocupados afiliados a un seguro de salud	40,6	35,7	26,8
Ocupados afiliados a un sistema de pensiones	30,0	28,2	22,0

Fuente: Convenio MTPE - INEI; ENAHO - 2000 - 3er Trim. para Cusco; ENAHO - 2001 - 3er Trim. para Arequipa y Puno (Juliaca)

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

2.6 Población desocupada

Según la Encuesta Nacional de Hogares 2000 - III Trimestre, la tasa de desempleo en la ciudad de Cusco en el año 2000 alcanzaba al 8.6% de la PEA, mientras que para Arequipa y Puno -Juliaca esta misma tasa fue de 10.7% y 5.6% respectivamente. Por su estructura demográfica, los desocupados eran en su mayoría las mujeres, y teniendo en cuenta las edades, el grupo de 25 a 44 años era el que presentaba una mayor proporción de población desocupada (Ver Cuadro N° 20).

Cuadro N° 20

Ciudad de Cusco: Población Desocupada, por Estructura Demográfica, Según Sexo - 2000			
Rango de edades	Sexo		Total
	Hombre	Mujer	
14 a 24	45,9	41,3	43,1
25 a 44	32,3	51,7	44,1
45 a 54	10,8	5,3	7,4
55 a más	11,1	1,7	5,4
TOTAL	39,3	60,7	100,0

Fuente: Convenio MTPE - INEI, ENAHO 2000 - 3er Trim.

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

Sin embargo, tal como es mencionado en un estudio realizado para el caso brasileño¹⁵, el problema de generación de empleos parece estar menos relacionado con la cantidad de puestos de trabajo generados y mucho más con la calidad de éstos. Según dicho estudio, no es necesariamente verdad que por ser relativamente baja la tasa de desempleo, éste tenga poca responsabilidad sobre los elevados grados de pobreza y desigualdad observados. Es posible que, a pesar de su bajo nivel, el desempleo sea un importante determinante de la pobreza. Dos casos se pueden mencionar: en primer lugar, es posible que el desempleo (a pesar de ser bajo en promedio) esté concentrado en algunos pocos grupos, llevando, por lo tanto, a que tenga significativa influencia sobre el grado de pobreza.

En segundo lugar, el hecho de que la tasa de desempleo de un determinado grupo sea baja, puede ser responsable de la pobreza de ciertos segmentos de este grupo, dado que las bajas tasas de desempleo son perfectamente compatibles con largos períodos en esta situación. Por ejemplo, una tasa de desempleo de 5% puede estar indicando que cada mes 5% de la población entre al desempleo por apenas un mes o que el 5% de la población se encuentre permanentemente desempleada. Los impactos sobre la pobreza de estas dos situaciones son bastante distintos, siendo mucho mayor la segunda que la primera situación.

A partir de lo anterior, se explorará para el caso de Cusco estas dos características del desempleo. En el cuadro N° 21 se presenta la tasa de desempleo de algunos grupos, en la que destaca la elevada tasa presentada en los jóvenes (14-24 años), que difiere en 6.3 puntos porcentuales del obtenido para la ciudad del Cusco, que es de 8.6%.

¹⁵ Texto para discussao N° 478: "A Estrutura do Desemprego no Brasil", Ricardo Paes de Barros, José Márcio Camargo y Rosane Mendonca. IPEA, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, mayo de 1997.

Cuadro N° 21

Por otro lado, en el cuadro N° 22 se presenta los resultados de la duración del desempleo en la ciudad de Cusco y ciudades vecinas, los cuales serán comentados detalladamente líneas más adelante. Cabe destacar que la definición de duración del desempleo aquí usada es la de “Duración incompleta del desempleo”, la cual se obtiene directamente de la encuesta y que debe su nombre al hecho de que el encuestado responde a la pregunta: ¿Cuántas semanas ha estado buscando trabajo sin interrupciones?, por lo que no se conoce cuándo finalizará su período de desempleo.

Una percepción dinámica del desempleo (entendido como la presencia de permanentes flujos desde y hacia él) nos lleva a tratar la duración del desempleo como un mecanismo de aproximación al tipo de desempleo existente en la zona de estudio. Según su duración y el comportamiento de la demanda de mano de obra, el desempleo puede ser friccional o estructural. El primero de ellos se refiere al desempleo de corto plazo o estacional, mientras que el segundo consiste en un desempleo persistente o de largo plazo.

Ciudad de Cusco: Tasa de Desempleo según grupos	
Dimensión o categoría	Tasa de Desempleo (%)
Sexo	
Hombre	6,8
Mujer	10,3
Edades	
14 a 24	14,9
25 a 44	7,8
45 a 54	4,1
55 a más	4,1
Nivel Educativo	
Primaria	1,0
Secundaria	8,8
Superior no Universitario	9,9
Superior Universitario	12,3
Relación de parentesco	
Jefe	2,8
Cónyuge	4,5
Hijo	18,7

Fuente: Convenio MTPE - INEI, ENAHO 2000 - 3er Trim.

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

Cuadro N° 22

Duración Incompleta del Desempleo (1) (en porcentajes)			
Semanas Buscando Empleo	CIUDAD		
	Arequipa	Puno-Juliaca	Cusco
hasta 1 semana	26,5	26,3	29,0
2 - 3 semanas	20,9	33,7	41,8
4 - 5 semanas	22,4	15,3	7,7
6 - 9 semanas	10,7	10,5	3,2
10 a mas semanas	19,5	14,2	18,2
Total	100,0	100,0	100,0

(1) Es la duración a la fecha en que se realiza la encuesta

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

Fuente: Convenio MTPE - INEI; ENAHO - 2000 - 3er Trim. para Cusco; ENAHO - 2001 - 3er Trim. para Arequipa y Puno (Juliaca)

De acuerdo a la información recogida para el tercer trimestre del 2000, en el caso de Cusco, y el 2001 en el caso de Arequipa y Puno -Juliaca, la duración del desempleo es relativamente corta en la ciudad de Cusco (ver Cuadro N° 22), ya que casi el 29% de los desempleados tienen una semana buscando empleo. La situación es menos favorable en las ciudades de Arequipa (26.5%) y Puno (26.3%), donde es menor el porcentaje de desempleados que tienen una semana buscando empleo.

Estos resultados sugieren que el tipo de desempleo predominante en Cusco, y en general en nuestro país, sería más de corto plazo o estacional, asociado a épocas de cosecha y a la estacionalidad de la actividad turística.

CAPÍTULO III

Evolución de la demanda de trabajo en la ciudad de Cusco

3.1 El empleo en el Perú urbano

Antes de ver cómo ha evolucionado la demanda del empleo formal¹⁶ en la ciudad de Cusco, es conveniente analizar primero el empleo en el Perú urbano, lo que nos permitirá más adelante evaluar si el comportamiento del empleo en la ciudad de Cusco obedece a factores que van más allá del ámbito regional.

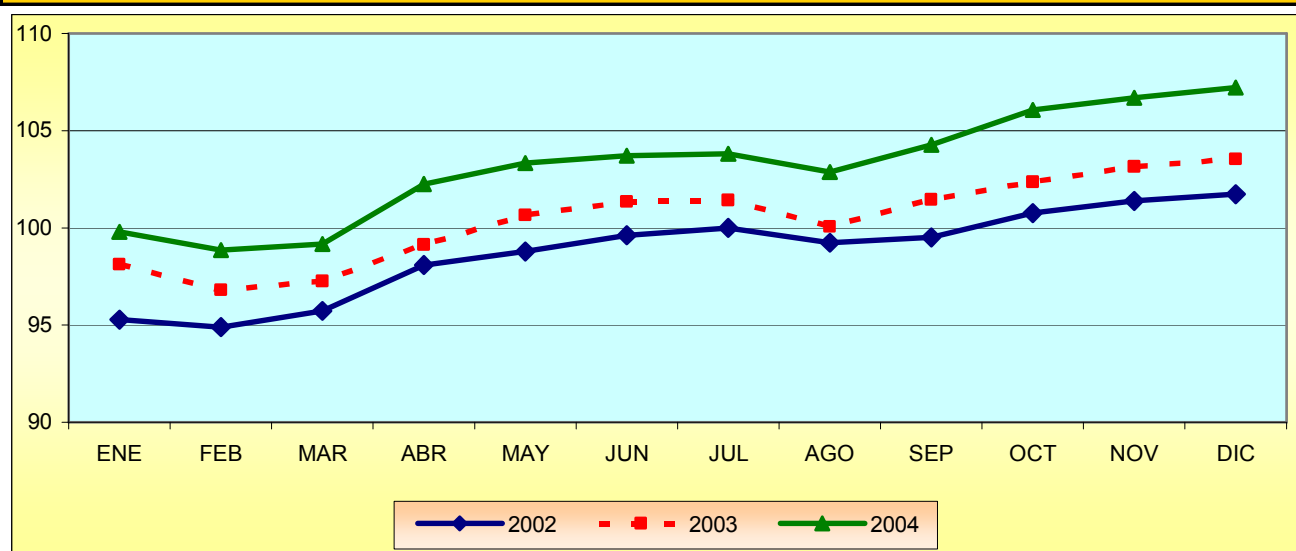
La evolución del empleo en el Perú urbano presenta un crecimiento sostenido durante los años 2002 y 2004. El comportamiento del empleo durante este período se ha caracterizado por una fuerte disminución en los primeros meses del año y una recuperación paulatina conforme avanza el año.

