

El empleo en Chíncha y Pisco fueron los más afectados

SISMO: SUS EFECTOS EN EL EMPLEO EN ICA

En general, si bien las consecuencias de un sismo son traumáticas, la carga humana, social y psicológica es impactante, efectos no menos importantes se producen en el empleo. Así, se han podido apreciar estos hechos como consecuencia del desastre natural ocurrido el 15 de agosto del año 2007 en la región Ica.

Este fenómeno trajo como consecuencia pérdidas materiales así como la pérdida de fuentes de ingresos que sustentan la economía familiar de los pobladores afectados. También, al haberse afectado, considerablemente, la infraestructura económica de la Región se generó desempleo, considerado por los científicos sociales como uno de los problemas que causa mayor estrés en las sociedades¹.

Efectos sobre la actividad económica

Entre octubre y noviembre del año 2007 se aplicaron tres Encuestas rápidas de disponibilidad y requerimiento de empleo² en las áreas urbanas de las provincias de Ica, Chíncha y Pisco. Los resultados de la encuesta indican que, el mayor impacto del sismo se dio en las ciudades de Pisco (94,5%) y Chíncha (90,6%); seguido de la ciudad de Ica con 78,5% de efecto sobre las viviendas que presentaban alguna actividad económica antes del sismo, las cuales disminuyeron tanto la producción, venta o servicio que realizaban hasta ese entonces. El efecto total se estima en una reducción del orden del 85,7%.

Asimismo, como consecuencia de este evento telúrico quedaron totalmente inutilizadas o parcialmente inutilizadas, pero funcionando, aproximadamente el 70% de la maquinaria, equipo o

herramientas de los negocios de Ica, Chíncha y Pisco. Las ciudades de Chíncha (63,0%) y Pisco (34,6%) fueron las más afectadas en términos de capital físico (maquinaria, equipo o herramientas). Ver cuadro N° 1.

CUADRO N° 1 REGIÓN ICA: EFECTOS DEL SISMO EN LAS VIVIENDAS CON ACTIVIDAD ECONÓMICA POR CIUDADES, 2007 (En Porcentajes)				
Variables	Ciudades			Total
	Ica	Chíncha	Pisco	
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
1. Disminuyó producción, venta o servicio de actividad de la vivienda	78,5	90,6	94,5	85,7
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
2. Tenía maquinaria, equipo o herramientas	69,2	84,4	72,2	75,2
Número de viviendas	10 588	8 241	4 165	22 994
Número de casos	65	64	72	201
3. Maquinaria, equipo o herramientas del negocio afectados				
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
Se perdieron (inutilizadas)	8,9	63,0	34,6	35,1
Parcialmente pero funcionando	48,9	22,2	28,9	34,7
Dejaron de funcionar	8,9	9,3	13,5	9,8
No fueron afectadas	33,3	5,6	23,1	20,4
Número de viviendas	7 331	6 953	3 008	17 292
Número de casos	45	54	52	151

Fuente: MTPE - UNDP - OIT. Informe de los Efectos del Sismo del 15 de Agosto de 2007 en Ica Sobre el Empleo, enero 2008.
Elaboración: DRTPE-OSEL Ica.

¹ Economía, Samuelson Paul y Nordhaus William, Décimo tercera edición pag. 330

² En la preparación e implementación de la encuesta participaron funcionarios del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y OSRA-OIT. Así como también técnicos y supervisores del MTPE.

Gran parte de las viviendas de uso comercial fueron afectadas. Además de los daños sobre la infraestructura se deben agregar las pérdidas materiales de bienes que constituían su capital de trabajo, razón por la que muchos se vieron obligados a cerrar su negocio. Las pérdidas en maquinaria, equipos o herramientas del negocio tuvieron una mayor incidencia en la provincia de Chíncha por su cercanía a la zona del epicentro y al ser la ciudad más comercial de la región Ica.

Si bien los mayores efectos del sismo sobre la población se registraron en Pisco, la ciudad más cercana al epicentro, la ciudad de Chíncha también posee un porcentaje considerable de daños al ser la segunda ciudad en población después de Ica. Los efectos del sismo han originado una migración por pérdida de vivienda siendo la población de Pisco la que más migró. Cabe anotar que, muchas personas ante la pérdida de su vivienda, fueron a vivir a casa de un familiar o amigo.