Esta situación de crecimiento del empleo es el reflejo de la situación de crecimiento económico del país, el cual viene creciendo desde el año 2002, luego de un período de estancamiento prolongado por factores externos (crisis financiera global de 1997, crisis rusa de 1998 y la crisis brasileña de 1999) e internos (fenómeno del niño 1998, problemas e incertidumbre política 2000)¹⁷.

La evolución del empleo en el año 2004 ha tenido una tendencia creciente, llegando a superar los índices registrados en los dos años anteriores. Esto es debido a la evolución del empleo en Lima Metropolitana y el Resto Urbano; ambas presentan una tendencia creciente, así como un comportamiento estacional (I trimestre disminución del empleo, II trimestre recuperación, III una leve disminución y IV otra recuperación del empleo).

Gráfico N° 7

Perú Urbano: Evolución del Índice de Empleo en Empresas de 10 y más Trabajadores del Sector Privado, Enero 2002 - Diciembre 2004 Base Enero 2000 = 100



Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

¹⁶ Empresas de 10 y más trabajadores

¹⁷ Consejo Nacional de Empleo; "El empleo en el Perú: 1990 - 1999"

El mayor volumen de empleo que se presentó en el Perú urbano durante el 2004 se debió principalmente a que los sectores que demandan la mayor parte del empleo (manufactura 6,7% y servicios 35,8%)¹⁸ han mostrado un crecimiento paulatino en su demanda de trabajo. En el caso del sector extractivo, se debió a la rama agricultura y pesquería, y en el caso de los servicios se explican por la mayor demanda en la rama de enseñanza.

3.2 El empleo en la ciudad de Cusco

La demanda de empleo por parte de las empresas de 10 y más trabajadores en la ciudad de Cusco fue de aproximadamente 7,360 trabajadores en el año 2004, de los cuales la pequeña empresa concentraba alrededor de 2,960 trabajadores y la mediana y gran empresa 4,400 trabajadores.

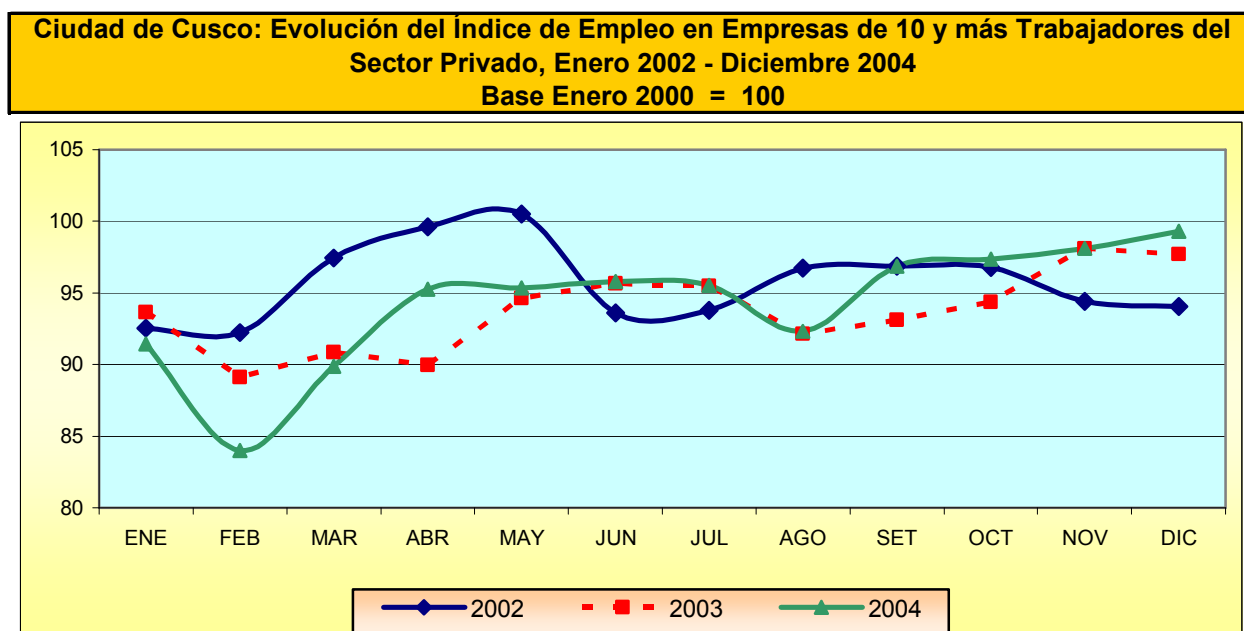
La evolución del empleo en el año 2004 presenta una tendencia creciente, muestra características que responden a la estacionalidad de los sectores económicos que se desarrollan.

La caída de empleo en el I trimestre 2004, se debió principalmente a la caída del empleo en el sector Servicios, como consecuencia de la culminación de las actividades académicas en los diferentes centros de educación (colegios, universidades e institutos). Esta disminución del empleo también se explica por la menor afluencia de turistas a la ciudad de Cusco, principalmente por la presencia de lluvias durante esta temporada del año (temporada baja).

Para el II trimestre la situación se revierte paulatinamente, en el III trimestre hay una leve baja del empleo por el período de vacaciones en la rama de enseñanza; en este trimestre el impacto en la caída del empleo no es tan severa por ser temporada alta en el sector turismo.

A inicios del IV trimestre se tiene un ligero incremento del nivel del empleo, debido a que se inician las campañas promocionales por fiestas de fin de año. Aun así la demanda de trabajadores disminuye a mediados de este trimestre, debido a que comienza la temporada baja en el sector turismo, por lo que se reduce la demanda de trabajadores en las empresas dedicadas a brindar estos servicios.

Gráfico N ° 8



Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

¹⁸ Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo en empresas de 10 y más trabajadores de la actividad privada, Perú Urbano 2004.

Comparación con otras ciudades

Comparando la evolución del índice del empleo en las otras ciudades, Arequipa ha disminuido en menor proporción su nivel de empleo con respecto al año base, mientras que las ciudades de Cusco y Puno disminuyeron su nivel de empleo en una mayor proporción.

En cuanto a la variación anual, tenemos que para el año 2004, la ciudad de Puno registró una caída del 4.4% en el nivel de empleo, mientras que las demás ciudades registraron aumentos en sus niveles de empleo; en Arequipa fue de 2.6% y en Cusco de 0.6%. El incremento del empleo a nivel Perú urbano fue mayor en el año 2004 en relación al año anterior, registrándose un crecimiento de 2.7%.

Asimismo, en la ciudad de Cusco la variación del empleo en el mes de diciembre con respecto al mismo mes del año anterior fue de 1.6%, menor en comparación con el crecimiento del nivel de empleo en la ciudad de Arequipa (3.1%), Perú Urbano (3.6%) y Resto Urbano (4.8%). (Ver cuadro N° 23).

Cuadro N° 23

Variación del Empleo en empresas de 10 y más trabajadores de la actividad privada				
Ambito	Indice 2004 1/	Variación Anual 2/ 2004/2003	Variación Dic 04 / Nov 04	Variación Dic.04/Dic.03
Perú Urbano	103,2	2,7	0,5	3,6
Resto Urbano	102,2	3,6	-0,3	4,8
Cusco	94,3	0,6	1,2	1,6
Arequipa	98,3	2,6	0,4	3,1
Puno	94,4	-4,4	0,2	-0,5

Notas: 1/ Año base = 2000

2/ Promedio del índice de empleo de un año respecto al promedio del índice del año anterior

Fuente: MTPE - DNPEFP Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

3.2.1 La demanda de trabajo por tamaño de empresa

3.2.1.1 Ciudad de Cusco

La distribución del empleo en la ciudad de Cusco por tamaño de empresa se caracteriza por concentrar el 59,8% de los trabajadores en las empresas de 50 a más trabajadores (mediana y gran empresa). Estas empresas son las que generan la mayor parte del empleo formal, aunque las empresas de 10 y 49 trabajadores (pequeña empresa) generan un 40,2%, una proporción bastante considerable. Lo ideal sería que, en el futuro, las pequeñas empresas se conviertan en medianas y grandes empresas, lo que les permitiría una mayor competitividad de las empresas (menores costos de producción) y también la creación de nuevos empleos.

En la ciudad de Cusco, la variación anual para el 2004 registró una disminución del número de trabajadores (-1.5%) en las pequeñas empresas, y un crecimiento en las medianas y grandes empresas (2.1%). Dentro de las causas de disminución de empleo, podemos indicar que se debió a que las empresas cerraron, o que modificaron su tamaño. Para el caso de las pequeñas empresas, las actividades que concentran mayor cantidad de trabajadores son las de servicios y comercio, que demandan en promedio 65% y 20% respectivamente de mano de obra. Dentro del sector de servicios destacan las ramas de hoteles/restaurantes y enseñanza; en lo referido al sector comercio, se ocupan principalmente de la venta al por mayor de alimentos y venta de artesanías.