Condición de actividad después del sismo

La encuesta aplicada muestra información referente a la condición de actividad de la Población en Edad de Trabajar, PET (Población mayor a 14 años que está en condiciones de realizar alguna actividad económica). Así se tiene que, para la provincia de Pisco, en el periodo anterior al sismo y después del sismo, el número de desempleados creció en 8,2%; seguidamente se ubica Chíncha con 5,3% de desempleo. Relativamente, en Ica se tuvo pocos desempleados, pues el nivel de desempleo creció tan sólo en 0,2%.

En cuanto a los ocupados, la mayor disminución se dio en Pisco con 8,8%, luego Chíncha con -5,7%. En Ica, el nivel de ocupación creció en 0,2%. Las personas inactivas (personas en edad de trabajar que no han trabajado, no han buscado trabajo y no desean trabajar) se incrementaron en Pisco en 0,6%, en Chíncha llegó al 0,4%, mientras que, por el contrario, sólo en Ica las personas inactivas disminuyeron en 0,3%.

Así, en cuanto al empleo y desempleo en Pisco se tuvieron los mayores efectos negativos por la cercanía al epicentro, la que fue afectada de forma directa e indirecta. Directa por las pérdidas materiales e indirectamente por la pérdida de empleo o fuentes de ingreso como el caso de los pescadores artesanales, entre otros.

En relación a la Población Económicamente Activa Ocupada, definida como las personas mayores de 14 años que se encuentran realizando alguna actividad económica (PEA Ocupada), en las ciudades de Ica, Pisco y Chíncha disminuyó 6,9% (13,6 miles de trabajadores).

Las actividades económicas que más contribuyeron a esta disminución fueron los servicios personales (-3,6 miles de trabajadores) y comercio al por mayor y menor que llegó a disminuir el número de ocupados en 3,4 miles trabajadores después del sismo; esto quiere decir que, la demanda por servicios personales tuvo una fuerte caída debido a la priorizaron de necesidades básicas. Otro sector afectado, fuertemente, es el comercio al por mayor y menor, debido básicamente al colapso de la infraestructura vial de la zona del sismo lo que

CUADRO Nº 2 REGIÓN ICA: CAMBIOS EN LA CONDICIÓN DE ACTIVIDAD DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (PET) SEGÚN CIUDADES, 2007 (En Porcentajes)					
Condición de actividad	Periodo del sismo			Efectos Diferenciales	
	Antes del sismo (A)	Después del sismo (B)	A un mes del sismo (C)	Después - Antes (B)-(A)	En un mes - Después (C)-(B)
Total ciudades					
Población (en miles)	412,8	412,8	412,8		
Total	100,0	100,0	100,0		
Ocupado	47,2	43,6	44,1	-3,6	0,6
Desempleado (1)	6,7	10,2	11	3,5	0,8
Inactivo (2)	46,1	46,2	44,9	0,1	-1,4
Ica					
Población (en miles)	192,5	192,5	192,5		
Total	100,0	100,0	100,0		
Ocupado	46,4	46,6	46,0	0,2	-0,6
Desempleado	7,4	7,5	9,8	0,2	2,3
Inactivo	46,2	45,9	44,2	-0,3	-1,7
Chíncha					
Población (en miles)	134,4	134,4	134,4		
Total	100,0	100,0	100,0		
Ocupado	48,2	42,5	43,4	-5,7	0,9
Desempleado	5,7	11	10,9	5,3	-0,1
Inactivo	46,1	46,5	45,7	0,4	-0,8
Pisco					
Población (en miles)	85,8	85,8	85,8		
Total	100,0	100,0	100,0		
Ocupado	47,2	38,4	41,1	-8,8	2,6
Desempleado	6,7	14,8	13,8	8,2	-1
Inactivo	46,1	46,7	45,1	0,6	-1,6

Fuente: MTFE - UNDP - OIT. Informe de los Efectos del Sismo del 15 de Agosto de 2007 en Ica Sobre el Empleo, enero 2008.
Elaboración: DRTPe-OSEL Ica.

dificultó la realización del intercambio comercial, teniendo en cuenta que, en la zona más cercana al epicentro (Chincha, Pisco e Ica) se tiene un eje de desarrollo vinculado directamente a la Panamericana Sur.