Por otro lado, en las medianas y grandes empresas también es el sector servicios el que genera mayor cantidad de empleo (63%), destacando las ramas de enseñanza, restaurantes - hoteles y establecimientos financieros, como principales actividades dentro del sector. Otro de los sectores que concentra trabajadores de las medianas y grandes empresas es el de electricidad, gas y agua (14%). (Ver Cuadro N° 24).

Cuadro N° 24

Ciudad de Cusco: Distribución y Variación del Empleo por Tamaño de Empresa		
	Distribución Porcentual 2004	Variación del Empleo 2004 / 2003
10 a 49 Trabajadores	40,2	-1,5
50 a más Trabajadores	59,8	2,1

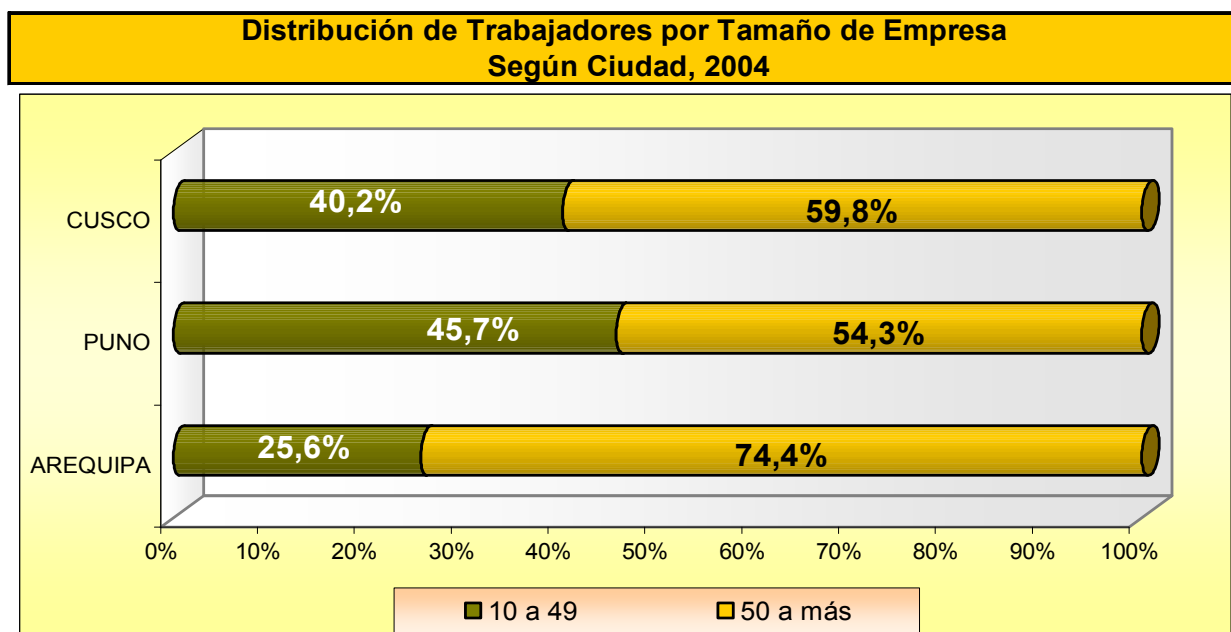
Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

3.2.1.2 Comparación con otras ciudades del sur del país

El empleo, según tamaño de empresa en las ciudades de Arequipa y Cusco, se concentra en mayor proporción en las empresas medianas y grandes (74.4% y 59.8% respectivamente), que son mayores al porcentaje mostrado por la ciudad de Puno (54,3%), es decir, las pequeñas empresas absorben mayor número de trabajadores en la ciudad de Puno en comparación con las otras ciudades. (Ver Gráfico N° 9).

Gráfico N° 9



Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

En cuanto a la variación del empleo en las empresas, en el año 2004, al igual que en la ciudad de Cusco, la ciudad de Puno registró una disminución del empleo del 4.7% en las pequeñas empresas; la variación también fue negativa para las medianas y grandes empresas (-4.7%), mientras que en la ciudad de Arequipa el empleo se incrementó en 1.9% en las pequeñas empresas y en 2.7% en las medianas y grandes empresas.

Cuadro N° 25

Ciudades: Variación del Empleo por tamaño de empresa		
	Puno - Variación 2004/2003	Arequipa - Variación 2004/2003
10 a 49	-4,7	1,9
50 a más	-4,7	2,7

Fuente: MTPE - DNPEFP Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

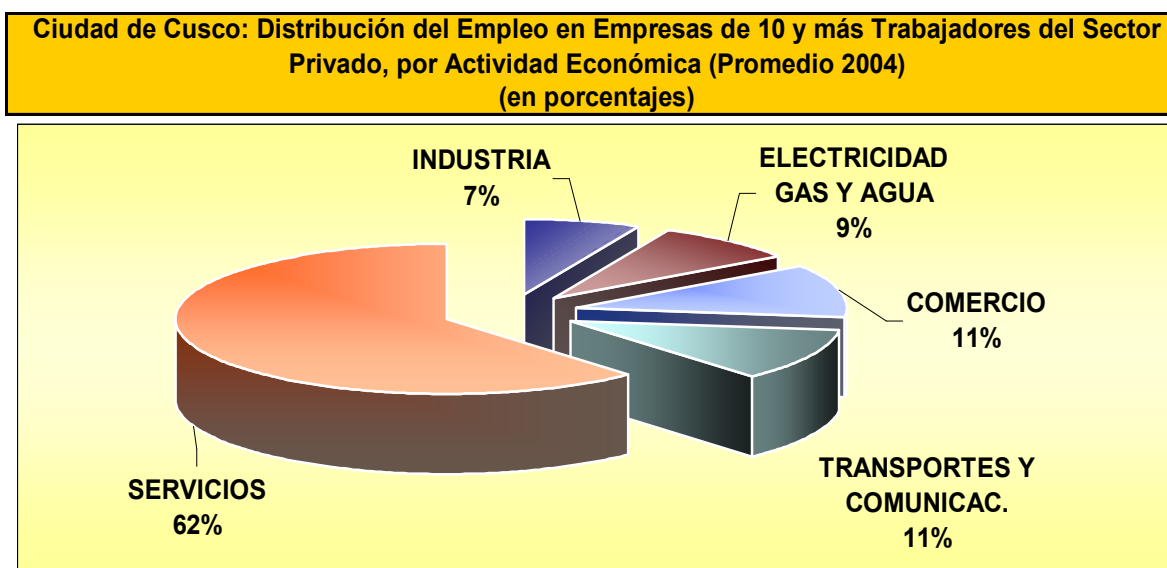
3.2.2 La demanda de trabajo por actividad económica

3.2.2.1 Importancia de los sectores por absorción de mano de obra

En la ciudad de Cusco, es el sector servicios el que demanda la mayor parte del empleo con el 62%, destacando las ramas de enseñanza y restaurantes-hoteles al demandar el 38% y 26% de empleo respectivamente. Le siguen en importancia los sectores comercio y transportes-comunicaciones; ambos con el 11%.

Por otra parte, el sector industrial es el que absorbe una menor proporción de mano de obra (7%), ya que en la ciudad de Cusco este sector se caracteriza por tener un desarrollo incipiente. (Ver Gráfico N° 10).

Gráfico N° 10



Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

3.2.2.2 Evolución de la demanda de mano de obra de los principales sectores económicos

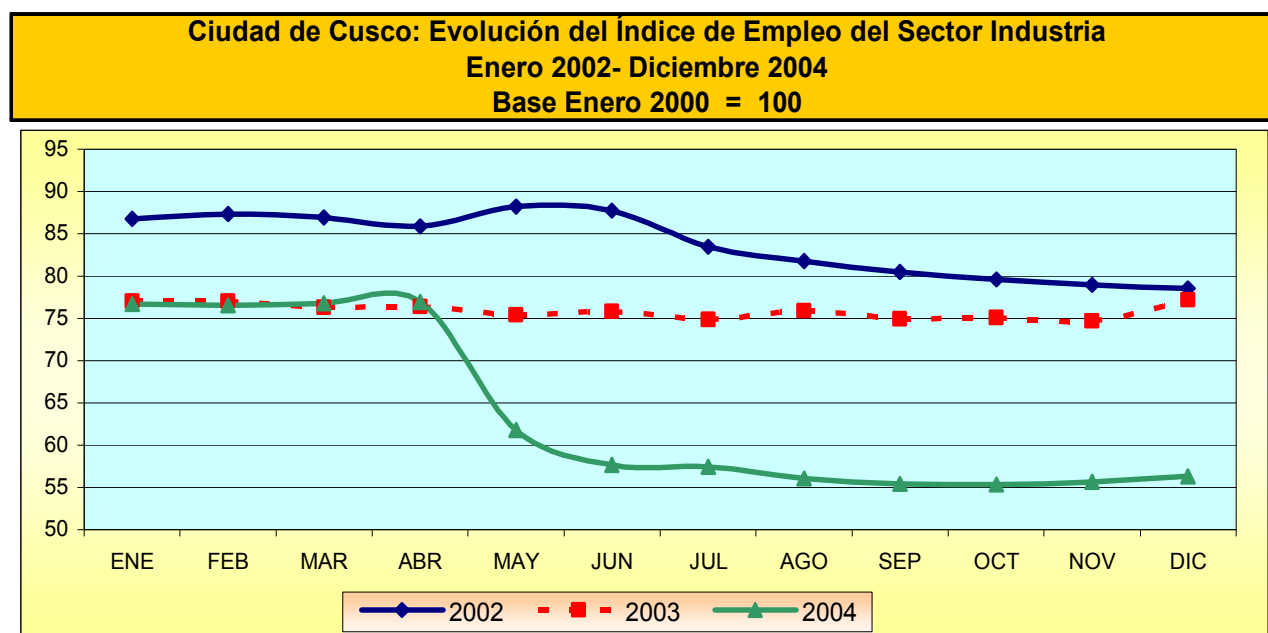
Industrial: Absorbe aproximadamente el 7% de la mano de obra, concentrándose casi en su totalidad en la industria de alimentos y bebidas.

Durante el año 2002 el comportamiento de este sector se mantuvo estable, incrementando ligeramente su demanda en el segundo trimestre, debido al inicio de la campaña del Vaso de Leche en las provincias. Durante el año 2003 hasta el primer trimestre del año 2004, el nivel de empleo en este sector se mantuvo estable.

En el segundo trimestre del año 2004, se aprecia una caída considerable del empleo explicada por la coyuntura económica que atraviesa el país, ya que la inestabilidad económica de la región afectó a las empresas del Cusco, influyendo negativamente la demanda de los productos industriales. Por ello, las empresas se vieron obligadas a reducir su personal, tendencia que se estabilizó a finales del año.

Dentro de la actividad industrial, en la región de Cusco se cuenta con dos grandes empresas de importancia en las ramas industriales, una dedicada a la elaboración de bebidas alcohólicas y la otra a la producción de nitratos; a estas se suman empresas embotelladoras de bebidas gasificadas, pequeñas empresas agroindustriales de transformación de productos agrícolas tales como la quinua, kiwicha, trigo, cebada, cacao, café, etc. (Ver Gráfico N° 11).

Gráfico N° 11



Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo

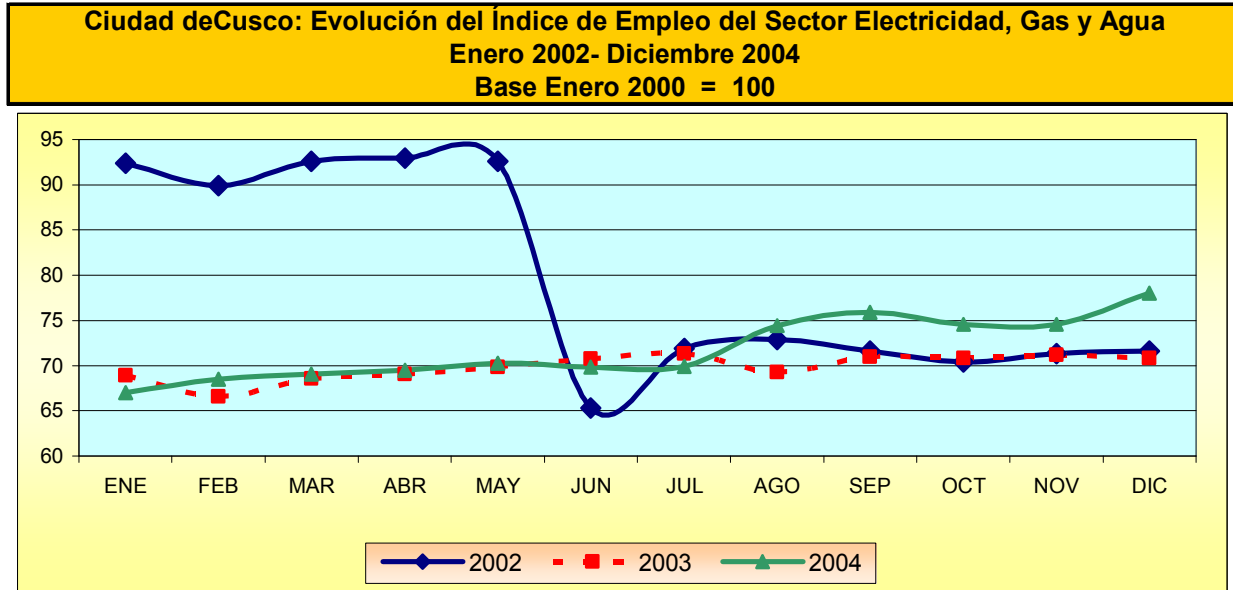
Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

Electricidad, Gas y Agua: Este sector demanda el 9% del empleo en la ciudad de Cusco. Como se muestra en el gráfico N° 12, culminando el segundo trimestre del año 2002 el nivel de empleo disminuyó significativamente, debido a la reducción de personal en el sector; en cambio en el tercer trimestre el nivel de empleo registró un aumento, explicado por el inicio de la campaña de catastro para la facturación eléctrica.

Durante el año 2003, el comportamiento del nivel de empleo registró ligeros incrementos, debido principalmente al aumento de la demanda de mano de obra por inicio de la campaña de catastro, verificación de tendidos eléctricos y al inicio del proyecto de asesoramiento a municipalidades.

En el año 2004, este sector ha mantenido un nivel de empleo constante, caracterizado por un crecimiento ligero; este comportamiento se explica básicamente porque las empresas que conforman este sector económico, han adoptado programas de mantenimiento de equipos e instalaciones, con el fin de mejorar el producto y servicio al cliente. Durante el tercer trimestre se aprecia un crecimiento significativo, debido a que se intensifican las acciones antes mencionadas y porque además se ejecutan programas de supervisión de instalaciones. En el cuarto trimestre, el nivel de empleo es aún mayor, debido a que se contrata más personal para el mantenimiento y supervisión de equipos e instalaciones por inicio de la temporada de lluvias.

Gráfico N° 12

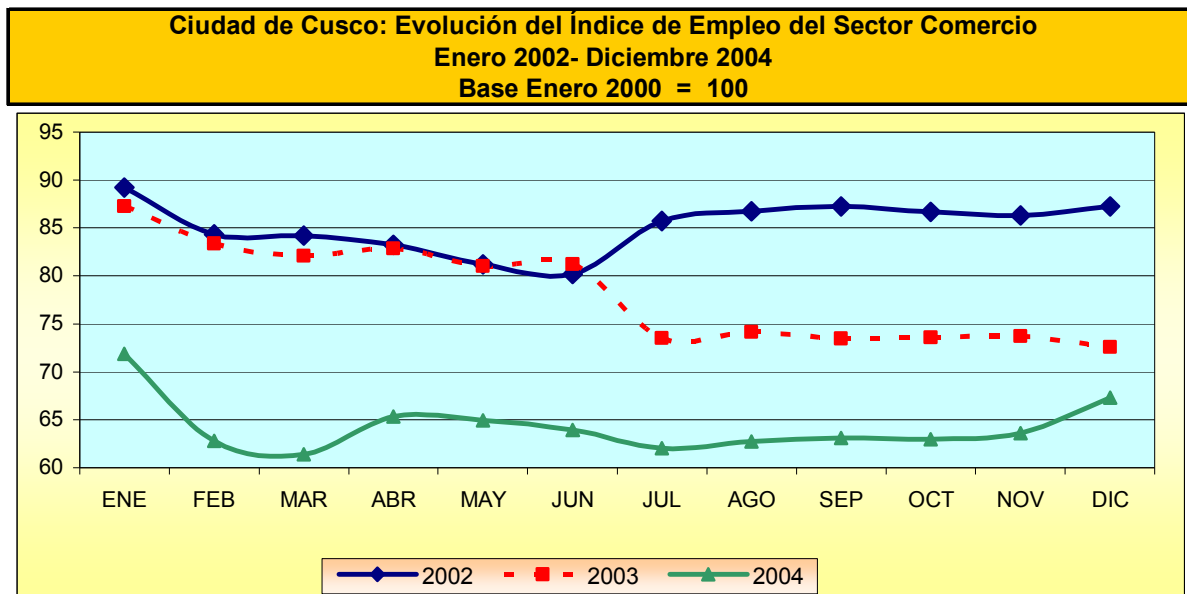


Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo
Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

Comercio: Este sector absorbe el 11% del empleo en la ciudad de Cusco. En el año 2002 la evolución del índice de empleo presentaba una tendencia negativa y decreciente; sin embargo, a inicios del tercer trimestre el nivel del empleo se incrementó, explicado principalmente por las fiestas del Cusco y fiestas patrias.

En el año 2003, a partir del tercer trimestre, el nivel de empleo disminuye significativamente en este sector, explicado por la baja demanda de bebidas a causa del temporal de frío de la época, estabilizándose de alguna manera hasta fines de año.