Tanto las ciudades de Chincha y Pisco tuvieron una disminución de la PEA ocupada en el mismo monto, -7,2 miles de trabajadores por efectos del sismo del 15 de agosto del 2007, siendo las ramas de actividad económica más afectadas: servicios personales (-2,1 miles de trabajadores), industria (-1,7 miles de trabajadores) y comercio al mayor y menor (-1,4 miles de trabajadores) para la ciudad de Chincha. La razón es que, en esta ciudad se concentra la industria textil, pesquería, algunas empresas agroindustriales y además están concentradas alrededor de la carretera Panamericana Sur, situación que facilita la dinámica comercial de esta zona tanto con Ica como con Lima Metropolitana.

Para la ciudad de Pisco, la disminución de la PEA ocupada se concentró en las ramas: comercio al por mayor y menor (-1,6 miles de trabajadores), actividades extractivas (-1,4 miles de trabajadores), e industria (-1,2 miles de trabajadores). La explicación es que la ciudad de Pisco - ciudad más cercana al epicentro- tiene una dinámica comercial vinculada a la carretera Panamericana Sur y al puerto General San Martín, que fueron fuertemente afectados en su infraestructura, lo cual dificultó el flujo comercial. Asimismo, se desarrolla la pesca con la presencia de importantes empresas, por el lado de la industria se tiene la presencia de empresas agroindustriales que concentran altos niveles de empleo.

Rama actividad económica	Ciudades			Total
	Ica	Chincha	Pisco	
Total	0,8	-7,2	-7,2	-13,6
Actividades extractivas	0,5	-0,4	-1,4	-1,4
Industria	0,5	-1,7	-1,2	-2,4
Construcción	0,3	-0,4	-0,6	-0,7
Comercio mayor y menor	-0,3	-1,4	-1,6	-3,4
Transportes, Almacenamiento y Comunicaciones	0,2	-0,4	-0,7	-0,9
Servicios no personales	0,2	-0,9	-0,5	-1,2
Servicios personales	-0,5	-2,1	-1,1	-3,6

Fuente: MTPE - UNDP - OIT. Informe de los Efectos del Sismo del 15 de Agosto de 2007 en Ica Sobre el Empleo, enero 2008.
Elaboración: DRTPE-OSEL Ica.

En conclusión, los efectos del sismo sobre las actividades económicas en el periodo de análisis del estudio, se reflejaron en la disminución de la PEA ocupada en las ciudades de Pisco y Chincha, mayormente; mientras que, por el contrario, en la ciudad de Ica se observó un crecimiento, básicamente porque las dos primeras ciudades se ubican más cerca del epicentro, además que el sismo afectó la infraestructura vial y servicios básicos, profundizando sus efectos. En el caso de la ciudad de Ica, los efectos fueron menores por estar más alejada al epicentro, así la infraestructura productiva no se dañó, además que se incrementó el empleo por la campaña de cosecha de espárrago.

Efecto sobre las empresas

En general, el sismo golpeó más fuerte a los ocupados en las

Provincia y tamaño de empresa	Población ocupada		Población ocupada (En Porcentajes)		Diferencia	
	Antes (1)	Después (2)	Antes	Después	Población (2)-(1)	Variación Porcentual (%)
Total	88 505	82 332	100,0	100,0	-6 173	-7,0
Menos de 10 trabajadores	32 229	27 360	36,4	33,2	-4 869	-15,1
De 10 y más trabajadores	56 276	54 972	63,6	66,8	-1 304	-2,3
Ica						
Total	34 043	35 673	100,0	100,0	1 630	4,8
Menos de 10 trabajadores	10 913	10 425	32,1	29,2	-488	-4,5
De 10 y más trabajadores	23 130	25 248	67,9	70,8	2 118	9,2
Chincha						
Total	32 188	27 683	100,0	100,0	-4 505	-14,0
Menos de 10 trabajadores	13 390	10 687	41,6	38,6	-2 703	-20,2
De 10 y más trabajadores	18 798	16 996	58,4	61,4	-1 802	-9,6
Pisco						
Total	22 274	18 976	100,0	100,0	-3 298	-14,8
Menos de 10 trabajadores	7 926	6 248	35,6	32,9	-1 678	-21,2
De 10 y más trabajadores	14 348	12 728	64,4	67,1	-1 620	-11,3