Gráfico N° 13



Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo
Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

En el primer trimestre del 2004 se observa una caída del nivel de empleo, debido principalmente al cambio de régimen tributario que afectó a las empresas y también al ingreso de productos de contrabando, provenientes de las ciudades de Arequipa, Puno y Tacna. En el segundo trimestre del 2004 se presenta una leve recuperación, a causa del inicio de la temporada alta del sector turismo, así como al evento deportivo de la Copa América. En el tercer trimestre del año, hay una leve caída producida por la competencia del sector informal, situación que cambia paulatinamente a finales del cuarto trimestre, motivado por las fiestas de fin de año, período en el que se realizaron ampliaciones de infraestructura y apertura de filiales de los establecimientos comerciales con el fin de abastecer la demanda del público.

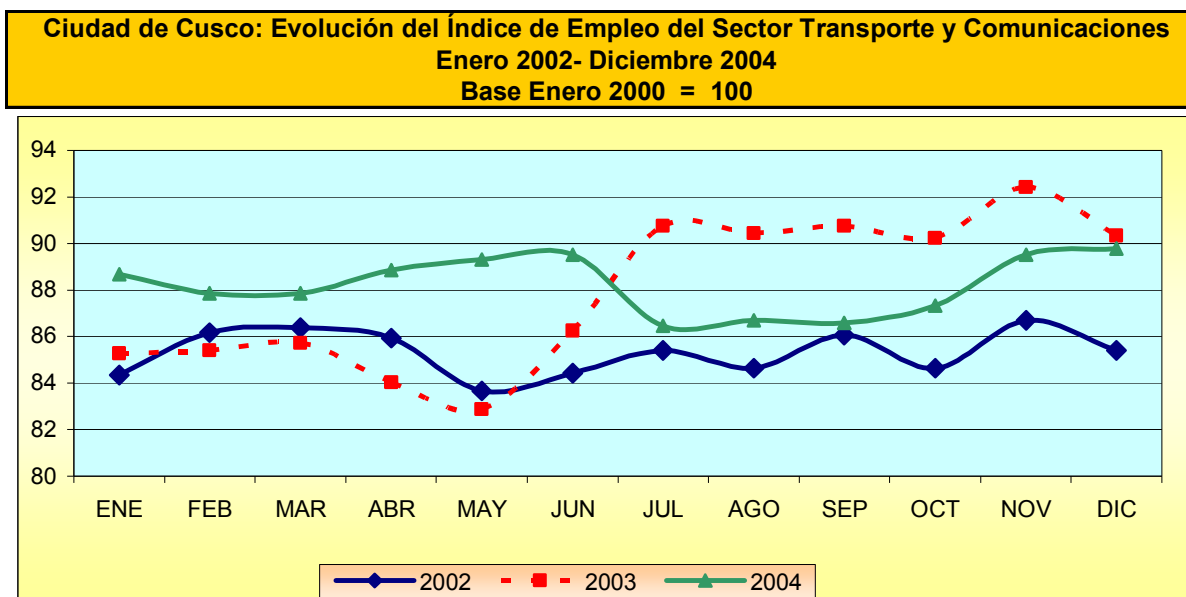
En el 2004, aunque la mayor cantidad de trabajadores se encuentra en la pequeña empresa, la disminución de la demanda de trabajadores se redujo en un 36% en las medianas y grandes empresas con respecto al 2003, mientras que la demanda en las pequeñas empresas sólo se redujo en un 7%.

Transportes y Comunicaciones: Absorbe en promedio el 11% de la PEA ocupada en la ciudad de Cusco, este sector es también influenciado por la estacionalidad del turismo (temporadas altas o baja).

En general, durante el año 2002, el comportamiento del nivel de empleo registra fluctuaciones originadas por el inicio de la promoción de ventas de celulares y servicios de mensajería y el término de las mismas. En el año 2003, a partir del segundo trimestre, el nivel de empleo registró una tendencia creciente, debido a que las empresas ferroviarias estaban concentrando sus operaciones en la ciudad de Cusco. Esta tendencia continuó en el tercer trimestre, principalmente porque se iniciaron los programas de mantenimiento de líneas telefónicas.

En el año 2004, el nivel de empleo en este sector fue mayor, en comparación a los otros años. En el primer trimestre del año se observó una caída, motivada principalmente porque algunas empresas realizaron reorganizaciones administrativas. En el segundo trimestre, se observó un crecimiento ocasionado por la temporada alta del turismo, ya que hubo una mayor demanda por el transporte de pasajeros a los diferentes circuitos turísticos de la región, también se incrementó los servicios de mensajería de las diferentes empresas de la ciudad. Para el tercer trimestre ocurre una disminución del nivel de empleo a causa de reorganizaciones administrativas principalmente. El último trimestre del año muestra un crecimiento, explicado por la rama de mensajería ante el advenimiento de las fiestas de fin de año. Además, se registró un incremento en los arribos de visitantes a la ciudad debido a la realización de la Cumbre de Países Latinoamericanos.

Gráfico N ° 14



Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

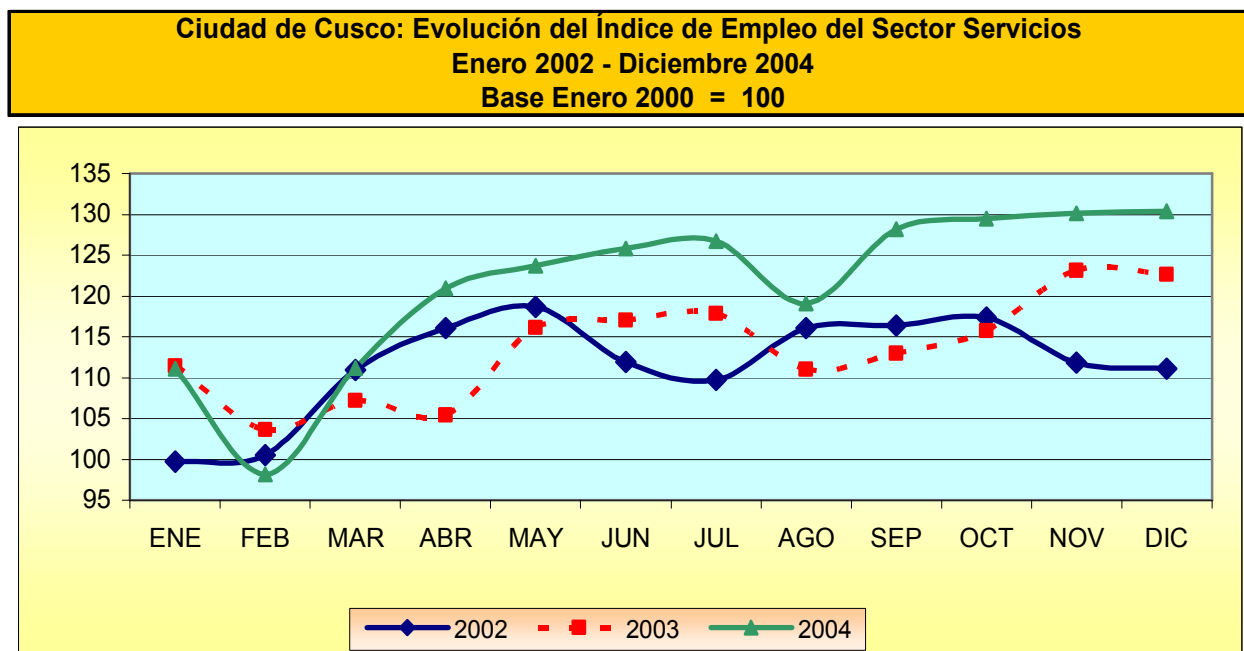
Servicios: Es el sector que absorbe la mayor parte de la demanda de trabajo (62%). Está conformado por las siguientes ramas: restaurantes y hoteles, establecimientos financieros, servicios prestados a empresas¹⁹, enseñanza y servicios sociales y comunales²⁰.

En general, el sector servicios para los dos últimos años presenta una tendencia creciente en comparación al nivel de empleo del año 2002, explicado principalmente por el aumento de la demanda de mano de obra en las ramas de enseñanza, restaurantes - hoteles y establecimientos financieros. La evolución del nivel de empleo en el 2002 ha sido menor debido a la reducción de flujo de turistas, tanto nacionales como extranjeros, lo que ocasionó reducción en la demanda de trabajo en la rama de hoteles y restaurantes.

A lo largo de todo el año, el comportamiento del sector servicios presenta las siguientes características: en el primer trimestre la demanda de trabajo se reduce debido al periodo de vacaciones en los diferentes centros de educación (colegios, universidades e institutos) y en las empresas que prestan servicios comunales (cabe mencionar las ONGs). En el segundo trimestre, el nivel de empleo se incrementa por el inicio de las labores en estos centros y el inicio de la temporada alta del sector turismo.

Para el tercer trimestre se tiene una ligera caída en el nivel del empleo, debido al periodo de vacaciones en la rama de enseñanza; esta caída es atenuada por las actividades en la rama de hoteles y restaurantes que, por ser temporada alta en el sector turismo, registran aumentos en su demanda de empleo. Finalmente, en el cuarto trimestre, el nivel de empleo disminuye levemente como consecuencia de la disminución de la demanda de trabajadores en la rama de hoteles y restaurantes, a causa del inicio de la temporada baja en el sector turismo.

Gráfico N ° 15



Fuente: MTPE - DNPEFP, Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo
 Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral Cusco

¹⁹ Empresas de intermediación laboral y empresas que realizan labores en favor de la comunidad.
²⁰ Rama que tiene que ver con la investigación, asistencia social y servicios de recreación.

3.3 Las MYPEs en el Cusco

Antecedentes:

En nuestra región, así como en el resto de regiones del país, durante los últimos años se ha observado un importante incremento del número de Micro y Pequeñas Empresas (MYPEs), principalmente como consecuencia de las reformas económicas y laborales aplicadas en la década pasada, las cuales originaron que muchos trabajadores pasaran a formar parte de la población desempleada. Es en ese contexto de crisis social y económica, que surgieron las MYPEs, constituyendo una alternativa viable de trabajo, especialmente para todos aquellos trabajadores que habían perdido sus empleos.

La Ley N° 28015 D.S. No 009-2003-TR, referida a la Promoción y Formalización de la Micro y Pequeña Empresa, define a la MYPE como la unidad económica constituida por una persona natural o jurídica, bajo cualquier forma de organización o gestión empresarial contemplada en la legislación vigente, que tiene como objeto desarrollar actividades de extracción, transformación, producción, comercialización de bienes o prestación de servicios.

Características de las MYPES:

De acuerdo a la Ley N° 28015, las MYPES deben reunir las siguientes características:

- a) Microempresa: considera de 1 hasta 10 trabajadores inclusive; y un nivel de ventas anuales como máximo de 150 Unidades Impositivas Tributarias.
- b) Pequeña Empresa: considera de 1 hasta 50 trabajadores inclusive; y un nivel mínimo de ventas anuales de 150 hasta 850 Unidades Impositivas Tributarias (UIT).

Es importante destacar que al interior de las MYPES se presentan importantes diferencias en términos de viabilidad económica y potencialidad en la generación de empleo. En primer lugar, las pequeñas empresas tienen más posibilidades de crecimiento económico y mayor estabilidad económica, además de poseer capacidad de generar excedentes. Por otra parte, el grupo de las microempresas es más heterogéneo. De acuerdo a su capacidad de generar excedentes, se distinguen dos subgrupos: microempresas de subsistencia o de sobrevivencia, que son aquellas empresas que se caracterizan por no generar ingresos suficientes para sus propietarios, por mantener relaciones laborales familiares y no estar vinculadas a otras empresas, y las microempresas viables o de acumulación, que si tienen capacidad de generar excedentes y potencial de crecimiento²¹.

Las MYPES en la región Cusco²²

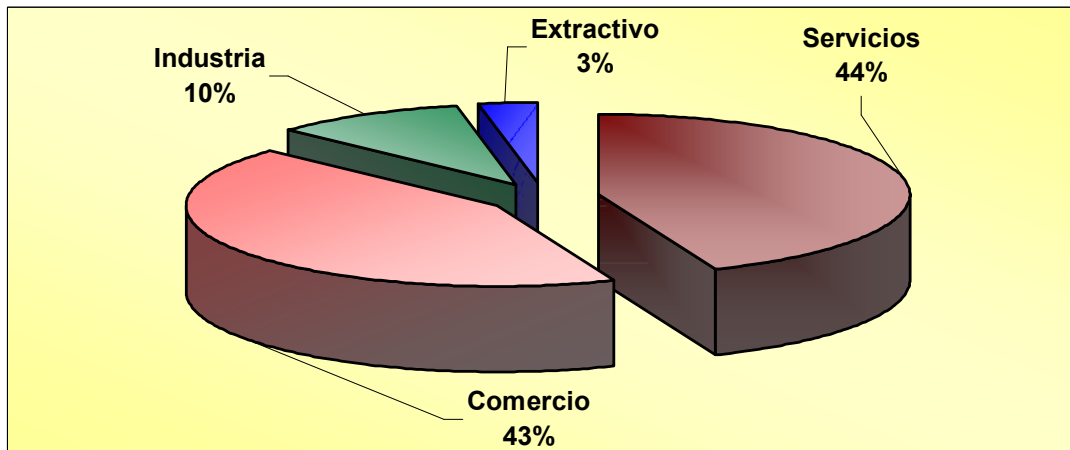
Según información de la SUNAT 2004, los sectores económicos que tenían una mayor participación entre las MYPES, eran el comercio y servicios que en conjunto representaban el 87% del total, mientras que el número de establecimientos concentrados alrededor de los sectores industrial y extractivo eran el 10% y 3% respectivamente. (Ver Gráfico N° 16).

²¹ Boletín de Economía Laboral N° 20 "Perfil de la PEA ocupada en la Pequeña y Microempresa" MTPE - PEEL. Lima. Octubre 2001.

²² La información que se presenta a partir de esta sección tiene como fuente el Estudio: "Elementos para mejorar la competitividad de la MYPE en Cusco" elaborado por COPEME Filial Cusco - Jean Paul Benavente García.

Gráfico N° 16

Región Cusco: Distribución de las MYPES según Actividad Económica, 2004
1/.



1/. Los datos fueron tomados del directorio de la SUNAT a Setiembre 2004

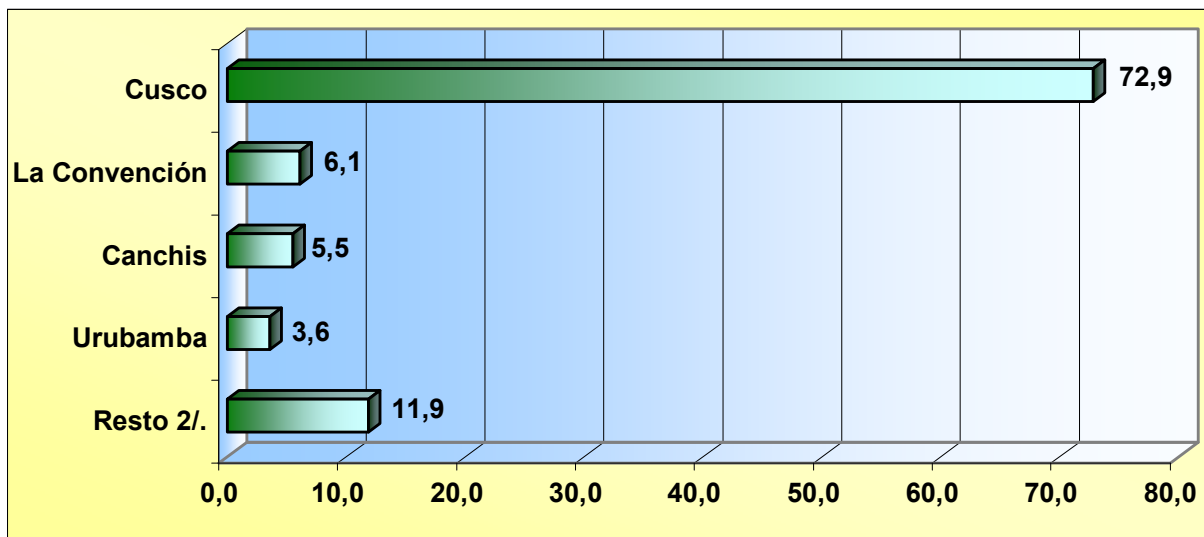
Fuente: "Elementos Para Mejorar la Competitividad de la MYPE" - COPEME Filial Cusco

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

Asimismo, en lo que se refiere a la distribución de las MYPES a nivel provincias, éstas en su mayoría se encuentran concentradas en la provincia de Cusco (72.9%), seguido por las provincias de La Convención (6.1%) y Canchis (5.5%). (Ver Gráfico N° 17).

Gráfico N° 17

Región Cusco: Distribución de las MYPES según Provincias, 2004 1/.



1/. Los datos fueron tomados del directorio de la SUNAT a Setiembre 2004

2/. Incluye a las Provincias de Acomayo, Anta, Calca, Canas, Chumbivilcas, Espinar, Paruro, Paucartambo y Quispicanchi

Fuente: "Elementos Para Mejorar la Competitividad de la MYPE" - COPEME Filial Cusco

Elaboración: DRTPE - Observatorio Socio Económico Laboral - Cusco

Las MYPEs en la ciudad de Cusco

Similar a lo que ocurría a nivel regional en el año 2004, el comercio y los servicios eran los sectores que tenían una mayor participación entre las MYPEs en la ciudad de Cusco (48.1% y 40.1% respectivamente), mientras que el sector industrial absorbía en promedio al 11.8% del total de las MYPEs de la ciudad, debido al escaso desarrollo productivo de las empresas manufactureras.