Fuente: MTPE - UNDP - OIT. Informe de los Efectos del Sismo del 15 de Agosto de 2007 en Ica Sobre el Empleo, enero 2008.
Elaboración: DRTPE-OSEL Ica.

microempresas, sector más dinámico en la generación de empleo. La PEA ocupada de la microempresa disminuyó de 33 mil 239 a 27 mil 360 trabajadores, es decir se contrajo en -15,1%. Lo que ocurrió es que los microempresarios estaban ubicados en las zonas urbanas de las ciudades de Chincha y Pisco en donde muchos centros comerciales colapsaron, generando pérdidas materiales y de su fuente de ingresos. En tanto, la ciudad de Ica no fue muy afectada en cuanto al sector microempresarial por estar más distante del epicentro.

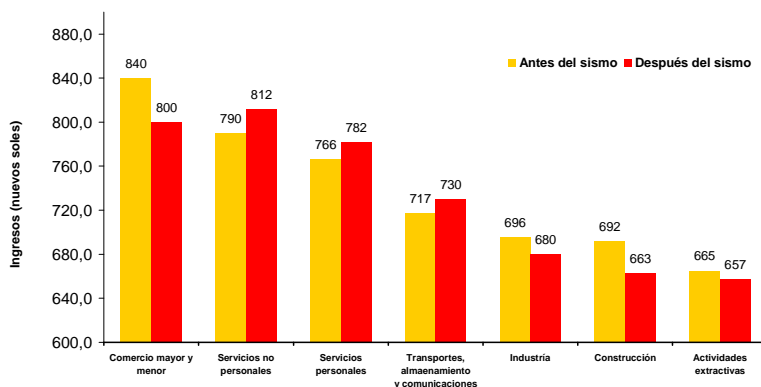
Así también, en las empresas de 10 a más trabajadores la reducción de la PEA ocupada de las provincias de Ica, Pisco y Chincha (-1 304 trabajadores) fue del -2,3%. En la provincia de Pisco se tiene la mayor disminución de la PEA a nivel de empresas de más de 10 trabajadores con -11,3%, esto se explica ya que en esta provincia se concentran medianas y grandes empresas industriales, pesqueras, agroindustriales entre otras.

Efecto sobre los Ingresos

En cuanto a la información de los ingresos mensuales de la población (Gráfico N° 1) se observa que por ramas de actividad económica, en la gran mayoría, los trabajadores vieron disminuidos sus ingresos, siendo los más afectados los de construcción, debido a que se priorizaron necesidades básicas por lo que esta rama se paralizó temporalmente.

En tanto, los grupos de transporte, almacenamiento y comunicaciones, así como los servicios personales y no personales, vieron incrementar sus ingresos debido a la demanda de productos de primera necesidad que tuvieron que ser transportados y servicios públicos básicos para atender las necesidades de la población afectada.

Gráfico N° 1
ZONA DEL SISMO: INGRESO MENSUAL DE LA POBLACIÓN OCUPADA ANTES Y DESPUÉS DEL SISMO SEGÚN RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2007
 (En Nuevos soles)



Fuente: MTPE - UNDP - OIT. Informe de los Efectos del Sismo del 15 de Agosto de 2007 en Ica Sobre el Empleo, enero 2008.
 Elaboración: DRTPE-OSEL Ica.

En cuanto a las actividades económicas más afectadas, según la encuesta aplicada fue la actividad comercial la más golpeada en Chincha e Ica, por su vinculación a la red vial fuertemente afectada. Luego, en Pisco fue afectada la pesca por constituir la actividad económica principal y donde se perdieron embarcaciones artesanales.