Asimismo, del total de las MYPEs de la ciudad de Cusco, aproximadamente el 77.8% eran microempresas de subsistencia, 19.9% eran microempresas de acumulación y el 2.3% eran pequeñas empresas.

Es importante mencionar que no existe un catastro preciso del total de establecimientos MYPE en la región de Cusco. Los registros de la SUNAT sólo brindan información de las empresas establecidas formalmente, siendo la presencia de la informalidad un obstáculo a la hora de cuantificar a los establecimientos MYPE de la región. No obstante, realizando algunos cálculos preliminares, basados por ejemplo en la propuesta de Fernando Villarán de que el 60% de las empresas son informales, aproximadamente la región Cusco cuenta con 23,487 MYPEs formales y 35,251 MYPEs informales, haciendo un total de 58,718 MYPEs en la región, lo que representa el 1.7% del total de empresas a nivel nacional.

Principales actividades económicas realizadas por las MYPEs:

De acuerdo al documento elaborado por el Consorcio de Organizaciones Privadas de Promoción al Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa (COPEME - Filial Cusco), en la región Cusco se han identificado líneas de desarrollo económico, las cuales incluyen diferentes tipos de actividades: 7 productivas, 4 de servicios y 1 de comercio, las mismas que fueron agrupadas en los siguientes conglomerados²³:

1. Conglomerado del sector industrial: en el cual se identifican a las empresas agroindustriales, empresas de fabricación de muebles y las empresas metal - mecánicas.
2. Conglomerado del subsector artesanal: (subsector de la industria muy vinculado a la actividad turística), en el cual se identifican a las empresas textiles, de bisutería, de cerámica y de confecciones.
3. Conglomerado del sector comercial: en el cual se identifican a las empresas de comercio de productos de almacén.
4. Conglomerado del sector turismo: en el cual se identifican a los hoteles y hospedajes, agencias de viajes, restaurantes y empresas de transporte turístico.

Asimismo, la distribución de las aglomeraciones empresariales en la ciudad de Cusco demuestra el notable predominio del conglomerado del turismo. Por su parte, los conglomerados correspondientes al sector comercial e industrial, tienen al mercado interno como característica común, y finalmente el conglomerado relacionado con la actividad artesanal, vinculado a la actividad turística de la región, está ubicado en las zonas de mayor concentración de turistas y se ve muy influenciado por la estacionalidad del turismo y las tendencias de estilos que impone la moda. También existen otras actividades como son la venta al por menor que agrupa a más de 5000 empresas, así como otras actividades empresariales y de subsistencia que amplían la cifra hasta los 23,487 establecimientos formales.

Finalmente, es importante señalar que el conglomerado del sector turismo representa aproximadamente el 15% del total de empresas formales, y por lo general está concentrado en el distrito de Cusco; los demás conglomerados representan entre el 5% y 7% del total, estableciéndose una dinámica económica importante dentro de la región.

²³ Se define como conglomerado al conjunto de unidades económicas localizadas geográficamente en una determinada zona, que tienen cierto grado de especialidad y complementariedad y además pueden establecer relaciones de cooperación.

Conclusiones:

1. La actividad económica en la región Cusco se sustenta principalmente en el desenvolvimiento de los sectores de servicios, manufactura y agricultura, siendo el sector servicios el más importante por su aporte al PBI regional (25%). Dentro de este sector destaca la rama de turismo, que es la que presenta un mayor desarrollo por las riquezas culturales de la región.
2. En la región Cusco el 61.7% de la población se encuentra en situación de pobreza, y el 34.8% vive en pobreza extrema. Una de las causas que explica la situación de pobreza de la región son los niveles de desigualdad en la distribución de los ingresos; aproximadamente el 60% de los ingresos se concentraba en el 20% más rico de la población, mientras que el 40% más pobre posee sólo el 10% de los ingresos.
3. Según el ranking del IDH peruano, en el año 2003 el IDH para la región Cusco fue de 0.511, ocupando el puesto N° 19 en el índice de desarrollo humano a nivel nacional, a pesar del gran potencial turístico y de los recursos mineros e hidrocarburos con que cuenta la región Cusco.
4. En la región Cusco la oferta de mano de obra se caracteriza por presentar una participación mayor de los hombres en relación con las mujeres. Una característica que resalta de la oferta laboral es su escaso nivel educativo adquirido, siendo esta situación más crítica en el ámbito rural que en el urbano.
5. El sector servicios es el que ocupa el primer lugar en la generación de empleo en la ciudad de Cusco. En esta actividad labora aproximadamente el 51% de ocupados. Otro de los sectores que provee de empleo a la ciudad es el comercio, con el 26% del total de empleados de la ciudad. Los grupos ocupacionales predominantes de la PEA ocupada son los vendedores y los profesionales-técnicos-gerentes-administradores.
6. En cuanto al grado de adecuación ocupacional, que muestra la correspondencia entre aquello que ha estudiado la oferta laboral y lo que está ejerciendo, en la ciudad de Cusco el 43.7% de los profesionales ocupados con nivel superior universitario se encuentran subutilizados; este porcentaje es mayor tratándose de los profesionales con nivel superior técnico (58.3%). El grupo profesional de derecho y ciencias económicas presenta un mayor nivel de subutilización (56,6%); aun así estas carreras son ofrecidas en un gran número de centros de educación superior, lo que contribuye a la masificación de dichas carreras de baja demanda y con problemas en la calidad de la instrucción que se imparte.
7. La tasa de desempleo en la ciudad de Cusco es del 8,6%, que es relativamente baja. Además, ésta se encuentra concentrada en su mayoría en la población femenina y los jóvenes de 14 a 24 años. Asimismo, la duración del desempleo es de corto plazo o estacional, asociado a épocas de cosecha y la estacionalidad de la actividad turística de la región.
8. El comportamiento de la demanda de empleo de las empresas de 10 a más trabajadores del sector privado en la ciudad de Cusco se caracteriza por presentar ciclos de disminución del empleo, en el primer y tercer trimestre del año, debido a la culminación de las actividades de las instituciones educativas y la temporada baja en el sector turismo; y por presentar un crecimiento a mediados del segundo trimestre debido a la temporada alta en el sector turismo.
9. La demanda de trabajo en la ciudad de Cusco en las empresas de 10 y más trabajadores se concentra en las medianas y grandes empresas, es decir, el 59.8% de los empleos se genera en las empresas de 50 a más trabajadores, y el 40.2% en las pequeñas empresas.
10. En la región Cusco, los sectores que agrupan en su mayoría a los establecimientos MYPEs son servicios y comercio, con el 44% y 43% respectivamente, mientras que el sector industrial absorbía en promedio al 10% del total de las MYPEs de la región. Asimismo, se han identificado 4 líneas de desarrollo económico para las MYPES: conglomerado del sector industrial, conglomerado del subsector artesanal, conglomerado del sector comercial y conglomerado del sector Turismo.

BIBLIOGRAFÍA

- Banco Central de Reserva del Perú
“Caracterización Económica y Financiera de la Región Cusco” - Página WEB Sucursal Cusco.
- Benavente García, Jean Paul
“Elementos para mejorar la competitividad de la MYPE”, COPEME - Filial Cusco. Cusco. Mayo 2005. 90 p.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática
“III Censo Nacional Agropecuario - CENAGRO” 1994.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática
“Almanaque de Cusco: 2001-2002”. Oficina Departamental de Estadística e Informática Cusco. Lima Junio 2002, 466p.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática
Cusco: Compendio Estadístico 2003, Cusco. Diciembre 2003, 492 p.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática
Proyecciones Departamentales de la Población: 1995 - 2015, Lima, Febrero 1996- Página Web.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática
“Condiciones de Vida en los Departamentos del Perú, 2001”, Lima. Agosto 2002. 327 p.
- Ministerio de Educación
“Estadística Educativa - ESCALE” - Página WEB.
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo PEEL
“Situación del Empleo en el Perú”, (en:) Boletín N° 13, Lima. Julio 1999. Pág. 2- 23.
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo PEEL
““Estimación de la Compatibilidad entre educación adquirida y ocupación ejercida por los trabajadores”, (en:) Boletín de Economía Laboral N° 17, Lima. Julio 2000. Pág. 7 - 43
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo PEEL
“Perfil de la PEA Ocupada en la Pequeña y Microempresa, (en:) Boletín de Economía Laboral N° 20, Lima. Octubre 2001. Pág. 4 - 39
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo PEEL
“Las remuneraciones en el Perú”, “Adecuación ocupacional de los profesionales en las principales ciudades”, (en:) Boletín de Economía Laboral N°: 22 - 24, Lima. Octubre 2002. Pág. 5 - 23; 25 - 41.
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo PEEL
“Terminología aplicada en Temas de Empleo” Página WEB - PEEL.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD - Perú
“Informe sobre Desarrollo Humano Perú 2005- Hagamos de la Competitividad una oportunidad para todos” PNUD - Lima. Marzo 2005. 287 p.
- Proyecto Piloto Observatorio Socio Laboral Piura
“Diagnóstico Socio Laboral de Piura”, DRTPE Piura. Agosto 2003. 44p.

ANEXOS

GLOSARIO DE TÉRMINOS

a). Población en Edad de Trabajar (PET): Es el conjunto de personas que están aptas en cuanto a edad para el ejercicio de funciones productivas. En el Perú, se considera a toda la población de 14 años y más como población en edad activa o población en edad de trabajar (PET).

b). Población Económicamente Activa (PEA): Son todas las personas en edad de trabajar que, en la semana de referencia, se encontraban trabajando (ocupados) o buscando activamente trabajo (desocupados).

c). Población No Económicamente Activa (inactivos): Son todas las personas que pertenecen a la población en edad de trabajar que, en la semana de referencia, no han trabajado ni buscado trabajo y no desean trabajar. Dentro de este grupo se encuentran las amas de casa, los estudiantes, los rentistas y los jubilados, que no se encontraban trabajando ni buscando trabajo. También se consideran dentro de este grupo a los familiares no remunerados que trabajan menos de 15 horas de trabajo semanales durante el periodo de referencia.

d) Actividad Económica: Para la medición del empleo, el concepto de actividad económica se define en términos de producción de bienes y servicios, tal como ha sido establecido en el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) de las Naciones Unidas. Se considera toda la producción del mercado y algunos tipos de producción de no mercado, que son la producción y elaboración de productos primarios para autoconsumo, la construcción por cuenta propia y otras producciones de activos fijos para uso propio. Excluye las actividades no remuneradas, como son las tareas domésticas no retribuidas y los servicios voluntarios a la comunidad.

e). PEA ocupada: Es el conjunto de la PEA que trabaja en una actividad económica, sea o no en forma remunerada en el periodo de referencia. En este grupo se encuentran las personas que:

- Tienen una ocupación o trabajo al servicio de un empleador o por cuenta propia y perciben a cambio una remuneración en dinero o especie.
- Tienen una ocupación remunerada, no trabajaron por encontrarse enfermos, de vacaciones, licencia, en huelga o cierre temporal del establecimiento.
- El independiente que se encontraba temporalmente ausente de su trabajo durante el periodo de referencia, pero la empresa o negocio siguió funcionando.
- Las personas que prestan servicios en las Fuerzas Armadas, Fuerzas Policiales o en el Clero.

1. PEA subempleada: Son los trabajadores cuya ocupación no es adecuada cuantitativa y cualitativamente, respecto a determinadas normas. En el caso del Perú, se considera dos grupos de subempleo: por horas y por ingresos.

§ Subempleo por horas (visible): Es aquel en el que se labora menos de 35 horas a la semana, se desea trabajar horas adicionales y se está en disposición de hacerlo.

§ Subempleo por ingresos (invisible): Es aquel en el que se labora 35 o más horas semanales, pero su ingreso es menor al ingreso mínimo de referencia.

Nota: Ingreso Mínimo Referencial: Es aquel que se obtiene de dividir el costo de la Canasta Mínima de Consumo (elaborado en base a los requerimientos mínimos nutricionales en calorías y proteínas) entre el número promedio de preceptores del hogar. Se asume que existen dos preceptores de ingreso por hogar.

2. PEA adecuadamente empleada: Está conformada por dos grupos de trabajadores:

- Aquellos que laboran 35 horas o más a la semana y reciben ingresos por encima del ingreso mínimo referencial, y
- Aquellos que laboran menos de 35 horas semanales y no desean trabajar más horas.

f) PEA desocupada: Se considera en esta categoría a las personas de 14 años y más que, en periodo de referencia, no tenían trabajo, buscaron activamente trabajo durante la semana de referencia y no lo encontraron.

Cesantes: conformado por las personas de 14 años y más que, en el periodo de referencia, estaban desocupados y que en periodos anteriores han estado empleados.

Aspirante: conformado por las personas de 14 años y más que, en el periodo de referencia, estaban desocupados y por primera vez buscan empleo.

g) Desalentados: Conformado por las personas que, sin trabajar y estando dispuestas a hacerlo, no buscaron empleo por considerar que eran malas las posibilidades ofrecidas por el mercado y por lo tanto sabían que no lo encontrarían, pero que sí lo buscarían si tuviesen una percepción más positiva de las posibilidades laborales.

h) Periodo de referencia: Se entiende por periodo de referencia al mes o semana que corresponde recoger información.

i) Estructura de mercado: Clasificación que se hace a los diferentes grupos de ocupados que existen diferenciados básicamente por quién es el demandante de trabajo: sector público, sector privado, hogares, y el grupo de independientes que son demandantes y ofertantes de trabajo a la vez. El sector privado incluye a empleadores y asalariados y se subdivide en:

- Microempresas: menos de 10 trabajadores
- Pequeña empresa: de 10 a 49 trabajadores
- Mediana y gran empresa: de 50 a más trabajadores

j) Principales indicadores:

- Tasa de actividad: Mide la participación de la población en edad de trabajar (PET) en el mercado de trabajo, sea trabajando o buscando trabajo; la tasa de actividad nos indica qué porcentaje de la PET constituye la oferta laboral.
- Tasa de desempleo: Nos indica qué proporción de la oferta laboral (PEA) se encuentra desempleada.
- Tasa de subempleo: Nos indica qué proporción de la oferta laboral (PEA) se encuentra subempleada.
- Tasa de adecuadamente empleado: Mide la proporción de la oferta laboral (PEA) que se encuentra adecuadamente empleada.
- Ratio empleo / población: Mide el porcentaje de las personas de la PET que se encuentran trabajando.

k) Categoría ocupacional: La PEA ocupada se agrupa en seis categorías de ocupaciones:

- Empleador / patrono: Es aquella persona que es titular o director en la explotación de una empresa, negocio o profesión y tiene trabajadores remunerados a su cargo.
- Empleado: Es el trabajador que se desempeña de preferencia en actividades de índole no manual, presta sus servicios a un empleador público o privado, y percibe una remuneración mensual (sueldo).
- Obrero: Se denomina así al trabajador que desempeña actividades de carácter manual, trabaja para un empleador público o privado, y percibe una remuneración semanal (salario).
- Trabajador independiente: Es aquella persona que trabaja en forma individual o asociada, explotando una empresa, negocio o profesión, y que no tiene trabajadores remunerados a su cargo.
- Trabajador doméstico: Es la persona que presta servicios en una vivienda particular y recibe una remuneración mensual por sus servicios, y generalmente recibe alimentos.

Nota: Los trabajadores que prestan servicios domésticos (lavado, cocina, limpieza, etc.) para una empresa o establecimiento público o privado y no para una familia particular, deben ser considerados obreros y no trabajadores domésticos.

- **Trabajador familiar no remunerado:** Es la persona que presta sus servicios en una empresa o negocio, con cuyo patrón o dueño tiene lazos de parentesco, sin percibir remuneración. En algunos casos recibe propina u otras formas de pago diferentes a sueldo, salario o comisiones. (OIT, Octava Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo).

l) Grupos ocupacionales: Esta clasificación está relacionada con las labores que realiza la persona en su ocupación. Para obtener una clasificación que sea comparable con estadísticas internacionales, se ha adoptado el “Código Nacional de Ocupaciones” (adaptación de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones Revisada: CIUO - 88).

m) Rama de actividad económica: Está referida a la actividad económica que realiza el negocio, organismo o empresa donde labora el trabajador. Las actividades económicas se clasifican de la dedicación a determinados campos de la producción de bienes y servicios.

Para obtener una clasificación que sea comparable con estadísticas internacionales, se ha adoptado la “Clasificación internacional uniforme de todas las actividades económicas”, adaptación del CIUO-Rev. 3 que se presenta en forma agrupada para una mejor interpretación de la información. Las ramas son las siguientes:

- **Agricultura:** Agricultura, ganadería, caza, pesca y actividades de servicios conexas.
- **Minería:** Explotación de minas y canteras, petróleo.
- **Industria de bienes de consumo:** Comprende la fabricación de productos alimenticios, bebidas y tabaco; fabricación de textiles y prendas de vestir, fabricación de zapatos, muebles y productos plásticos.
- **Industria de bienes intermedios:** Comprende la industria del cuero, industria maderera, fabricación de papel, fabricación de sustancias químicas y productos químicos, fabricación de productos de caucho, fabricación de productos minerales no metálicos e industria metálicas básicas.
- **Industria de bienes de capital:** Comprende la fabricación de productos metálicos, maquinaria y equipo.
- **Construcción:** Industria de la construcción.
- **Comercio:** Comercio al por mayor y al por menor.
- **Servicios no personales:** Electricidad, gas y agua; transporte, almacenamiento y comunicaciones; establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles, servicios prestados a empresas; y servicios comunitarios, sociales y recreativos.
- **Servicios personales:** Restaurantes y hoteles; mantenimiento y reparación de vehículos automotores; reparación de efectos personales y enseres domésticos; actividades de fotografía; lavado y limpieza de prendas de vestir, peluquería y pompas actividades de hogares fúnebres.
- **Hogares:** Abarca los privados que emplean personal doméstico de todo tipo (incluye conserjes, institutrices, secretarios, choferes, jardineros, etc.).