Seguidamente, la agricultura fue afectada en Chincha e Ica, cuyos valles son muy apropiados para diversos cultivos temporales y permanentes y se vieron afectados por el sismo ya que la fuerza laboral de este sector se paralizó por unos días para atender los desastres del sismo.

En tanto, en Pisco, poseedor de atractivos turísticos como las islas Ballestas, la Reserva Nacional de Paracas y las playas, se paralizó el turismo nacional e internacional.

En tercer lugar, en Chíncha fue afectado el sector textil. Aquí se ubican empresas exportadoras, que generan un considerable número de empleos y la fuerza laboral se paralizó para atender y apoyar los desastres causados por el sismo.

Mientras que, en Ica, fue el sector servicios el más afectado al no contar con servicios básicos, la paralización de los servicios educativos, servicios financieros, entre otros.

Eje económico

Las ciudades de Ica, Pisco y Chíncha, por su centralismo, constituyen un eje económico que está integrado por la carretera Panamericana Sur, en este eje confluyen actividades como el comercio, agricultura, minería, industria, agroindustria y turismo con algunos rasgos de cada provincia. Estas actividades económicas se desarrollan de una manera muy bien organizada, sistematizada y articulada de forma casi automática haciendo que todos los agentes se beneficien de sus diversos procesos productivos.

El estudio muestra que el sismo produjo efectos negativos sobre la infraestructura pública y privada que disminuyó el normal funcionamiento de las actividades productivas del eje económico Ica, Pisco y Chíncha. Así pues, al colapsar la infraestructura vial se generó un desabastecimiento de bienes, muchos servicios básicos no estaban preparados para este tipo de eventos, generándose una desarticulación de las actividades productivas de cada provincia. Esta paralización por un periodo corto generó desempleo.

Gestión

En medio de esta situación, las autoridades públicas y privadas priorizaron la atención de necesidades básicas, lo que contribuyó al casi normal desarrollo de los servicios, transporte entre otras actividades necesarias para tal fin. Luego, en forma paulatina se recuperaron las demás actividades económicas del eje económico de esta región con todos los costos económicos y sociales que causó el sismo.

Así, este fenómeno natural afectó los bienes públicos y privados en cuanto a su infraestructura lo que llevó a paralizar las actividades económicas cercanas al epicentro y de las cuales viven a diario dichas zonas. También, afectó al empleo así como el movimiento de la población hacia otros lugares menos afectados por el sismo. Por otro lado, este hecho puso a prueba la capacidad de reacción de las autoridades y de la población en general, en cuanto a la capacidad de organización y eficiencia de los Comités de Defensa Civil para actuar en dichos casos.

Finalmente, este hecho es una oportunidad para mejorar los sistemas de defensa y planificar mejor la reconstrucción ante eventos de esta naturaleza. Las debilidades encontradas en nuestros sistemas de defensa deben reorganizarse y reforzarse. Asimismo, el reordenamiento del espacio afectado y su reconstrucción es una experiencia válida para el futuro tanto para las autoridades centrales como regionales y locales, a favor de la prevención por cualquier evento similar.

CUADRO N° 5
REGIÓN ICA: RANKING DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS QUE HAN SIDO
AFECTADAS CON MAYOR GRAVEDAD POR PROVINCIAS, 2007
(Según el número de respuestas de los informantes)

Ranking	Total	Provincias		
		Ica	Chincha	Pisco
1	Comercio	Comercio	Comercio	Pesca
2	Agricultura	Agricultura	Agricultura	Turismo
3	Turismo	Turismo, Servicios	Industria textil	Comercio
4	Pesca	Vitivinícola, MYPE	Servicios	Agricultura
5	Servicios	Otros 1/	Otros 1/	Servicios
6	Industria textil		Vitivinícola, Pesca, MYPE	MYPE
7	MYPE			
8	Vitivinícola			
9	Otros 1/			

1/ Otros, incluye construcción, planta de quesería y finanzas.

Fuente: MTPE - UNDP - OIT. Informe de los Efectos del Sismo del 15 de Agosto de 2007 en Ica Sobre el Empleo, enero 2008.

Elaboración: DRTPE-OSEL Ica.